

EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN

Sammanfattning av Europeiska datatillsynsmannen om förslaget till Europaparlamentets och rådets beslut om effektiva åtgärder för ett bättre skydd mot gränsöverskridande hot mot människors hälsa

(Den fullständiga texten i detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 197/05)

I. Inledning

1. Den 8 december 2011 antog kommissionen ett förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om effektiva åtgärder för ett bättre skydd mot gränsöverskridande hot mot människors hälsa ("förslaget"). Samma dag skickades förslaget till Europeiska datatillsynsmannen för yttrande. Den 19 januari 2012 skickade även rådet förslaget för yttrande.

2. Redan innan förslaget antogs fick Europeiska datatillsynsmannen möjlighet att lämna informella synpunkter på ett utkast. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar detta samråd i ett tidigt skede och gläder sig åt att några av de synpunkterna har beaktats.

3. Syftet med förslaget är att ersätta Europaparlamentets och rådets beslut nr 2119/98/EG av den 24 september 1998 om att bilda ett nätverk för epidemiologisk övervakning och kontroll av smittsamma sjukdomar i gemenskapen ⁽¹⁾, som är den nuvarande rättsliga grunden (tillsammans med kommissionens genomförandebeslut 2000/57/EG ⁽²⁾) för systemet för tidig varning och reaktion. Systemet för tidig varning och reaktion drivs för kommissionens räkning av Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar (ECDC) ⁽³⁾ och utnyttjas av de behöriga myndigheterna i medlemsstaterna för att utbyta den information som krävs för en epidemiologisk övervakning och kontroll av smittsamma sjukdomar på EU-nivå. Systemet för tidig varning och reaktion har utnyttjats framgångsrikt i ett antal situationer, till exempel utbrotten av sars, fågelinfluensan hos människor och andra allvarliga smittsamma sjukdomar. Systemet är ett viktigt redskap för att skydda folkhälsan.

4. Syftet med förslaget är att öka samarbetet mellan medlemsstaterna för att möta gränsöverskridande hot mot människors hälsa. Bland annat utökar förslaget räckvidden för det nuvarande systemet för tidig varning och reaktion som i dag enbart omfattar smittsamma sjukdomar till andra typer av gränsöverskridande hot mot människors hälsa, inklusive faror av biologiskt, kemiskt, miljömässigt eller okänt ursprung som riskerar att spridas över nationsgränserna.

5. Europeiska datatillsynsmannen avgav ett yttrande om beslutet om ett system för tidig varning och reaktion den 26 april 2010 ⁽⁴⁾. Efter det yttrandet har dataskyddet i samband med systemet för tidig varning och reaktion avsevärt stärkts. Inom ramen för uppföljningsförfarandet antogs bland annat även en rekommendation från kommissionen om dataskyddsriktlinjer för systemet för tidig varning och reaktion ⁽⁵⁾.

6. Detta yttrande bör ses mot bakgrund av de framsteg som redan gjorts och det innehåller rekommendationer för att ytterligare stärka dataskyddet i förslaget.

7. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar hänvisningen till förordning (EG) nr 45/2001 och direktiv 95/46/EG i skäl 18 och artikel 18 i förslaget och att hänvisningen till tillämplig dataskyddslagstiftning i

⁽¹⁾ EGT L 268, 3.10.1998, s. 1.

⁽²⁾ EGT L 21, 26.1.2000, s. 32

⁽³⁾ Europeiska centrumet för förebyggande och kontroll av sjukdomar inrättades genom förordning (EG) nr 851/2004 (EUT L 142, 30.4.2004, s. 1).

⁽⁴⁾ Finns på Europeiska datatillsynsmannens webbplats: http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2010/26.04.10_IMI_Opinion_EN.pdf

⁽⁵⁾ EUT L 36, 9.2.2012, s. 31.

artikel 18 nu omfattar all behandling av personuppgifter i samband med förslaget. Han välkomnar också de särskilda åtgärderna för dataskydd i samband med kontaktspårning som anges i förslaget eller som ska antas av kommissionen enligt artikel 18.

8. Följande inslag i förslaget kräver emellertid eller skulle må väl av förtydligande, komplettering eller andra förbättringar ur dataskyddssynpunkt:

- Spårning av kontakter.
- *Ad hoc*-övervakning.
- Relationen mellan den registeransvarige och registerföraren.
- Lagringsperioden.
- Säkerhetsåtgärder.

9. Som en inledande anmärkning konstaterar Europeiska datatillsynsmannen att flera aspekter av förslaget inte behandlas i själva texten utan kommer att bli föremål för delegerade akter och genomförandekter, till exempel förteckningen över de smittsamma sjukdomar som förslaget ska gälla ⁽¹⁾ och förfarandet för informationsutbyte i systemet för tidig varning och reaktion ⁽²⁾. Övriga aspekter kommer att förtydligas i riktlinjer och rekommendationer som ska antas av kommissionen, såsom dataskyddsriktlinjerna för systemet för tidig varning och reaktion ⁽³⁾.

10. Syftet med delegerade akter är att komplettera och ändra vissa icke väsentliga delar av lagstiftningsakten (artikel 290 FEUF) medan syftet med genomförandekter är att fastställa enhetliga villkor för genomförande av unionens rättsligt bindande akter (artikel 291 FEUF). Även om detaljer naturligtvis kan regleras i delegerade akter och genomförandekter, och sådana ytterligare bestämmelser naturligtvis är till stor nytta, rekommenderar Europeiska datatillsynsmannen att också själva förslaget ska innehålla mer vägledning om vissa av de punkter som anges i punkt 8, vilket kommer att diskuteras nedan.

II. Slutsats

34. Generellt rekommenderar Europeiska datatillsynsmannen att vissa centrala inslag, bland annat vissa viktiga dataskyddsåtgärder, även ska ingå i texten till själva förslaget. Dessutom krävs det vissa förtydliganden eftersom förslagets tillämpningsområde utvidgas till att förutom smittsamma sjukdomar även gälla ytterligare hot mot människors hälsa som inte omfattades av det tidigare kontrollförfarandet och följaktligen inte diskuteras i riktlinjerna.

35. Europeiska datatillsynsmannen rekommenderar framför allt att förslaget bör

- innehålla en tydligare definition av kontaktspårning, bland annat genom att syftet och omfattningen anges, eftersom de kan vara olika för smittsamma sjukdomar och andra hot mot människors hälsa,
- tydligare ange hur det ska avgöras vilka individer som ska utnyttjas för kontaktspårningen, vilka källor som får användas för att erhålla kontaktuppgifter och hur de individerna ska informeras om att deras personuppgifter behandlas,
- ange vilka kriterier som ska användas när man utvärderar om kontaktspårningsåtgärder är nödvändiga och proportionella,
- ange åtminstone de viktigaste typerna av uppgifter som ska behandlas för kontaktspårningen,
- ange vilken typ av uppgifter som ska behandlas i systemet för *ad hoc*-övervakning och vilka åtgärder som är lämpliga för att minska behandlingen av personuppgifter, till exempel genom att använda lämpliga anonymiseringstekniker och i största möjliga utsträckning begränsa behandlingen till aggregerade uppgifter.

⁽¹⁾ Artikel 6.5 a i förslaget.

⁽²⁾ Artikel 8.2 i förslaget.

⁽³⁾ Artikel 18.6 i förslaget.

- förtydliga relationerna mellan nätverken för *ad hoc*-övervakning och systemet för tidig varning och reaktion,
- förtydliga Europeiska datatillsynsmannens roll i nätverken för *ad hoc*-övervakning,
- förtydliga uppgifter och ansvarsområden för alla som berörs av dataskyddsfrågorna för att skapa rätts-säkerhet kring kontrollaspekten,
- fastställa rättsligt bindande lagringsperioder, åtminstone för kontaktsparning,
- ta med en tydligare hänvisning till kraven på dataskydd och sekretess i artikel 18.

(Den fullständiga texten i detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats <http://www.edps.europa.eu>)

Utfärdat i Bryssel den 28 mars 2012.

Giovanni BUTTARELLI
Biträdande Europeisk datatillsynsman
