

Sammanfattning av Europeiska datatillsynsmannens yttrande om förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning om åtgärder för att fullborda den inre marknaden för elektronisk kommunikation och upprätta en uppkopplad kontinent, och om ändring av direktiven 2002/20/EG, 2002/21/EG och 2002/22/EG samt förordningarna (EG) nr 1211/2009 och (EU) nr 531/2012

(Hela texten till detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

1. Inledning

1.1 Samråd med Europeiska datatillsynsmannen

1. Den 11 september 2013 antog kommissionen ett förslag till förordning om åtgärder för att fullborda den inre marknaden för elektronisk kommunikation och upprätta en uppkopplad kontinent, och om ändring av direktiven 2002/20/EG, 2002/21/EG och 2002/22/EG samt förordningarna (EG) nr 1211/2009 och (EU) nr 531/2012 (nedan kallat *förslaget*)⁽¹⁾. I enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 skickade kommissionen en begäran om samråd som mottogs av Europeiska datatillsynsmannen den 23 september 2013.

2. Datatillsynsmannen välkomnar det faktum att han innan förslaget antogs fick möjlighet att lämna kommentarer. Detta yttrande bygger på de kommentarer som lämnades i samband med det informella samrådet.

1.2 Bakgrund och syfte med förslaget

3. Förslaget ska antas mot bakgrund av den digitala agendan för Europa⁽²⁾, vars övergripande mål är att öka den ekonomiska tillväxt och de sociala förbättringar som är kopplade till den europeiska digitala ekonomin. Syftet med förslaget är att upprätta en inre marknad för elektronisk kommunikation inom EU genom att harmonisera olika juridiska och tekniska aspekter av tillhandahållandet av elektronisk kommunikation till allmänheten.

4. Förslaget främjar tillhandahållandet av gränsöverskridande elektroniska kommunikationstjänster genom att göra det möjligt för operatörerna att tillhandahålla tjänster inom unionen på grundval av en gemensam EU-auktorisering och minska de administrativa hindren. Vidare innebär det att villkoren för radiospektrumtilldelning för WiFi-tjänster samt funktionerna hos de produkter som möjliggör virtuellt tillträde till fasta nät harmoniseras.

5. Dessutom harmoniseras slutanvändarnas rättigheter, däribland de som rör ett öppet internet. Förslaget innebär även att offentliggörande av information om de elektroniska kommunikationstjänster som operatörerna erbjuder harmoniseras och att sådan information läggs till i avtal, samt att metoderna för byte av operatör och avgifter för roamingtjänster görs enhetliga.

6. Detta yttrande är inriktat på de aspekter av förslaget som sannolikt kommer att ha störst inverkan på rätten till integritet och skyddet av personuppgifter, i enlighet med artiklarna 7 och 8 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, samt på konfidentialitet vid kommunikation.

2. Slutsatser

43. Datatillsynsmannen erinrar om att rätten till integritet, skydd av personuppgifter och konfidentialitet vid kommunikation är avgörande för att konsumenterna ska ha tillit till den inre marknaden för elektronisk kommunikation. När det gäller detta lämnar datatillsynsmannen följande rekommendationer:

— Trafikstyrningsåtgärder innebär en begränsning av den nätneutralitet som enligt förslaget är den viktigaste principen för internetanvändning inom EU. Dessutom innebär sådana åtgärder att slutanvändarnas rätt till konfidentialitet vid kommunikation, integritet och skydd av personuppgifter kränks. Med tanke på detta bör åtgärderna regleras av stränga krav i fråga om insyn, nödvändighet och proportionalitet, i synnerhet när det gäller följande:

⁽¹⁾ COM (2013) 627 final.

⁽²⁾ Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och regionkommittén, *En digital agenda för Europa*, KOM (2010) 245 slutlig/2, 26 augusti 2010.

- Att använda trafikstyrning för att genomföra en lagstiftningsbestämmelse eller för att förebygga eller förhindra allvarlig brottslighet kan innebära omfattande, förebyggande och systematisk övervakning av kommunikationsinnehåll, vilket strider mot artiklarna 7 och 8 i EU:s stadga om de grundläggande rättigheterna samt artikel 5.1 i direktiv 2002/58/EG och direktiv 95/46/EG. Hänvisningarna till dessa syften bör tas bort från artikel 23.5 a i förslaget.
- Artikel 23.5 i förslaget bör innehålla tydlig information om de kommunikationsundersökningstekniker som är tillåtna i samband med trafikstyrningsåtgärder.
- I artikel 23.5 bör det uttryckligen anges att när så är tillräckligt för att uppnå något av de mål som ställs upp i denna bestämmelse så bör kommunikationsundersökningsteknik som enbart bygger på IP-filetiketterna, och inte på informationsextraktion (deep packet inspection), användas för trafikstyrningsåtgärderna.
- Artiklarna 25.1 och 26 i förslaget bör innehålla krav på att information ska tillhandahållas om trafikstyrningsåtgärder som utförs av *alla de skäl* som fastställs i artikel 23.5. Framför allt bör tjänsteleverantörerna enligt bestämmelserna vara skyldiga att ange de kommunikationsundersökningstekniker som sådana trafikstyrningsåtgärder bygger på samt förklara vilken inverkan sådana tekniker har på slutanvändarnas rätt till integritet och skydd av personuppgifter.
- Artikel 24.1, som fastställer de nationella regleringsmyndigheternas befogenheter att bland annat övervaka tillämpningen av trafikstyrningsåtgärder, bör omfatta möjligheten för de senare att samarbeta med nationella *dataskyddsmyndigheter*. I artikel 25.1 bör det även anges att nationella dataskyddsmyndigheter ska ha möjlighet att i undersökningssyfte få information om trafikstyrningsåtgärder före dess offentliggörande.
- Kopplingen mellan artikel 7.1 i direktiv 2002/58/EG och artikel 27.4 i förslaget bör tydliggöras.
- I både artikel 17.1 f och 19.4 e i förslaget bör kravet på en europeisk produkt för virtuell bredbandsaccess respektive en anslutningsprodukt med garanterad tjänstekvalitet läggas till så att principen för inbyggt uppgiftsskydd uppfylls.

Utfärdat i Bryssel den 14 november 2013.

Peter HUSTINX
Europeiska datatillsynsmannen
