

ΕΥΡΩΠΑΙΟΣ ΕΠΟΠΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

ΓΝΩΜΗ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΙΟΥ ΕΠΟΠΤΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ

σχετικά με την πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με την αμοιβαία διοικητική συνδρομή για την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Κοινότητας κατά της απάτης και οποιασδήποτε άλλης παράνομης δραστηριότητας [COM (2004) 509 τελικό της 20ής Ιουλίου 2004]

(2004/C 301/03)

Ο ΕΥΡΩΠΑΙΟΣ ΕΠΟΠΤΗΣ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΔΕΔΟΜΕΝΩΝ,

Έχοντας υπόψη:

τη συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, και ιδίως το άρθρο 286,

το Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 8,

την οδηγία 95/46/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Οκτωβρίου 1995, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών⁽¹⁾,

τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Δεκεμβρίου 2000, σχετικά με την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα από τα όργανα και τους οργανισμούς της Κοινότητας και σχετικά με την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών⁽²⁾, και ιδίως το άρθρο 28 παράγραφος 2,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΑΚΟΛΟΥΘΗ ΓΝΩΜΗ:

1. Η πρόταση υποβλήθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή στις 28 Σεπτεμβρίου 2004 με σκοπό την έκδοση γνώμης του Ευρωπαίου Επόπτη Προστασίας Δεδομένων (ΕΕΠΔ) σύμφωνα με το άρθρο 28 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001. Το άρθρο αυτό ορίζει ότι η Επιτροπή, οσάκις εγκρίνει νομοθετική πρόταση σχετικά με την προστασία των δικαιωμάτων και των ελευθεριών των προσώπων έναντι της επεξεργασίας δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, συμβουλεύεται τον Ευρωπαίο επόπτη προστασίας δεδομένων. Όπως φαίνεται εν προκειμένω, η υποχρέωση αυτή δεν ισχύει μόνο για προτάσεις που αφορούν κατά κύριο λόγο την προστασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, αλλά και προτάσεις οι οποίες αναπτύσσουν περαιτέρω, συμπληρώνουν ή τροποποιούν το υπάρχον νομικό πλαίσιο της προστασίας δεδομένων, και για προτάσεις οι οποίες έχουν σημαντικό αντίκτυπο στο θέμα της προστασίας των δικαιωμάτων και ελευθεριών φυσικών προσώπων όσον αφορά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, αλλά δεν λαμβάνουν υπόψη το υπάρχον νομικό πλαίσιο.

2. Η πρόταση βασίζεται στο άρθρο 280 της συνθήκης ΕΚ. Επομένως, υπάγεται εξ ολοκλήρου στις δραστηριότητες του πρώτου πυλώνα και αναγνωρίζει, όσον αφορά την επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, την ανάγκη εξασφάλισης της δέουσας προστασίας των δεδομένων όπως ορίζεται στην οδηγία 95/46/ΕΚ και, κατά περίπτωση, στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 45/2001 (μεταξύ άλλων στην αιτιολογική σκέψη 11 και στο άρθρο 18 της πρότασης).

3. Η πρόταση δεν περιλαμβάνει νέους κανόνες περί προστασίας δεδομένων ούτε εξαιρέσεις από την προαναφερθείσα νομοθεσία περί προστασίας των δεδομένων. Αντιθέτως, το άρθρο 18 της πρότασης παραπέμπει το θέμα συνολικά στην εν λόγω νομοθεσία και προβλέπει το ενδεχόμενο θέσπισης εκτελεστικών κανόνων σε ορισμένους τομείς, συγκεκριμένα την πρόσβαση και χρησιμοποίηση πληροφοριών που λαμβάνει η Επιτροπή από τα αρχεία ΦΠΑ των κρατών μελών (άρθρο 11 παράγραφος 1), την εθελούσια ανταλλαγή οικονομικών πληροφοριών μεταξύ κρατών μελών και Επιτροπής (άρθρο 12 παράγραφος 4) και την αμοιβαία συνδρομή και ανταλλαγή πληροφοριών (άρθρο 21). Σημειώνεται με ικανοποίηση ότι ζητείται η γνώμη του ΕΕΠΔ πριν από τη θέσπιση των εκτελεστικών αυτών κανόνων.

⁽¹⁾ ΕΕ L 281 της 23.11.1995, σ. 31.

⁽²⁾ ΕΕ L 8 της 12.1.2001, σ. 1.

4. Το άρθρο 18 παράγραφος 1 δεύτερο εδάφιο, προβλέπει ειδική υποχρέωση εχεμύθειας έναντι προσώπων ή αρχών πλην εκείνων, εντός των κοινοτικών θεσμικών και λοιπών οργάνων ή των κρατών μελών, οι οποίες, ως εκ των καθηκόντων τους, οφείλουν να τις γνωρίζουν τις πληροφορίες τις οποίες αφορά το άρθρο αυτό. Αυτό θεωρείται ότι δεν θίγει τα δικαιώματα των προσώπων, τα οποία αφορούν τα δεδομένα, να έχουν πρόσβαση στα προσωπικά δεδομένα αυτά, εκτός αν ισχύει μία από τις οικείες εξαιρέσεις, πράγμα το οποίο κατ' αρχήν καθορίζεται μόνο κατά περίπτωση [άρθρο 13 της οδηγίας 95/46/ΕΚ και άρθρο 20 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001].

5. Η πρόταση συμπληρώνει και ενισχύει τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1073/1999, τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 515/97 του Συμβουλίου και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1798/2003 του Συμβουλίου, και σε πολλά θέματα περιέχει παράλληλες διατάξεις προς εκείνες των προηγούμενων αυτών πράξεων. Εν προκειμένω, σημασία έχουν οι ακόλουθες παρατηρήσεις:

α) Το άρθρο 37 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97 σχετικά με την εποπτεία της προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα θα πρέπει να τροποποιηθεί, σε πρόσθετη διάταξη της πρότασης, για να ληφθεί υπόψη το γεγονός του διορισμού του ΕΕΠΔ. Με αυτή τη βάση, θα πρέπει να επανεξετασθεί επίσης ολόκληρο το άρθρο 37 με σκοπό να προβλεφθεί καταλληλότερο και αποτελεσματικότερο σύστημα εποπτείας και συνεργασίας μεταξύ των εποπτικών αρχών. Αντίστοιχο σύστημα θα πρέπει να μελετηθεί ή να αναπτυχθεί περαιτέρω στον προτεινόμενο κανονισμό.

β) Η επιτροπή η οποία έχει συσταθεί δυνάμει του άρθρου 43 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97, τα καθήκοντα της οποίας διευρύνονται προκειμένου να καλύψουν το πεδίο εφαρμογής της πρότασης, παρουσιάζει κάποια προβλήματα τα οποία θα πρέπει να αντιμετωπισθούν τουλάχιστον για τους σκοπούς της παρούσας πρότασης, αν όχι για την περαιτέρω τροποποίηση του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 515/97. Το αγγλικό κείμενο του κανονισμού αυτού φαίνεται να υποδηλώνει ότι η *ad hoc* σύνθεση της επιτροπής αποτελείται από τους αντιπροσώπους που αναφέρονται στο άρθρο 43 παράγραφος 1 συν τους αντιπροσώπους της προστασίας δεδομένων. Θα πρέπει να καταστεί σαφές, όπως στο γαλλικό κείμενο, ότι η *ad hoc* σύνθεση «αποτελείται από αντιπροσώπους που διορίζονται από κάθε κράτος μέλος από τις εθνικές ελεγκτικές του αρχές». Εν πάση περιπτώσει, θα πρέπει να γίνεται ρητή μνεία και του ΕΕΠΔ.

6. Τέλος, όπως συμβαίνει και με άλλες υποχρεωτικές γνωμοδοτήσεις, η επίσημη γνώμη του ΕΕΠΔ η οποία εκδίδεται με βάση το άρθρο 28 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 45/2001 θα πρέπει να αναφέρεται πριν από τις αιτιολογικές σκέψεις («Έχοντας υπόψη τη γνώμη...»).

Βρυξέλλες, 22 Οκτωβρίου 2004.

Ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας
Δεδομένων