

**Tiivistelmä Euroopan tietosuojavaltuutetun lausunnosta ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi eurooppalaisia sähköisen viestinnän sisämarkkinoita ja koko Euroopan yhteen liittämistä koskevista toimenpiteistä sekä direktiivien 2002/20/EY, 2002/21/EY ja 2002/22/EY ja asetusten (EY) N:o 1211/2009 ja (EU) N:o 531/2012 muuttamisesta**

(Koko lausunto on luettavissa englanniksi, ranskaksi ja saksaksi Euroopan tietosuojavaltuutetun verkkosivuilla <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

## 1. Johdanto

### 1.1. Euroopan tietosuojavaltuutetun kuuleminen

1. Komissio hyväksyi 11 päivänä syyskuuta 2013 ehdotuksen asetukseksi eurooppalaisia sähköisen viestinnän sisämarkkinoita ja koko Euroopan yhteen liittämistä koskevista toimenpiteistä sekä direktiivien 2002/20/EY, 2002/21/EY ja 2002/22/EY ja asetusten (EY) N:o 1211/2009 ja (EU) N:o 531/2012 muuttamisesta (jäljempänä 'asetusehdotus')<sup>(1)</sup>. Komissio lähetti asetuksen (EY) N:o 45/2001 28 artiklan 2 kohdan mukaisesti kuulemispyynnön, jonka Euroopan tietosuojavaltuutettu vastaanotti 23 päivänä syyskuuta 2013.

2. Euroopan tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen siihen, että hänelle annettiin tilaisuus antaa neuvoja jo ennen ehdotuksen hyväksymistä. Tämä lausunto perustuu kyseisen epävirallisen kuulemisen yhteydessä esitettyihin huomautuksiin.

### 1.2. Ehdotuksen tausta ja tavoitteet

3. Asetusehdotuksen hyväksymisen taustalla on Euroopan digitaalistrategia<sup>(2)</sup>, jonka perimmäisenä tavoitteena on digitaalitalouteen perustuvan talouskasvun ja digitaalitaloudesta aiheutuvien yhteiskunnallisten hyötyjen vahvistaminen. Sen yleistavoitteena on siis sähköisen viestinnän sisämarkkinoiden toteuttaminen EU:ssa yhdenmukaistamalla erilaisia lainsäädännöllisiä ja teknisiä näkökohtia, jotka liittyvät sähköisen viestinnän palvelujen tarjoamiseen yleisölle.

4. Asetusehdotuksella helpotetaan ensinnäkin sähköisen viestinnän palvelujen tarjoamista rajojen yli siten, että palveluntarjoajille annetaan mahdollisuus tarjota palveluja kaikkialla unionissa yhdellä EU:n laajuisella valtuutuksella, mikä minimoi hallinnolliset rasitteet. Asetusehdotuksella myös yhdenmukaistetaan entisestään WiFi-palvelujen tarjoamiseen käytettävien radiotaajuuksien käyttöönnön edellytyksiä ja kiinteiden verkkojen virtuaalista käyttöoikeutta varten tarkoitettujen tuotteiden ominaisuuksia.

5. Lisäksi asetusehdotuksella yhdenmukaistetaan loppukäyttäjien oikeuksia, etenkin avoimeen internetiin liittyviä oikeuksia. Sillä yhdenmukaistetaan myös tietoja, joita sähköisen viestinnän palvelujen tarjoajat julkaisevat palveluistaan, ja näiden tietojen sisällyttämistä sopimuksiin sekä operaattorin vaihtamiseen liittyviä menettelytapoja ja verkkovierailupalveluista perittäviä maksuja.

6. Tässä lausunnossa keskitytään asetusehdotuksen niihin näkökohtiin, joilla on todennäköisesti merkittävin vaikutus Euroopan unionin perusoikeuskirjassa vahvistettuihin yksityisyyden suojaan ja henkilötietojen suojaan koskeviin oikeuksiin sekä viestinnän luottamuksellisuuteen.

## 2. Päätelmät

43. Euroopan tietosuojavaltuutettu muistuttaa, että yksityisyyden suojaan ja henkilötietojen suojaan koskevien oikeuksien sekä viestinnän luottamuksellisuuden kunnioittaminen on ehdottoman tärkeää, jotta kuluttajat saadaan uskomaan ja luottamaan sähköisen viestinnän sisämarkkinoihin. Tältä osin Euroopan tietosuojavaltuutettu antaa seuraavat keskeiset suositukset:

— Liikenteenhallintatoimenpiteillä rajoitetaan verkon neutraaliutta, joka on asetusehdotuksen mukaan internetin käyttöön EU:ssa sovellettava keskeinen periaate, ja ne haittaavat loppukäyttäjien oikeutta luottamukselliseen viestintään, yksityisyyden suojaan ja henkilötietojen suojaan. Tällaisille toimenpiteille pitäisi näin ollen asettaa tiukkoja avoimuutta, välttämättömyyttä ja oikeasuhteisuutta koskevia vaatimuksia. Erityisesti tuodaan esiin seuraavaa:

<sup>(1)</sup> COM (2013) 627 final.

<sup>(2)</sup> Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle, "Euroopan digitaalistrategia", KOM(2010) 245 lopullinen/2, 26 elokuuta 2010.

- Liikenteenhallinnan käyttö oikeudellisen säännöksen täytäntöönpanoon tai vakavien rikosten ehkäisyyn tai vaikeuttamiseen saattaa johtaa laajamittaiseen, ennaltaehkäisevään ja järjestelmälliseen viestien sisällön valvomiseen, joka olisi vastoin EU:n perusoikeuskirjan 7 ja 8 artiklaa sekä direktiivin 2002/58/EY 5 artiklan 1 kohtaa ja direktiiviä 95/46/EY. Tätä koskeva viittaus pitäisi poistaa asetusehdotuksen 23 artiklan 5 kohdan a alakohdasta.
- Asetusehdotuksen 23 artiklan 5 kohdassa olisi annettava selkeää tietoa liikenteenhallintatoimenpiteiden yhteydessä sallituista viestinnän valvontatekniikoista.
- Asetusehdotuksen 23 artiklan 5 kohdassa olisi säädettävä nimenomaisesti, että liikenteenhallintatoimenpiteiden yhteydessä käytetyn viestinnän valvontatekniikan on perustuttava pelkän IP-paketin otsikon analysointiin, ei paketin sisällön syväluotaukseen (Deep Packet Inspection, DPI), aina kun se riittää jonkin säännöksessä mainitun tavoitteen saavuttamiseen.
- Asetusehdotuksen 25 artiklan 1 kohdassa ja 26 artiklassa pitäisi edellyttää tietojen antamista *kaikissa* 23 artiklan 5 kohdan mukaisissa *tarkoituksissa* käytettävistä liikenteenhallintatoimenpiteistä. Kyseisissä säännöksissä olisi vaadittava palveluntarjoajia ilmoittamaan liikenteenhallintatoimenpiteiden taustalla olevista viestinnän valvontatekniikoista ja selittämään tällaisten tekniikkojen vaikutukset loppukäyttäjien yksityisyyden suojaa ja henkilötietojen suojaa koskeviin oikeuksiin.
- Asetusehdotuksen 24 artiklan 1 kohdassa, jossa säädetään muun muassa kansallisten sääntelyviranomaisten valtuuksista valvoa liikenteenhallintatoimenpiteiden käyttöä, olisi annettava kansallisille sääntelyviranomaisille mahdollisuus tehdä yhteistyötä kansallisten *tietosuojaviranomaisten* kanssa. Vastaavasti 25 artiklan 1 kohdassa olisi annettava kansallisille tietosuojaviranomaisille mahdollisuus saada liikenteenhallintatoimenpiteitä koskevaa valvontatietoa ennen sen julkaisemista.
- Direktiivin 2002/58/EY 7 artiklan 1 kohdan ja asetusehdotuksen 27 artiklan 4 kohdan välistä suhdetta pitäisi selkiyttää.
- Asetusehdotuksen 17 artiklan 1 kohdan f alakohtaa ja 19 artiklan 4 kohdan e alakohtaa olisi muutettava siten, että niihin sisältyy vaatimus siitä, että eurooppalainen virtuaalinen laajakaistaverkkojen käyttö-oikeustuote sekä eurooppalainen laatuvarmistettu liityntätuote täyttävät molemmat sisäänrakennetun tietosuojan periaatetta koskevat edellytykset.

Tehty Brysselissä 14 päivänä marraskuuta 2013.

Peter HUSTINX  
*Euroopan tietosuojavaltuutettu*

---