

Tiivistelmä Euroopan tietosuojavaltuutetun lausunnosta, joka koskee ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi maksupalveluista sisämarkkinoilla, direktiivien 2002/65/EY, 2006/48/EY ja 2009/110/EY muuttamisesta ja direktiivin 2007/64/EY kumoamisesta ja ehdotusta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi korttipohjaisista maksutapahtumista veloittavista toimitusmaksuista

(Koko lausunto on luettavissa englanniksi, ranskaksi ja saksaksi Euroopan tietosuojavaltuutetun verkkosivuilla <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/07)

1. Johdanto

1.1 Euroopan tietosuojavaltuutetun kuuleminen

1. Komissio hyväksyi 27 päivänä heinäkuuta 2013 ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiiviksi maksupalveluista sisämarkkinoilla, direktiivien 2002/65/EY, 2006/48/EY ja 2009/110/EY muuttamisesta ja direktiivin 2007/64/EY kumoamisesta (jäljempänä ”direktiiviehdotus”) sekä ehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi korttipohjaisista maksutapahtumista veloittavista toimitusmaksuista. ⁽¹⁾ Ehdotukset toimitettiin 28 päivänä heinäkuuta 2013 Euroopan tietosuojavaltuutetulle lausunnon antamista varten.

2. Tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen siihen, että komissio on pyytänyt häneltä lausuntoa ja että säästöjen johdanto-osaan on sisällytetty viittaus tähän lausuntoon.

3. Tietosuojavaltuutetulle annettiin tilaisuus esittää komissiolle epävirallisia huomautuksia ennen asetusehdotuksen hyväksymistä. Jotkin näistä huomautuksista on otettu huomioon ehdotuksessa. Sen tuloksena asetusehdotuksen tietosuojatakeet ovat parantuneet.

4. Koska asetusehdotus ei aiheuta tietosuojaan liittyviä ongelmia, tietosuojavaltuutettu keskittyy huomautuksissaan direktiiviehdotukseen.

1.2 Direktiiviehdotuksen tavoitteet ja soveltamisala

5. Direktiiviehdotuksen tarkoituksena on edistää EU:n laajuisten markkinoiden kehittämistä sähköisille maksuille, jotta kuluttajat, vähittäiskauppiat ja muut markkinatoimijat voisivat hyötyä täysimääräisesti EU:n sisämarkkinoiden tarjoamista eduista Eurooppa 2020 -strategian ja digitaalistrategian mukaisesti. Tämän tavoitteen saavuttamiseksi ja kilpailun, tehokkuuden ja innovaatiotoiminnan lisäämiseksi sähköisten maksujen alalla olisi varmistettava, että alan oikeudellinen tilanne on selkeä ja toimintaedellytykset tasapuoliset, mikä mahdollistaa maksupalvelunkäyttäjien kustannus- ja hintatasojen lähentämisen sekä maksupalveluvalikoiman laajentamisen ja muuttamisen avoimemmaksi, helpottaa innovatiivisten maksupalveluiden tarjoamista ja antaa takeet siitä, että maksupalvelut ovat turvallisia käyttää ja avoimia.

6. Komissio väittää, että nämä tavoitteet saavutetaan ajantasaistamalla ja täydentämällä maksupalveluita koskevaa nykyistä kehystä, laatimalla vähittäismaksujen avoimuutta, innovatiivisuutta ja turvallisuutta lisääviä sääntöjä sekä yhdenmukaistamalla kansallisia sääntöjä siten, että painopiste on kuluttajien perustelluissa tarpeissa.

3. Päätelmät

Tietosuojavaltuutettu on tyytyväinen siihen, että direktiiviehdotuksen 84 artiklaan on sisällytetty aineellinen säännös, jonka mukaan direktiiviä sovellettaessa toteutettavassa henkilötietojen käsittelyssä on noudatettava direktiivien 95/46/EY ja 2002/58/EY saattamista osaksi kansallista lainsäädäntöä koskevia kansallisia sääntöjä sekä asetusta (EY) N:o 45/2001.

Tietosuojavaltuutettu esittää seuraavat suositukset:

— Täsmennetään viittauksia sovellettavaan tietosuojalainsäädäntöön määrittämällä konkreettiset takeet sovellettavaksi kaikissa tilanteissa, joissa on tarkoitus käsitellä henkilötietoja.

⁽¹⁾ KOM(2013) 547 lopullinen ja KOM(2013) 550 lopullinen.

- Selvennetään direktiiviehdotuksessa, että maksupalvelujen tarjoamiseen saattaa sisältyä henkilötietojen käsittelyä.
- Täsmennetään direktiiviehdotuksessa nimenomaan, että henkilötietoja saatetaan käsitellä, jos se on välttämätöntä maksupalvelujen hoitamiseksi.
- Lisätään ehdotukseen aineellinen säännös, jossa veloitetaan noudattamaan ”sisäänrakennetun yksityisyyden suojan/oletusarvoisen yksityisyyden suojan” periaatetta kaikissa direktiiviehdotuksen nojalla kehitettävissä ja käytettävissä tietojenkäsittelyjärjestelmissä.
- Tietojenvaihdon osalta (i) mainitaan, mihin tarkoituksiin kansalliset toimivaltaiset viranomaiset, EU:n keskuspankki, kansalliset keskuspankit ja 25 artiklassa mainitut muut viranomaiset voivat käsitellä henkilötietoja, (ii) täsmennetään, minkälaisia henkilötietoja direktiiviehdotuksen nojalla voidaan käsitellä, ja (iii) vahvistetaan käsittelyä koskeva oikeasuhteinen tietojen säilytysaika tai ainakin määritellään täsmälliset kriteerit sen vahvistamista varten.
- lisätään 22 artiklaan säännös, jossa edellytetään, että toimivaltaiset viranomaiset pyytävät asiakirjoja ja tietoja sellaisen virallisen päätöksen perusteella, jossa esitetään oikeusperusta ja pyynnön tarkoitus sekä pyydetävät tiedot ja määräaika tietojen toimittamiselle.
- Lisätään 31 artiklaan säännös, jonka mukaan tietojen toimittamiseen maksupalvelunkäyttäjille sovellettavat yksityiskohtaiset säännöt koskevat myös tietojen toimittamista henkilötietojen käsittelystä direktiivin 95/46/EY 10 ja 11 artiklassa edellytetyn mukaisesti.
- Selvennetään 58 ja 59 artiklassa käytetyn ilmauksen ”käytettävissä riittävästi varoja” yhteydessä, että kolmannelle osapuolelle toimitettavilla tiedoilla tarkoitetaan pelkästään kyllä- tai ei-vastausta kysymykseen siitä, onko maksutapahtumaa varten käytettävissä riittävästi varoja, ei siis esimerkiksi tilin saldoa.
- Poistetaan 58 artiklaan sisältyvästä ilmauksesta ”arkaluonteiset maksutiedot” sana ”arkaluonteinen” ja käytetään pelkästään ilmausta ”maksutiedot”.
- Täsmennetään direktiiviehdotuksen johdanto-osan perustelukappaleessa, että siinä säädetyt turvapoikkeamien ilmoittamista koskevat veloitteet eivät rajoita muussa lainsäädännössä säädettyjä turvapoikkeamien ilmoittamista koskevia veloitteita, etenkin nykyisessä tietosuojalainsäädännössä (direktiivi 2002/58/EY ja ehdotus yleiseksi tietosuoja-asetukseksi) säädettyjä henkilötietojen tietosuojaloukkauksia koskevia vaatimuksia ja ehdotettuun verkko- ja tietoturvadirektiiviin sisällytettäviä turvapoikkeamista ilmoittamista koskevia vaatimuksia.
- varmistetaan, että henkilötietojen käsittelyssä ja siirrettäessä tietoja välittäjältä toiselle noudatetaan direktiivin 95/46/EY 16 ja 17 artiklassa tarkoitettuja käsittelyn luottamuksellisuuden ja turvallisuuden periaatteita.
- Lisätään direktiiviehdotukseen aineellinen säännös, jonka mukaan standardit on laadittava yksityisyyden suojaa koskevien vaikutusarviointien perusteella ja tällaisten arviointien tekemisen jälkeen.
- Sisällytetään direktiiviehdotukseen viittaus tarpeeseen kuulla Euroopan tietosuojavaltuutettua tapauksissa, joissa Euroopan pankkiviranomaisen ohjeet uusimmasta asiakkaiden tunnistamistekniikasta ja asiakkaan vahvan tunnistamisen käytöstä mahdollisesti myönnettävistä poikkeuksista koskevat henkilötietojen käsittelyä.

Tehty Brysselissä 5 päivänä joulukuuta 2013.

Giovanni BUTTARELLI
Euroopan apulaistietosuojavaltuutettu