

EVROPSKÝ INSPEKTOR OCHRANY ÚDAJŮ

Shrnutí stanoviska evropského inspektora ochrany údajů k návrhu rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách

(Úplné znění tohoto stanoviska je k dispozici v angličtině, francouzštině a němčině na internetových stránkách evropského inspektora ochrany údajů na adrese <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 197/05)

I. Úvod

1. Dne 8. prosince 2011 přijala Komise návrh rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách (dále jen „návrh“) a téhož dne byl návrh zaslán evropskému inspektorovi ochrany údajů ke konzultaci. Dne 19. ledna 2012 zaslala návrh ke konzultaci také Rada.

2. Již před přijetím návrhu měl evropský inspektor ochrany údajů možnost poskytnout k předloze textu neformální připomínky. Evropský inspektor ochrany údajů vítá tuto konzultaci v rané fázi a je potěšen zjištěním, že některé z jeho připomínek byly zohledněny.

3. Cílem návrhu je nahradit rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 2119/98/ES ze dne 24. září 1998 o zřízení sítě epidemiologického dozoru a kontroly přenosných nemocí ve Společenství⁽¹⁾, které je (spolu s prováděcím rozhodnutím Komise 2000/57/ES⁽²⁾) současným právním základem systému včasného varování a reakce (*Early Warning and Response System*, dále jen „systém EWRS“). Systém EWRS v zastoupení Komise provozuje Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (dále jen „ECDC“)⁽³⁾ a příslušné orgány v členských státech jej využívají k výměně informací nutných pro epidemiologický dozor a kontrolu přenosných nemocí na evropské úrovni. Systém EWRS byl úspěšně využit v řadě situací, například v případě SARS, influenzy ptáků u lidí a jiných významných přenosných nemocí. Systém představuje důležitý nástroj ochrany veřejného zdraví.

4. Cílem návrhu je posílit spolupráci mezi členskými státy, pokud jde o přeshraniční zdravotní hrozby. Návrh mimo jiné rozšiřuje oblast působnosti stávajícího systému EWRS, který v současné době zahrnuje pouze přenosné nemoci, na další druhy přeshraničních zdravotních hrozeb včetně nebezpečí biologického nebo chemického původu, nebezpečí vznikajícího v závislosti na životním prostředí či nebezpečí neznámého původu, u něhož je pravděpodobné rozšíření přes hranice států.

5. Samotný systém EWRS byl předmětem stanoviska evropského inspektora ochrany údajů v rámci předběžné kontroly vydaného dne 26. dubna 2010⁽⁴⁾. V návaznosti na uvedené stanovisko se opatření zajišťující ochranu údajů u systému EWRS značně zlepšila. Mimo jiné bylo v rámci návazného procesu přijato doporučení Komise o pokynech k ochraně údajů pro systém včasného varování a reakce⁽⁵⁾.

6. Toto stanovisko by mělo být chápáno ve světle již dosaženého pokroku a obsahuje doporučení k dalšímu zlepšení úrovně ochrany údajů podle návrhu.

7. Evropský inspektor ochrany údajů vítá odkazy na nařízení (ES) č. 45/2001 a směrnici 95/46/ES v 18. bodě odůvodnění a v článku 18 návrhu a to, že odkaz na použitelné právní předpisy o ochraně údajů

⁽¹⁾ Úř. věst. L 268, 3.10.1998, s. 1.

⁽²⁾ Úř. věst. L 21, 26.1.2000, s. 32.

⁽³⁾ Středisko ECDC je zřízeno nařízením (ES) č. 851/2004 (Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1).

⁽⁴⁾ K dispozici na internetových stránkách evropského inspektora ochrany údajů na adrese: http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Supervision/Priorchecks/Opinions/2010/10-04-26_EWRS_EN.pdf

⁽⁵⁾ Úř. věst. L 36, 9.2.2012, s. 31.

v článku 18 nyní zahrnuje veškeré zpracování osobních údajů v oblasti působnosti návrhu. Rovněž vítá zvláštní opatření zajišťující ochranu údajů pro vysledování kontaktů, která jsou stanovena nebo jejichž přijetí je požadováno od Komise podle článku 18.

8. Níže uvedené prvky návrhu však stále vyžadují vyjasnění, další podrobnosti či jiná zlepšení z hlediska ochrany údajů nebo by jim takové úpravy byly ku prospěchu:

- vysledování kontaktů,
- dozor *ad hoc*,
- vztah správce a zpracovatele,
- doba uchovávání údajů a
- bezpečnostní opatření.

9. V rámci předběžné poznámky evropský inspektor ochrany údajů konstatuje, že několik aspektů návrhu není rozpracováno v textu samotném, ale bude předmětem aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů, například seznam přenosných nemocí, na které bude návrh použitelný ⁽¹⁾, a postupy pro výměnu informací v systému EWRS ⁽²⁾. Další aspekty budou vyjasněny v pokynech a doporučeních, která přijme Komise, například pokyny k ochraně údajů pro systém EWRS ⁽³⁾.

10. Akty v přenesené pravomoci mají doplňovat a upřesňovat prvky legislativních aktů, které nejsou podstatné (článek 290 SFEU), zatímco cílem prováděcích aktů je stanovit jednotné podmínky pro provedení právně závazných aktů Unie (článek 291 SFEU). Ačkoli podrobnosti lze samozřejmě upravit akty v přenesené pravomoci a prováděcími akty a taková dodatečná ustanovení jistě přinášejí velký prospěch, evropský inspektor ochrany údajů doporučuje, aby samotný návrh také poskytoval více pokynů ve věci některých otázek uvedených v bodě 8, které budou projednány níže.

II. Závěr

34. Obecně evropský inspektor ochrany údajů doporučuje, aby byly do samotného textu návrhu zahrnuty i některé podstatné prvky včetně určitých podstatných opatření pro ochranu údajů. Kromě toho jsou nutná určitá vyjasnění v důsledku rozšíření oblasti působnosti návrhu na další zdravotní hrozby mimo přenosné nemoci, které neprošly postupem předběžné kontroly a nebyly projednány v pokynech.

35. Konkrétně evropský inspektor ochrany údajů doporučuje, aby návrh:

- uváděl jasnější definici vysledování kontaktů, také včetně účelu a oblasti působnosti tohoto opatření, které se mohou lišit u přenosných nemocí a ostatních zdravotních hrozeb,
- jasněji definoval, jak budou určovány fyzické osoby využívané k vysledování kontaktů, jaké zdroje by bylo možné využít k získání údajů o kontaktech a jak budou tyto osoby informovány o zpracování jejich osobních údajů,
- zahrnoval kritéria, která mají být použita při posuzování toho, zda jsou opatření k vysledování kontaktů nezbytná a přiměřená,
- upřesňoval alespoň hlavní kategorie údajů, které mají být zpracovávány pro vysledování kontaktů,
- u systému dozoru *ad hoc* upřesňoval druhy údajů, které mají být zpracovány, a přijímal opatření k minimalizaci zpracování osobních údajů, například pomocí vhodných technik anonymizace a omezení zpracování pokud možno na souhrnné údaje,

⁽¹⁾ Čl. 6 odst. 5 písm. a) návrhu.

⁽²⁾ Čl. 8 odst. 2 návrhu.

⁽³⁾ Čl. 18 odst. 6 návrhu.

- vyjasňoval vztah mezi sítěmi dozoru *ad hoc* a systémem EWRS,
- vyjasňoval úlohu střediska ECDC v sítích dozoru *ad hoc*,
- vyjasňoval úlohy a odpovědnosti všech zúčastněných aktérů z hlediska ochrany údajů s cílem získat právní jistotu ve věci správy údajů,
- stanovil právně závazné lhůty uchování údajů alespoň pro vysledování kontaktů,
- zahrnul do článku 18 konkrétnější odkaz na požadavky na bezpečnost a důvěrnost údajů.

(Úplné znění tohoto stanoviska je k dispozici v angličtině, francouzštině a němčině na internetových stránkách evropského inspektora ochrany údajů na adrese <http://www.edps.europa.eu>)

V Bruselu dne 28. března 2012.

Giovanni BUTTARELLI
zástupce evropského inspektora ochrany údajů
