

Årsberetning

2007

Resumé



DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE
FOR DATABESKYTTELSE



Årsberetning **2007**

Resumé



DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE
FOR DATABESKYTTELSE

Postadresse: rue Wiertz, 60 — B-1047 Bruxelles
Kontor: rue Montoyer, 63, Bruxelles, Belgien
E-mail: edps@edps.europa.eu
Websted: www.edps.europa.eu
Tlf. (32-2) 283 19 00
Fax (32-2) 283 19 50

***Europe Direct er en service, der har til formål at hjælpe
med at besvare Deres spørgsmål om Den Europæiske Union***

Frikaldsnummer (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(* Nogle mobiloperatører tillader ikke opkald til 00 800-numre eller tager betaling for sådanne opkald.

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europa-serveren (<http://europa.eu>)

Bibliografiske data findes bagest i denne publikation

Luxembourg: Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer, 2008

ISBN 978-92-95030-57-2

© De Europæiske Fællesskaber, 2008

Eftertryk tilladt med kildeangivelse

Indledning

Dette er resuméet af fjerde årsberetning om Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelses aktiviteter (EDPS). Beretningen dækker 2007, som er det tredje fulde aktivitetsår med EDPS som en ny institution.

Peter Hustinx (tilsynsførende) og Joaquín Bayo Delgado (assisterende tilsynsførende) tiltrådte i januar 2004 for at oprette en uafhængig myndighed, der beskæftiger sig med beskyttelse af personoplysninger på EU-plan. Deres hovedaktiviteter er i henhold til forordning (EF) nr. 45/2001 ⁽¹⁾:

- at føre tilsyn med EU-forvaltningens behandling af personoplysninger og sikre, at rettigheder og frihedsrettigheder for fysiske personer, hvis oplysninger behandles, ikke krænkes (tilsyn)
- at rådgive i forbindelse med forslag til ny EU-lovgivning, der har indflydelse på databeskyttelse (høring)
- at samarbejde med andre databeskyttelsesmyndigheder for at sikre et højt og konsekvent niveau for databeskyttelse i hele Europa (samarbejde).

Beretningen viser, at der blev gjort betydelige fremskridt på tilsynsområdet. Den vægt, der er lagt på at måle resultaterne, har ført til investeringer i at opfylde databeskyttelseskravene i de fleste fællesskabsinstitutioner og -organer. Der er grund til en vis tilfredshed, men det er nødvendigt med fortsatte bestræbelser for at nå frem til fuld overensstemmelse med kravene.

Med hensyn til høring er der lagt stor vægt på behovet for en sammenhængende og effektiv ramme for databeskyttelse, både under første og tredje søjle, men ikke altid med tilfredsstillende resultater. Beretningen understreger også, at en stadig længere række af politikområder drager fordel af EDPS' rådgivende aktiviteter.

2007 var året for undertegnelsen af Lissabontraktaten, som indeholder bestemmelser om en bedre beskyttelse af personoplysninger, herunder regler om uafhængigt tilsyn. Den nye traktat er et vigtigt benchmark i EU's historie, men den bør også ses som en udfordring. De grundlæggende garantier, som er fremhævet i traktaterne, skal leveres i praksis. Dette gælder, hvor institutioner og organer behandler personoplysninger, men også hvor de udvikler regler og politikker, som kan have indvirkning på de europæiske borgeres grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder.

⁽¹⁾ Forordning (EF) nr. 45/2001 af 18. december 2000 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i fællesskabsinstitutionerne og -organerne og om fri udveksling af sådanne oplysninger, EFT L 8 af 12.1.2001, s. 1.

Resultater i 2007

Ifølge årsberetningen for 2006 var nedenstående væsentligste målsætninger valgt for 2007. De fleste af disse målsætninger er helt eller delvist gennemført.

- **Omfanget af netværket af databeskyttelsesansvarlige**

Netværket af databeskyttelsesansvarlige er fuldt udbygget, så alle fællesskabsinstitutioner og -organer deltager i dets aktiviteter. EDPS har fortsat kraftigt støttet og vejledt med hensyn til udviklingen af de databeskyttelsesansvarliges funktioner, idet han har lagt vægt på nyudnævnte databeskyttelsesansvarlige.

- **Fortsættelse af forudgående kontrol**

Antallet af forudgående kontroller vedrørende igangværende behandlinger er steget markant, men de fleste institutioner og organer har fortsat noget arbejde at udføre for at opfylde deres forpligtelser.

- **Inspektion og kontrol**

EDPS begyndte at måle fremskridtene med hensyn til gennemførelse af forordning (EF) nr. 45/2001 i foråret 2007. Alle institutioner og organer har været inddraget i dette arbejde. Der er aflagt rapport om resultaterne, både generelt og sag for sag (jf. kapitel 2 i årsberetningen).

- **Videoovervågning**

Undersøgelserne af videoovervågningspraksis både på EU- og nationalt plan er afsluttet og der er behandlet forskellige tilfælde, der vedrører enkelte institutioner eller organer. Denne erfaring vil udgøre grundlaget for nogle udkast til retningslinjer, som er ved at blive udarbejdet.

- **Horisontale spørgsmål**

Udtalelserne vedrørende forudgående kontroller og afgørelserne vedrørende klager analyseres løbende for så vidt angår horisontale spørgsmål. Det første skriftlige materiale med vejledning til alle fællesskabsinstitutioner og -organer vil blive offentliggjort i 2008. Spørgsmål vedrørende opbevaring af lægelige eller disciplinære oplysninger er blevet drøftet med de relevante myndigheder.

- **Høring om lovgivning**

EDPS er fortsat med at fremsætte udtalelser om forslag til ny lovgivning og har sikret passende opfølgning. Hans rådgivende rolle omfatter en lang række emner og er baseret på en systematisk opgørelse over og udvælgelse af relevante emner og prioriteter.

- **Databeskyttelse under tredje søjle**

Der er lagt særlig vægt på udviklingen af en generel ramme for databeskyttelse under tredje søjle og forslag til udveksling af personoplysninger på tværs af grænserne. I begge tilfælde havde dette desværre kun en begrænset virkning.

- **Kommunikation om databeskyttelse**

EDPS har kraftigt støttet aktiviteter til opfølgning af »Londoninitiativet«, der har til formål at »kommunikere om databeskyttelse og gøre den mere effektiv«.

- **Forretningsorden**

Der vil blive vedtaget en forretningsorden i løbet af 2008. Der er gjort gode fremskridt med udviklingen af forskellige håndbøger til internt brug.

- **Forvaltning af ressourcer**

Forvaltningen af de finansielle og menneskelige ressourcer er blevet forbedret (ny budgetstruktur, interne regler for personalebedømmelse, og udvikling af en efteruddannelsespolitik). Gennemførelsen af et internt kontrolsystem og udpegelsen af en databeskyttelsesansvarlig har været yderligere forbedringer.

Målsætninger for 2008

Følgende hovedmålsætninger er valgt for 2008. Der aflægges beretning om de opnåede resultater i næste årsberetning.

- **Støtte til netværket af databeskyttelsesansvarlige**

Den stærke støtte til de interne databeskyttelsesansvarlige vil fortsætte, især for nyligt oprettede agenturer. EDPS vil også tilskynde til yderligere udveksling af ekspertise og bedste praksis mellem dem.

- **Den forudgående kontrols rolle**

Den forudgående kontrol af igangværende behandlinger for de fleste institutioner og organer vil blive afsluttet. Der vil blive lagt særlig vægt på gennemførelse af henstillinger.

- **Horisontal vejledning**

Der vil blive udviklet vejledning om relevante spørgsmål, som er fælles for de fleste institutioner og organer (f.eks. behandling af oplysninger om helbredsforhold, tilvejebringelse af adgang til registrerede og holdning til videoovervågning).

- **Måling af overensstemmelse**

Overensstemmelsen med forordning (EF) nr. 45/2001 vil fortsat blive målt og der vil i stigende grad blive gennemført inspektioner på stedet. Der vil også blive offentliggjort en generel inspektionspolitik.

- **Store systemer**

EDPS vil videreudvikle et samordnet tilsyn med Eurodac sammen med de nationale tilsynsmyndigheder og udvikle den ekspertise, der er nødvendig for at føre tilsyn med andre store systemer som f.eks. SIS II og VIS i den nærmeste fremtid.

- **Udtalelser om lovgivning**

EDPS vil fortsat rettidigt udsende udtalelser eller bemærkninger om forslag til ny lovgivning på grundlag af en systematisk opgørelse over relevante emner og prioriteter og sikre passende opfølgning.

- **Lissabontraktaten**

EDPS vil fortsat følge udviklingerne med hensyn til Lissabontraktaten og nøje analysere — og om nødvendigt rådgive om — dens betydning for databeskyttelsen.

- **Oplysninger online**

EDPS agter at ajourføre og øge den information, der er tilgængelig på webstedet, og yderligere forbedre det elektroniske nyhedsbrev.

- **Forretningsorden**

EDPS vil fastlægge og offentliggøre en forretningsorden, der omfatter hans forskellige roller og aktiviteter. Praktiske redskaber til brug for berørte parter vil være tilgængelige på webstedet.

- **Forvaltning af ressourcer**

EDPS vil konsolidere og videreudvikle nogle aktiviteter vedrørende finansielle og menneskelige ressourcer og forbedre andre interne arbejdsprocesser.

Tilsyn

Det er en EDPS' vigtigste opgaver at føre et uafhængigt tilsyn med behandlinger af personoplysninger, der foretages af fællesskabsinstitutioner eller -organer. Retsgrundlaget er forordning (EF) nr. 45/2001, der fastlægger en række forpligtelser for dem, der behandler oplysninger, og en række rettigheder for dem, hvis personoplysninger behandles.

Behandlinger af personoplysninger, der ikke udgør særlige risici for de registrerede, meddeles den databeskyttelsesansvarlige i den pågældende institution eller det pågældende organ. Når behandlingen af personoplysninger indebærer særlige risici for dem, hvis oplysninger behandles, skal den underkastes forudgående kontrol af EDPS. EDPS undersøger så, om behandlingen opfylder forordningens bestemmelser.

Tilsynsopgaverne under ledelse af den assisterende tilsynsførende omfatter så forskellige opgaver som rådgivning og bistand til de databeskyttelsesansvarlige, forudgående kontrol af risikable behandlinger og gennemførelse af undersøgelser og behandling af klager. Arbejdet består også i tilvejebringelse af baggrundsmateriale og oplæg og tilsyn med den centrale enhed i Eurodac.

I 2007 var **forudgående kontrol** fortsat en af de vigtigste aktiviteter i EDPS' tilsynsarbejde.

Som nævnt i både årsberetningen for 2005 og 2006 har EDPS gang på gang opfordret de databeskyttelsesansvarlige til at øge antallet af anmeldelser om forudgående kontrol til EDPS. Fristen indtil foråret 2007 for modtagelse af anmeldelser om forudgående kontrol fra EDPS' side — sager vedrørende *efterfølgende kontrol* — er fastsat for at få fællesskabsinstitutioner og -organer til at øge deres bestræbelser i retning af fuldstændig opfyldelse af deres anmeldelsespligt. Virkningen var en betydelig stigning i anmeldelserne.

Med 101 anmeldelser blev der afgivet **90 udtalelser om forudgående kontrol** i 2007 ^(?). Disse 101 sager, der sluttede med en formel udtalelse, svarer til en stigning i arbejdet med forudgående kontrol på 77,19% sammenlignet med 2006. Denne arbejdsbyrde er helt sikkert forbundet med fristen indtil foråret 2007.

Kun 11 af disse sager var **sager vedrørende egentlig forudgående kontrol**, dvs. at de pågældende institutioner fulgte den procedure, der gælder for forudgående kontrol inden behandling. Ud over disse 101 sager, hvor der er afgivet udtalelse, har EDPS også set på 31 sager, hvor der ikke blev foretaget forudgående kontrol — 11 af dem hørte til i kategorien elektronisk overvågning.

Med hensyn til EDPS' og fællesskabsinstitutionernes og -organernes **tidsfrister** var det antal dage, som EDPS havde brug for til at udarbejde udtalelser, en dag mindre end i 2006 (med et gennemsnit på 56,9 i 2007), hvilket kan anses for at være et meget tilfredsstillende tal i betragtning af stigningen i anmeldelsernes antal og kompleksitet. Det antal forlængelsesdage, som EDPS har haft brug for, udgør også næsten en dag mindre end i 2006. Desuden har det, selv om den maksimale forlængelse kan være på to måneder, normalt været på under en måned.

^(?) Af de 101 anmeldelser blev 15 anmeldelser fra OLAF af praktiske grunde, og fordi nogle sager havde samme behandlingsojemed, behandlet samlet i fire forskellige udtalelser. Det er derfor, at 101 anmeldelser blev til 90 udtalelser.

EDPS er imidlertid bekymret over de lange perioder, som institutioner og organer har brug for til at supplere oplysninger. I denne forbindelse skal EDPS atter minde institutionerne og organerne om deres forpligtelse til at samarbejde med EDPS og meddele ham de ønskede oplysninger.

I 2007 vedrørte **sagerne om efterfølgende forudgående kontrol** ⁽³⁾ hovedsagelig følgende spørgsmål: lægelige oplysninger, der behandles af institutionerne og organerne, personalerekruttering og udvælgelse af ansøgere, personalebedømmelse (især certificerings- og attestationsprocedurer samt proceduren for tidlig pensionering), OLAF-procedurer, de sociale tjenesters journaler og elektronisk overvågning.

Med hensyn til hovedspørgsmålene i forbindelse med egentlig forudgående kontrol har arbejdstidsstyringssystemer i Europa-Kommissionen haft betydning i 2007.

Med hensyn til opfølgningen af udtalelser om forudgående kontrol afsluttede EDPS 38 sager i 2007, hvilket er mere end dobbelt så mange som i 2006, helt sikkert på grund af den systematiske opfølgning af EDPS' henstillinger.

Generelt viser EDPS' arbejde med forudgående kontrol i 2007, at **fristen indtil foråret 2007** gav anledning til en enorm stigning i anmeldelserne fra mange databeskyttelsesansvarlige, især i årets første halvår. Der er imidlertid fortsat meget at forbedre med hensyn til de tidsfrister, som institutioner og agenturer anvender ved besvarelse af anmodninger om yderligere oplysninger fra EDPS.

I 2008 vil bestræbelserne derfor hovedsagelig blive koncentreret om følgende punkter:

- institutionerne bør afslutte deres *efterfølgende* anmeldelsesproces og agenturerne bør tage et væsentligt skridt i samme retning i 2008
- opfølgningen af henstillingerne vil fortsat finde sted systematisk gennem oplysninger fra den registeransvarlige og blive kombineret med inspektioner på stedet. Disse vil også omfatte fuld gennemførelse af processen med anmeldelse til de databeskyttelsesansvarlige og fuld opfyldelse af pligten til at anmelde sager vedrørende egentlig forudgående kontrol til EDPS, før behandlingen indledes.

Der blev i 2007 modtaget 65 **klager**, hvoraf 29 blev antaget og undersøgt yderligere af EDPS. Langt størstedelen af de modtagne klager lå fortsat uden for EDPS' tilsynskompetence, f.eks. fordi de udelukkende omhandlede behandling af personoplysninger på medlemsstatsniveau (hvor de nationale databeskyttelsesmyndigheder er kompetente). De klagesager, der blev antaget, vedrørte især følgende spørgsmål: indsamling af for mange oplysninger om besøgende, adgang til oplysninger, fremsendelse og kopiering af e-mails, krav om oplysninger om kreditkort, behandling af følsomme oplysninger, retten til berigtigelse og pligten til at give oplysninger.

Der blev undertegnet et aftalememorandum med **Den Europæiske Ombudsmand** i 2006 for at undgå unødigt dobbeltarbejde og sikre en konsekvent stillingtagen til databeskyttelsesspørgsmål, som klagerne rejser. Memorandummet har i praksis ført til en nyttig udveksling af oplysninger mellem EDPS og Den Europæiske Ombudsmand, når det har været relevant.

⁽³⁾ »Efterfølgende« forudgående kontrol vedrører behandlinger, der begyndte før udnævnelsen af EDPS og den assisterende tilsynsførende (den 17. januar 2004) og som derfor ikke kunne kontrolleres, før de blev indledt.

Der blev gennemført en række **undersøgelser** på forskellige områder i 2007. To af dem krævede særlig opmærksomhed fra EDPS, nemlig sikkerhedsrevisionen af OLAF og Den Europæiske Centralbanks (ECB) rolle i SWIFT-sagen ⁽⁴⁾.

Den første vedrørte databehandling, som kører på samme it-infrastruktur. EDPS besluttede at indlede en sikkerhedsinspektion og analyserede OLAF's sikkerhedsforanstaltninger på en horisontal måde. Efter at have givet vejledning gennem henstillinger konkluderede EDPS, at han var meget tilfreds med de sikkerhedsforanstaltninger, som OLAF havde gennemført i de it-systemer og anvendelser, som henhører under dets ansvar.

Med hensyn til den anden sag afgav EDPS en udtalelse i februar 2007, som fokuserer på ECB's rolle som tilsynsførende, bruger og beslutningstager. EDPS anmodede også de største EF-institutioner om at give oplysninger om de anvendte betalingssystemer og om de kontraktlige forbindelser med SWIFT. På grundlag af de modtagne oplysninger henstillede EDPS til de relevante fællesskabsinstitutioner, at de træffer foranstaltninger til sikring af, at de giver tilstrækkelige oplysninger til personalet og andre personer, som har kontraktlige forbindelser med dem. Fremskridtene på dette område vil blive fulgt nøje i 2008.

EDPS rådgav også fortsat om de **administrative foranstaltninger**, som fællesskabsinstitutioner og -organer overvejer i forbindelse med behandling af personoplysninger. En række udfordringer blev taget op, herunder fastsættelse af opbevaringsperioder for visse kategorier af sager, politikpapirer om internettet, efterforskningsprocedurer i forbindelse med svig og korruption, udveksling af oplysninger, gennemførelsesbestemmelser vedrørende databeskyttelse og anvendelse af den nationale databeskyttelseslovgivning.

EDPS fortsatte med at arbejde på sine **retningslinjer for videoovervågning** for at give praktisk vejledning til institutioner og organer om overholdelse af databeskyttelsesreglerne, når man anvender videoovervågningssystemer. Han foretog i foråret 2007 en international undersøgelse blandt EU's medlemsstater med bistand fra databeskyttelsesmyndighederne. Undersøgelsen omfattede de databeskyttelsesregler, som gælder for videoovervågningspraksis i hele EU. EDPS rådgav også om tre anmodninger om konsultation i forbindelse med videoovervågning fra to institutioners databeskyttelsesansvarlige. Alle tre sager vedrørte brug af videoteknologi til andre formål end sikkerhed.

Samarbejdet om det fælles tilsyn med **Eurodac** fortsatte med de nationale databeskyttelsesmyndigheder i hele 2007. Efter indledningen af en indgående sikkerhedsrevision i september 2006 blev der forelagt en endelig rapport om revisionen i november 2007.

I henhold til en aftale mellem EDPS og Det Europæiske Agentur for Net- og Informationssikkerhed etablerede agenturet kontakter med nationale ekspertorganisationer og rådgav om metoden for sikkerhedsrevisionen. EDPS godkendte konklusioner og henstillinger. Hovedkonklusionen var, at de sikkerhedsforanstaltninger, der oprindeligt blev gennemført i forbindelse med Eurodac og den måde, hvorpå de er blevet opretholdt i de første fire aktivitetsår, hidtil har givet et rimeligt beskyttelsesniveau. Nogle dele af systemet og den organisatoriske sikkerhed har imidlertid visse svagheder, som vil skulle afhjælpes.

⁽⁴⁾ Society for Worldwide Interbank Financial Telecommunication.

Høring

EDPS fortsatte i 2007 sin opgave som rådgiver i forbindelse med forslag til EU-lovgivning og andre dertil knyttede dokumenter.

Den fremtidige retlige ramme for databeskyttelse var mere end de foregående år del af EDPS' aktiviteter.

For det første krævede forslaget til Rådets rammeafgørelse om beskyttelse af personoplysninger i forbindelse med politisamarbejde og retligt samarbejde i kriminalsager fortsat stor opmærksomhed fra EDPS.

For det andet gav EDPS i sin udtalelse om Kommissionens meddelelse om gennemførelsen af databeskyttelsesdirektivet udtryk for den opfattelse, at ændringer i direktivet synes at være uundgåelige på længere sigt og foreslog, at de fremtidige ændringer overvejes snarest muligt. For det tredje blev Lissabontraktaten undertegnet med betydelige konsekvenser for databeskyttelsen.

EDPS overvejede for første gang det eventuelle behov i fremtiden for en særlig retlig ramme for databeskyttelse på området for **radiofrekvensidentifikationsteknologi** (RFID). Dette særlige område er grundlæggende nyt og kan få dybtgående indvirkning på vort samfund og på beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder som f.eks. privatlivets fred og databeskyttelse.

EDPS' aktiviteter fandt i 2007 sted i forbindelse med forskellige udviklinger, der som fællesnævner havde, at de alle bidrog til fremkomsten af det nye »**overvågningssamfund**«. Disse udviklinger omfatter nye instrumenter for retshåndhævelsen til indsamling og behandling af personoplysninger, øget brug af biometri og RFID samt den stigende betydning af verdensomspændende datastrømme.

EDPS afgav **12 udtalelser** om foreslag til EU-lovgivning i 2007. Desuden gjorde han større brug af andre interventionsinstrumenter som f.eks. bemærkninger. Dette valg af instrumenter må imidlertid ikke ses som en strukturel ændring i tilgangen.

EDPS har gjort det klart, at formålet med hans deltagelse i EU's lovgivningsproces er aktivt at støtte, at der først træffes lovgivningsforanstaltninger efter en behørig overvejelse af foranstaltningernes virkning på privatlivets fred og databeskyttelsen. Kommissionen skal i sine konsekvensanalyser i tilstrækkelig grad være opmærksom på privatlivets fred og databeskyttelse.

Opgørelse

I december 2007 blev **opgørelsen for 2008** (den anden årsopgørelse) offentliggjort på EDPS' websted. Den følger hovedlinjerne i opgørelsen for 2007.

Bilaget til opgørelsen viser, at EDPS' aktiviteter nu dækker en lang række politikområder. De nævnte forslag vedrører 13 forskellige tjenestegrene i Kommissionen (ADMIN, EMPL, ENT, ESTAT, INFSO, JLS, MARKT, OLAF, RELEX, SANCO, SG, TAXUD og TREN).

Udtalelser

På området med **frihed, sikkerhed og retfærdighed** (tredje søjle, et betydeligt interventionsområde for EDPS) var et af de vigtigste spørgsmål vedtagelsen af nye forslag om lettelse af oplagring hos og udveksling af oplysninger mellem retshåndhavende myndigheder uden en egentlig vurdering af effektiviteten af de eksisterende retlige instrumenter. Der udformes nye instrumenter, før de eksisterende instrumenter er ordentligt gennemført. Dette spørgsmål var af særlig relevans i forbindelse med gennemførelsen af Prüm-aftalen på EU-plan og det europæiske passagerlistesystem.

Et andet spørgsmål, der spillede en central rolle i EDPS' udtalelser under tredje søjle var mangelen på en omfattende retlig ramme for databeskyttelse.

Et tredje vigtigt spørgsmål er den kendsgerning, at EU-reglerne gør det obligatorisk for medlemsstaterne at oprette nationale myndigheder til at varetage visse opgaver, men giver dem store skønsbeføjelser i forbindelse med betingelserne for deres funktion. Dette hæmmer udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne og har indvirkning på retssikkerheden for registrerede, hvis oplysninger overføres mellem forskellige medlemsstaters myndigheder.

Udvekslingen af oplysninger med tredjelande til retshåndhavende formål var et særskilt spørgsmål, der blev behandlet i forskellige udtalelser fra EDPS.

Der blev afgivet to udtalelser om vigtige meddelelser fra Kommissionen om den **fremtidige ramme for databeskyttelsen**. I sin udtalelse om gennemførelsen af databeskyttelsesdirektivet ⁽⁵⁾ fastlagde EDPS forskellige perspektiver i en kontekst, der ændrer sig, hvoraf en er samspillet med teknologien. Nye teknologiske udviklinger har stor betydning for kravene til en effektiv retlig ramme for databeskyttelse. Et centralt element i disse teknologiske udviklinger er RFID, som var genstand for en særskilt EDPS-udtalelse.

De øvrige fem udtalelser, der blev afgivet i 2007, var af forskellig art og vedrørte politikområder som f.eks. told, statistik, vejtransport, landbrug og social sikkerhed.

⁽⁵⁾ Udtalelsen af 25. juli 2007 om meddelelsen fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om opfølgning på arbejdsprogrammet for en bedre gennemførelse af databeskyttelsesdirektivet, EUT C 255 af 27.10.2007, s. 1.

Nye udviklinger

Der fastlægges følgende fem perspektiver med hensyn til fremtidige ændringer i EDPS' udtalelse om meddelelsen om gennemførelsen af databeskyttelsesdirektivet:

- samspillet med teknologien
- Lissabontraktatens virkning
- retshåndhævelse
- global beskyttelse af privatlivets fred og kompetence, og
- fuldstændig gennemførelse af direktivet

De vil udgøre dagsordenen for EDPS's fremtidige aktiviteter.

Med hensyn til **samspillet med teknologien** fremhæves følgende hovedtendenser:

- enkeltpersoners sociale liv bliver i stigende grad digitaliseret gennem brugerdrevne applikationer, der tilføres oplysninger, som for størstedelens vedkommende er personoplysninger
- datacentre vil kunne meddele, at det er slut med den personlige computer, hvor oplysninger og især personoplysninger hidtil er blevet behandlet
- den europæiske forsknings- og udviklingsindsats (FoU) er en meget god lejlighed til at indarbejde krav om privatlivets fred og databeskyttelse og princippet om »privacy by design« (»indbygget databeskyttelse«) bør udgøre en integrerende del af disse FoU-initiativer.

EU's retlige ramme er på vej til at ændre sig med **Lissabontraktatens** ikrafttræden. Dette vil også få konsekvenser for EDPS's aktiviteter som rådgiver.

Endelig vil EDPS aktivt deltage i og ved visse lejligheder endog indlede drøftelser om eventuelle fremtidige ændringer af databeskyttelsesdirektivet.

Samarbejde

Det vigtigste forum for samarbejde mellem databeskyttelsesmyndighederne i Europa er **Artikel 29-Gruppen**. EDPS deltager i gruppens aktiviteter, og denne spiller en afgørende rolle for ensartet anvendelse og fortolkning af de generelle principper i direktiv 95/46/EF.

Gruppen kan afgive udtalelser om forslag til lovgivning eller tilsvarende dokumenter, som er meget nyttige, særlig eftersom de kan indeholde supplerende betragtninger med en national synsvinkel. EDPS hilser disse udtalelser, som har været i overensstemmelse med hans egne udtalelser og som han aktivt har bidraget til, velkommen. I 2007 har der været eksempler på god synergi mellem gruppens og EDPS' udtalelser vedrørende de fælles konsulære instrukser med hensyn til visa til de diplomatiske og konsulære repræsentationer med hensyn til indførelse af biometriske identifikatorer samt videregivelse af flypassagerers data til USA og anvendelse af passagerlisteplysninger med henblik på retshåndhævelse.

EDPS og gruppen har også samarbejdet snævert om analysen af to store systemer under første søjle, nemlig samarbejdsordningen for forbrugerbeskyttelse og informationssystemet for det indre marked.

En af de vigtigste samarbejdsopgaver vedrører **Eurodac**, hvor ansvaret for tilsynet med databeskyttelsen er fordelt mellem de nationale databeskyttelsesmyndigheder og EDPS. I juli 2007 udsendte koordinationsgruppen for tilsynet med Eurodac — der består af de nationale databeskyttelsesmyndigheder og EDPS — en rapport om sin første koordinerede inspektion af Eurodac. Gruppen fandt ikke nogen tegn på misbrug af Eurodacsystemet. Nogle aspekter som f.eks. oplysningen af de berørte personer må imidlertid forbedres.

EDPS har pligt til at samarbejde med tilsynsorganerne for databeskyttelse under EU's **tredje søjle**. EDPS tilstræber at sikre et højt og ensartet databeskyttelsesniveau i det arbejde, der udføres af de fælles tilsynsmyndigheder for Schengen, Europol, Eurojust og Toldinformationssystemet. Opmærksomheden var i 2007 koncentreret om to hovedemner: Kommissionens forslag til en rammeafgørelse om databeskyttelse under tredje søjle og udveksling af oplysninger vedrørende retshåndhævelse efter tilgængelighedsprincippet. Desuden bidrog EDPS aktivt til de tre møder, som Gruppen vedrørende Politi og Retsvæsen holdt i 2007.

EDPS har også deltaget i den **europæiske og den internationale konference** om databeskyttelse og beskyttelse af privatlivet. Sidstnævnte, som fandt sted i Montreal i september 2007, fokuserede på de mange spørgsmål, som databeskyttelsesmyndigheder og -ansvarlige arbejder med som f.eks. offentlig sikkerhed, globalisering, lovgivning og teknologi, allestedsnærværende informationsbehandling og »body as data«. EDPS var formand for et lukket møde for databeskyttelsesansvarlige om Londoninitiativet og bidrog til en workshop om globalisering.

Kommunikation

Informations- og kommunikationsaktiviteter spiller fortsat en vigtig rolle i institutionens strategi og daglige arbejde. Selv om de ikke hører til EDPS' vigtigste opgaver kan den afgørende betydning, som informations- og kommunikationsaktiviteter har for hans hovedopgavers praktiske virkning, næppe overvurderes.

Der var et klart fokus på at gøre EDPS mere **synlig** på EU's politiske landkort i EDPS' kommunikationsaktiviteter i hans første aktivitetsår. Tre år efter arbejdets start kan vi nu se positive resultater i hans kommunikationsbestræbelser. Et eksempel herpå er nomineringen af den tilsynsførende som en af European Voice's 50 kandidater til prisen som årets europæer i 2007.

Som en af de vigtigste arkitekter bag »**Londoninitiativet**«, der skal gøre kommunikationen om databeskyttelse og selve databeskyttelsen mere effektiv, fulgte EDPS dette op i februar 2007 ved aktivt at deltage i den kommunikationsworkshop, som den franske databeskyttelsesmyndighed (CNIL) var vært for. Et betydeligt resultat var oprettelsen af et netværk af kommunikationsansvarlige, som databeskyttelsesmyndighederne vil kunne anvende til udveksling af bedste praksis og til udførelse af specifikke projekter.

EDPS brugte i 2007 fortsat megen tid og energi på at gøre rede for sin mission og skabe øget bevidsthed om databeskyttelsesspørgsmål gennem taler og lignende bidrag til forskellige institutioner og i forskellige medlemsstater. Desuden gav EDPS ca. tyve **interviews** til journalister fra aviser, radio og tv eller elektroniske medier fra forskellige medlemsstater eller tredjelande. Han hilste også **besøg af grupper af studerende**, der er specialiserede inden for databeskyttelse og/eller itsikkerhed, velkommen.

Pressetjenesten behandlede ca. 160 **anmodninger om oplysninger** og rådgivning fra en lang række enkeltpersoner og berørte parter.

Med henblik på at gøre sine igangværende aktiviteter mere synlige fortsatte EDPS med at anvende af følgende informations- og kommunikationsværktøjer:

- **websted:** der blev startet en ny udgave af webstedet i februar 2007. Den gør brug af webindholdsforvaltningsteknologi (WCMS), der er udformet til at lette forvaltningen af et stort antal dokumenter
- **elektronisk nyhedsbrev:** der blev udsendt fem numre af EDPS' nyhedsbrev i 2007. Antallet af abonnenter steg fra ca. 460 ved udgangen af 2006 til i alt 635 ved udgangen af 2007
- **pressemeddelelser:** pressetjenesten udsendte fjorten pressemeddelelser i 2007, hvoraf de fleste vedrørte nye udtalelser om lovgivning, som var meget relevante for offentligheden
- **PR-arrangementer:** EDPS deltog igen i databeskyttelsesdagen og EU-åbent-hus og havde informationsstande i de vigtigste EU-institutioner.

Administration, budget og personale

EDPS fortsatte som en nyetableret myndighed med at vokse og fik tilført yderligere ressourcer i 2007 sammenlignet med 2006. Budgettet blev øget fra over 4 mio. EUR til lige under 5 mio. EUR, og personalet blev udvidet fra 24 til 29. Det administrative miljø blev gradvis udbygget. Desuden blev der vedtaget nye interne regler, der er nødvendige, for at institutionen kan fungere effektivt, på basis af årlige prioriteter og under hensyntagen til institutionens behov og størrelse.

Samarbejdet med Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen blev yderligere forbedret, hvilket har givet betydelige stordriftsfordele og medført, at det har kunnet undgås at oprette en omfattende unødvendig administrativ infrastruktur, og at de uproduktive administrative udgifter har kunnet reduceres.

På HR-området kan der — ud over rekrutteringer — nævnes praktikantprogrammet, der fortsat har modtaget to-tre praktikanter pr. halvår. Desuden vedtog EDPS en intern uddannelsespolitik baseret på institutionens specifikke aktiviteter samt dens strategiske målsætninger.

Som følge af den første revision, der blev foretaget af den interne revisionstjeneste, bekræftede den revisionsrapport, der blev modtaget i 2007, at EDPS' interne kontrolsystem er i stand til på rimelig vis at sikre, at institutionens målsætninger nås.

Der blev udpeget en databeskyttelsesansvarlig, der skal sikre den interne anvendelse af forordningens bestemmelser. Der blev i 2007 indført en opgørelse over operationer, der indebærer behandling af personoplysninger.

EDPS begyndte arbejdet med gennemførelsen af et nyt elektronisk postforvaltningssystem med støtte fra Europa-Parlamentets tjenestegrene.

Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse

Årsberetning 2007 – Resumé

Luxembourg: Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer

2008 — 16 s. — 21 x 29,7 cm

ISBN 978-92-95030-57-2

Hvordan får man fat i EU-publikationer?

Publikationskontorets publikationer, som udbydes til salg, kan erhverves fra EU-boghandlen <http://bookshop.europa.eu/>, hvor man kan afgive en ordre til et salgskontor efter eget valg.

En liste over Publikationskontorets verdensomspændende net af salgssteder kan desuden rekvireres pr. fax på nr. (352) 2929 42758



DEN EUROPÆISKE TILSYNSFØRENDE
FOR DATABESKYTTELSE

*EU's garant for beskyttelse
af personoplysninger*

www.edps.europa.eu

