

I

(Riżoluzzjonijiet, Rakkomandazzjonijiet u Opinjonijiet)

OPINJONIJIET

KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regjuni dwar l-Identifikazzjoni bil-Frekwenzi tar-Radju (RFID) fl-Ewropa: passi lejn qafas ta' politika COM(2007) 96

(2008/C 101/01)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat li jstabbilixxi l-Komunità Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 286 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali ta' l-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ta' l-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward ta' l-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 2002/58/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Lulju 2002 dwar l-ipproċessar tad-data personali u l-protezzjoni tal-privatezza fis-settur tal-komunikazzjoni elettronika,

Wara li kkunsidra r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward ta' l-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi Komunitarji u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data, u b'mod partikolari l-Artikolu 41 tiegħu,

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA:

I. INTRODUZZJONI

1. Fil-15 ta' Marzu 2007, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni dwar l-Identifikazzjoni bil-Frekwenza tar-Radju (RFID)

fl-Ewropa: passi lejn qafas ta' politika ⁽¹⁾ (aktar 'il quddiem: "il-Komunikazzjoni"). Skond l-Artikolu 41 tar-Regolament (KE) Nru 45/2001, il-KEPD huwa responsabbli biex jagħti pariri lill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità dwar il-kwistjonijiet kollha li jirrigwardaw l-ipproċessar tad-data personali. Skond dan l-artikolu, il-KEPD jipprezenta din l-opinjoni.

2. Din l-opinjoni għandha titqies bħala reazzjoni tal-KEPD għall-Komunikazzjoni, kif ukoll dwar azzjonijiet oħrajn fil-qasam ta' l-RFID li twettqu minn meta giet adottata l-Komunikazzjoni. Dawn l-azzjonijiet rilevanti l-oħra li ttiehed kont tagħhom f'din l-opinjoni jinkludu:

— Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni tat-28 ta' Ġunju 2007 li stabbilixxiet il-Grupp ta' Esperti dwar l-Identifikazzjoni bil-Frekwenzi tar-Radju ⁽²⁾, li hija konsegwenza diretta tal-Komunikazzjoni. Dan il-grupp huwa magħruf ukoll bħala l-Grupp RFID-Partijiet Interessati. Skond l-Artikolu 4 (4) (b) tad-deċiżjoni, il-KEPD jippartecipa fl-attivitajiet tal-grupp bħala osservatur.

— Ir-Riżoluzzjoni tal-Kunsill tat-22 ta' Marzu 2007 dwar strateġija għal Soċjetà ta' l-Infommazzjoni Sigura fl-Ewropa. ⁽³⁾

— Il-Proġett "RFID u l-ġestjoni ta' l-identità" mibdi mill-Parlament Ewropew ⁽⁴⁾.

⁽¹⁾ COM(2007) 96 finali.

⁽²⁾ Deciżjoni Nru 467/2007/KE, ĠUL 176, 6.7.2007, p. 25.

⁽³⁾ ĠU C 68, 24.3.2007, p. 1.

⁽⁴⁾ Proġett "RFID u l-ġestjoni ta' l-identità — Studji ta' kazijiet misluta mill-avangwardja ta' l-iżvilupp lejn l-ambjenti intelligenti", ikkommissjonat mis-servizz tal-Valutazzjoni ta' l-Għażliet Xjentifiċi u Teknologiki (STOA) tal-Parlament Ewropew u eżegwit mill-ETAG (il-Grupp Ewropew għall-Valutazzjoni Teknologika), http://www.europarl.europa.eu/stoa/default_en.htm

- L-adozzjoni mill-Grupp ta' Hidma dwar il-Protezzjoni tad-Data ta' l-Artikolu 29 f'Ġunju 2007 ta' l-Opinjoni Nru 4/2007 dwar il-kunċett ta' data personali ⁽¹⁾.
- Il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-segwitu tal-Programm ta' Hidma għall-ahjar implimentazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data ⁽²⁾, u l-opinjoni tal-KEPD dwar din il-komunikazzjoni tal-25 ta' Lulju 2007 ⁽³⁾.
- L-adozzjoni mill-Kummissjoni ta' proposta għal Direttiva li temenda (inter alia) id-Direttiva 2002/58/KE dwar l-ipproċessar tad-data personali u l-protezzjoni tal-privatezza fis-settur tal-komunikazzjoni elettronika ⁽⁴⁾.
3. Il-KEPD jilqa' l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-RFID peress li hija tittratta l-kwistjonijiet ewlenin li jinjalghu fil-kuntest ta' l-introduzzjoni tat-teknoloġija ta' l-RFID mingħajr ma twarrab dawk determinanti relatati mal-protezzjoni tal-privatezza u tad-data. Din il-komunikazzjoni bbenefikat minn hidma preparatorja konsistenti u rigoruża. Tabilhaqq, qabel din il-komunikazzjoni saru hames sessjonijiet ta' hidma tematiċi kif ukoll konsultazzjoni pubblika online kommissjonata mill-Kummissjoni ⁽⁵⁾.
4. Il-KEPD jaqbel mal-fehma li s-sistemi ta' l-RFID jista' jkollhom rwol ċentrali fl-iżvilupp tas-Socjeta ta' l-Infommazzjoni normalment imsejha "Internet ta' l-oġġetti" u huwa jikkondividi bis-shih ukoll il-preokkupazzjonijiet imsemmija fil-Paragrafu 3.2 tal-Komunikazzjoni li s-sistemi ta' l-RFID jistgħu jheddu d-drittijiet ta' l-individwu għall-protezzjoni tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data personali. Tabilhaqq, fir-Rapport Annwali tiegħu ta' l-2005, il-KEPD identifika l-RFID flimkien mal-bijometrika, l-ambjenti intelliġenti u s-Sistemi ta' Ġestjoni ta' l-Identità, bhala żviluppi teknoloġiċi li mistennija li jkollhom impatt importanti ħafna fuq il-protezzjoni tad-data.
5. Skond il-KEPD, id-domestikazzjoni tat-teknoloġiji ta' l-RFID u l-aċċettazzjoni wiesgħa tagħhom mhux ser jintlahqu biss minhabba l-konvenjenza attraenti tagħhom jew is-servizzi godda li joffru, iżda ser ikunu wkoll iffacilitati mill-benefiċċji ta' salvagwardji tal-protezzjoni tad-data mfasslin kif imiss u konsistenti.
6. Fil-qosor: il-KEPD jikkwalifika l-RFID bhala żvilupp teknoloġiku fundamentalment ġdid, ġustament imsejjah fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni bhala t-tieqa għal fażi ġdida ta' żvilupp tas-Socjeta ta' l-Infommazzjoni.
7. Dan l-iżvilupp iqajjem mistoqsijiet importanti foqhma differenti, li wieħed minnhom huwa l-qasam tal-protezzjoni tad-data u l-privatezza. L-opinjoni tal-KEPD hija limitata għal dan il-qasam.

II. IL-FOKUS TA' L-OPINJONI

8. Din l-opinjoni hija ffokata b'mod partikolari fuq il-konsegwenzi possibbli ta' dawn l-iżviluppi għall-protezzjoni tad-data u l-privatezza. Dawn il-konsegwenzi huma fil-mument incerti, anki minhabba l-fatt li l-iżvilupp tas-sistemi-RFID u d-domestikazzjoni tagħhom għadhom għaddejin bis-shih u minhabba l-fatt li bl-ebda mod ma huwa ċar fejn dawn l-iżviluppi ser jispiċċaw.
9. F'din il-perspettiva, il-KEPD jiehu l-apoċċ li ġej:
- L-ewwel nett, hija meħtiega biex jiġu kkjarifikati l-konsegwenzi prattiċi ta' l-użu tas-sistemi-RFID għall-protezzjoni tad-data u l-privatezza.
 - It-tieni nett, hija meħtiega biex jiġu speċifikati dawn il-konsegwenzi, fil-kuntest tal-qafas legali eżistenti għall-protezzjoni tad-data u l-privatezza.
 - It-tielet nett, il-KEPD jitratta l-kwistjoni jekk dawn il-konsegwenzi jehtigux regoli aktar speċifiċi biex jiġu ttrattati l-kwistjonijiet dwar il-protezzjoni tad-data mqajjma mill-użu tat-teknoloġiji-RFID. Din il-kwistjoni kienet diġà tressqet mill-KEPD fl-Opinjoni tiegħu dwar il-Komunikazzjoni dwar id-Direttiva tal-Protezzjoni tad-Data u ser tkun elaborata ulterjorment fl-opinjoni attwali.
10. Billi jiehu dan l-aproċċ, il-KEPD għandu l-għan li jippromwovi li l-iżvilupp tas-sistemi-RFID u d-domestikazzjoni tagħhom ser jieħdu kont tal-preokkupazzjonijiet iġġustifikati dwar il-protezzjoni tad-data u l-privatezza.

III. KJARIFIKAR TAL-KONSEGWENZI

Sistemi u tikketti ta' l-RFID

11. Minkejja l-fatt li — kif ingħad — l-iżviluppi għadhom għaddejin bis-shih u l-eżitu huwa incert, huwa ferm possibbli li jiġu deskritti l-karatteristiċi ewlenin ta' dawn l-iżviluppi bil-hsieb tal-konsegwenzi tagħhom għall-protezzjoni tad-data.

⁽¹⁾ Dokument WP 136, ippubblikat fuq is-sit web tal-Grupp ta' Hidma.

⁽²⁾ Komunikazzjoni tas-7 ta' Marzu 2007 tal-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-segwitu fuq il-Programm ta' Hidma għall-implimentazzjoni ahjar tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, COM (2007) 87 finali.

⁽³⁾ ĠU C 255, 27.10.2007, p. 1. Minn hawn 'il quddiem: "Opinjoni dwar il-Komunikazzjoni dwar id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data".

⁽⁴⁾ Proposta tat-13 ta' Novembru 2007 għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva 2002/22/KE dwar servizz universali u d-drittijiet ta' l-utenti li jirrelataw ma' networks u servizzi ta' komunikazzjonijiet elettronici, id-Direttiva 2002/58/KE dwar l-ipproċessar tad-data personali u l-protezzjoni tal-privatezza fis-settur ta' l-komunikazzjoni elettronika Direttiva 2002/58/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-12 ta' Lulju 2002 dwar l-ipproċessar tad-data personali u l-protezzjoni tal-privatezza fis-settur tal-komunikazzjoni elettronika Regolament (KE) Nru 2006/2004 dwar il-kooperazzjoni fil-protezzjoni tal-konsumaturi, COM (2007) 698 Finali. Id-Direttiva 2002/58/KE ser tiġi msejha "Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika".

⁽⁵⁾ <http://www.rfidconsultation.eu/>

12. Fil-valutazzjoni tal-protezzjoni tad-data potenzjali u ta' l-aspetti ta' privatezza tat-teknoloġija ta' l-RFID, huwa rilevanti hafna li ma jitqisux biss t-tikketti ta' l-RFID wahedhom, iżda titqies l-infrastruttura generali ta' l-RFID: it-tikketta, il-qarrej, in-netwerk, id-database ta' referenza u d-database fejn tinhażen id-data prodotta mit-tikketta/mill-qarrej ta' l-assoċjazzjoni. Kif inhuwa sottolinjat fil-qosor fl-introduzzjoni tal-Komunikazzjoni, l-RFIDs mhumiex biss "tikketti elettronici" u ghalhekk il-kwistjonijiet dwar il-protezzjoni tad-data mhux ser ikunu limitati esklussivament ghat-tikketti, iżda ser jestendu għall-partijiet kollha ta' l-infrastruttura generali ta' l-RFID. Tabilhaqq, kull wiehed minn dawn l-elementi għandu rwol x'jikkontribwixxi għall-implimentazzjoni tal-qafas legali Ewropew tal-protezzjoni tad-data meta hija mehtieġa. Huma ser ikunu xprunati mit-tendenzi ewlenin fis-Socjetà ta' l-Infommazzjoni li qed tiżviluppja, per eżempju bandwidth kwazi illimitat, konnessjonijiet tan-netwerk universalment aċċessibbli u kapacità ta' hażna bla tmiem.

Impatt tas-sistemi u t-tikketti ta' l-RFID

13. Minkejja l-htieġa għal approċċ usa' kif enfasizzat fil-paragrafu preċedenti, hemm diversi raġunijiet li jiġġustifikaw li l-ewwel isir iffokar fuq l-użu ta' l-RFID fit-tikkettar fil-livell ta' l-oġġetti fil-prodotti għall-konsumatur bhas-settur tal-bejgħ bl-imnut. Ir-raġuni ovvja hija ż-żieda prevista fl-użu tagħha, li jidher li qed jimxi lejn l-applikazzjoni generalizzata tagħha. Kontrarjament għall-applikazzjonijiet oħrajn ta' l-RFID b'użu ristrett jew limitat, it-tikkettar fil-livell ta' l-oġġetti għandu l-potenzjal li jsir applikazzjoni tas-suq tal-massa. Diġà minn issa hafna prodotti tal-konsumaturi huma mghammra b'tikketta ta' l-RFID. Marbut ma' dan hemm il-fatt li tali użu ser jaffettwa numru kbir hafna ta' individwi li d-data personali tagħhom probabbilment tiġi pproċessata kull darba li jakkwistaw prodott li fih hija inkorporata tikketta ta' l-RFID.

14. Għandha tingħata attenzjoni speċifika lill-konsegwenzi tat-tikkettar ta' l-RFID għas-sidien ta' l-oġġetti. Is-sistemi ta' l-RFID jistgħu jgħebdu r-relazzjoni bejn l-oġġett u s-sid tiegħu. Ladarba din ir-relazzjoni tiġġebbed, is-sid jista' jiġi skennjat u kklassifikat bhala "baġit baxx" jew "mira attraenti" għal transazzjoniet futuri; attribuzzjoni wahdah-wahda eċċessiva ⁽¹⁾ tista' twassal għal "piena" awtomatika ta' ċerta imġiba (obbligu ta' riċiklaġġ, skart, eċċ.). L-individwi m'għandhomx jiġu soġġetti għall-proċess ta' deċiżjonijiet awtomatizzati negattivi. Katalizzat minn din l-abbiltà ta' l-RFID, jiżdied ir-riskju li s-Socjetà ta' l-Infommazzjoni tersaq qrib sitwazzjoni fejn ser jittiehdu deċiżjonijiet awtomatizzati u fejn it-teknoloġija ser tiġi abbużata sabiex tiġi rregolata l-imġiba tal-bniedem.

15. Id-data mahżuna fi jew prodotta minn tikketta ta' l-RFID, tista' tkun data personali kif definita fl-Artikolu 2 tad-Diret-

tiva dwar il-Protezzjoni tad-Data. Per eżempju, l-ismarkards użati għall-ivvjaġġar jista' jkun fihom informazzjoni ta' identifikazzjoni kif ukoll informazzjoni dwar il-vjaġġi riċenti tal-possessor. Jekk individwu mingħajr skrupli jkun irid jillocalizza individwi, ikun biżżejjed li jitpoġġew qarrejja li jkun jipprovdut informazzjoni dwar il-movimenti tal-possessori tal-kard, u għalhekk jinkisru l-privatezza u l-informazzjoni personali tagħhom.

16. Jista' jkun hemm theddid simili anki għall-privatezza jekk l-informazzjoni mahżuna fit-tikketta ta' l-RFID ma tkunx tinkludi ismijiet ta' individwi. It-tikketti ta' l-RFID fihom IDs uniċi mehmuża mal-prodotti għall-konsumatur: jekk kull tikketta għandha ID unika, tali identifikazzjoni tista' tintuża għal finjiet ta' sorveljanza. Per eżempju, jekk xi hadd jilbes arloġġ li għandu tikketta ta' l-RFID li fiha numru ta' l-ID, din tista' sservi wkoll ta' identifikatur uniku għal min qiegħed jilbsu, anki jekk l-identità tiegħu mhix magħrufa. id-Direttiva tista' tapplika jew le skond kif tintuża l-informazzjoni — u titpoġġa frelazzjoni ma' l-arloġġ innifsu jew l-individwu. Hija tkun tapplika, per eżempju, jekk tiġi ġġenerata informazzjoni dwar l-inhawwi fejn jinsabu l-individwi li probabbilment tintuża biex isir monitoraġġ ta' l-imġiba tagħhom, jew per eżempju għal diskriminazzjoni ta' prezzijiet, aċċess miċhud, jew espożizzjoni mhux mixtieqa għal pubbliċità.

17. F'dan il-kuntest, huwa mehtieġ li jiġi żgurat li l-applikazzjonijiet ta' l-RFID jintużaw bil-miżuri teknoloġiċi mehtieġa biex jiġi mminimizzat ir-riskju ta' żvelar mhux mixtieq ta' l-informazzjoni. Tali miżuri jistgħu jinkludu l-htieġa li l-infrastruttura ta' l-RFID tiġi ddisinjata, b'mod partikolari tikketti ta' l-RFID, b'mod li tali eżitu jiġi evitat. Per eżempju, t-tikketti ta' l-RFID jistgħu jintużaw bi "kmand oqtol" li jip-permetti d-dizattivazzjoni tagħhom. Din il-possibiltà ser tiġi diskussa ulterjorment fil-Kapitolu IV ta' din l-Opinjoni.

18. Billi jagħtu l-possibiltà li l-prodotti jiġu lokalizzati wara l-punt tal-bejgħ, is-sistemi ta' l-RFID jintroduċu kwistjonijiet godda fid-dibattitu dwar il-privatezza. Tabilhaqq, għandu jittiehed kont ta' żewġ elementi fl-analiżi ta' l-impatt tagħhom: kemm jitqies li huwa personali l-oġġett, u l-mobbiltà ta' l-oġġett ⁽²⁾.

19. Iċ-ċiklu tal-hajja ta' oġġett jista' wkoll jikkomplimenta l-analiżi tar-riskju mehtieġa u jikkontribwixxi għall-valutazzjoni kwantitattiva tat-theddid potenzjali rigward il-privatezza. Meħud kont tal-fatt li t-tikketta tista' ma tiġix dizattivata, il-prodott ta' l-utent finali b'ċiklu ta' hajja twila jkun jista' jiġbor aktar data relatata mis-sid tal-prodott u jibni profil aktar preċiż. Min-naha l-oħra, ċiklu ta' hajja qasir ta' oġġett bħal bott tal-luminata mill-produzzjoni tiegħu sal-pass tar-riċiklaġġ jista' jippreżenta anqas riskji u jista' jehtieġ għalhekk miżuri ehfef minn prodott b'ċiklu ta' hajja hafna itwal.

⁽¹⁾ Dr Sarah Spiekermann, direttur taċ-Ċentru ta' Riċerka ta' Berlin dwar l-Ekonomija ta' l-Internet, sessjoni ta' hidma dwar l-RFID u l-użu ubikwitarju tal-kompjuter mid-Djalogu Trans Atlantiku dwar il-Konsumatur, 13 ta' Marzu 2007.

⁽²⁾ Dara J. Glasser, Kenneth W. Goodman and Norman G. Einspruch, Chips, tikketti u scanners: Sfidi etiċi għall-identifikazzjoni bil-frekwenzi tar-radju, Etika u Teknoloġija ta' l-Informatika, Volum 9, Nru 2 2007.

Kwistjonijiet dwar il-protezzjoni tal-privatezza u tad-data fl-użu tas-sistema ta' l-RFID

20. Sabiex il-konsegwenzi tas-sistemi-RFID għall-protezzjoni tal-privatezza u tad-data jinftiehm u ahjar, jistgħu jintagħzlu hames kwistjonijiet bażiċi dwar il-privatezza u s-sigurtà.
21. L-ewwel kwistjoni hija l-identifikazzjoni tas-sugġett tad-data. Aktar minn sittin sena ilu, l-għan tat-ticketta ta' l-RFID kien l-“Identifikazzjoni tal-Habib jew l-Għadu” li jkun qed joqrob. Illum is-sistemi ta' l-RFID mhux biss jistgħu jidentifikaw l-elementi ġenerali ta' oġġett iżda jistgħu wkoll iwasslu għall-identifikazzjoni ta' individwu u għalhekk jeh-teġu jagħmluha b'mod li jirrispetta l-protezzjoni tad-data.
22. It-tieni kwistjoni hija l-identifikazzjoni tal-kontrollur(i). Fil-każ ta' sistemi ta' l-RFID, l-identifikazzjoni tal-kontrollur kif definita mill-Artikolu 2 (d) tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, tista' tkun aktar diffiċli u għalhekk teħtieġ eżami aktar mill-qrib. Madankollu, l-identifikar tal-kontrollur jibqa' pass kritiku fl-istabbiliment tar-responsabbiltajiet ta' kull wiehied mill-atturi rilevanti li ser ikollhom jikkonformaw mal-qafas legali tal-protezzjoni tad-data. Matul iċ-ċiklu ta' hajja tat-ticketta, il-kontrollur li jipproċessa d-data jista' jinbidel diversi drabi abbażi tas-servizzi addizzjonali li jistgħu jingħataw fir-rigward ta' l-oġġett ittikkettat.
23. It-tielet kwistjoni hija t-tnaqqis fit-tifsira tad-distinzjoni tradizzjonali bejn l-isfera personali u pubblika. Għalkemm fil-passat id-distinzjoni bejn l-ispazji pubbliċi u privati mhux dejjem kienet definita, il-parti l-kbira tan-nies huma konxji dwar il-konfini ta' bejniethom (u taż-żoni griżi) u jiehdu deċiżjonijiet informattivi jew intuittivi dwar kif jagħixxu skond dawn. Skond Hall ⁽¹⁾, l-ispazju personali jin-qaleb normalment f'distanza personali minn oħrajn. Il-ġestjoni tal-privatezza tista' titqies ukoll bhala proċess regolatorju dinamiku tal-konfini ⁽²⁾. Mhux sorpiża għalhekk li n-natura mingħajr fili tal-komunikazzjoni tat-ticketta kif ukoll il-kapaċità ta' qari tagħha barra l-linja ta' vizjoni, iqajmu thassib dwar il-privatezza billi jdgħajfu d-distinzjoni bejn dawn il-konfini tradizzjonali u l-ġestjoni tagħhom. Tabilhaqq, hemm il-biża' li l-individwu jista' jitlef il-kontroll kollu jew parti minnu tal-ġestjoni tad-distanza li hu/hi gawda/gawdient s'issa. Għaldaqstant, il-medda ta' qari ta' l-ewwel implimentazzjonijiet tas-sistemi ta' l-RFID għet definita b'mod ugwali mill-promoturi u l-kritiċi ingusti tagħhom.
24. Ir-raba' kwistjoni għandha tittratta d-daqs u l-karatteristiċi fiżiċi tat-ticketti-RFID. Peress li t-ticketta teħtieġ li tkun bażikament żgħira u rħisa, il-miżuri ta' sigurtà li jistgħu jintużaw fuq din il-parti tas-sistema ta' l-RFID ser ikunu limitati skond id-definizzjoni. Madankollu, l-aspett mingħajr fili tal-komunikazzjoni jżid ukoll saff ta' riskju pparagunat ma'

komunikazzjoni bil-fili u għalhekk huma meħtieġa htigiet ta' sigurtà addizzjonali.

25. Il-hames kwistjoni hija n-nuqqas ta' trasparenza ta' l-ipproċessar. Is-sistemi ta' l-RFID jistgħu jwasslu għal għbir u pproċessar inosservati ta' informazzjoni li tista' tintuża biex isir profil ta' individwu. Din il-konsegwenza tista' tiġi illustrata ferm billi s-sistemi-RFID jiġu pparagunati mat-telefon ċellulari, paragon li jsir aktar ta' spiss. Min-naħa l-oħra, it-telefon ċellulari bbenefika minn livell għoli hafna ta' aċċettazzjoni teknoloġika indipendentement mir-riskji ta' ndhil potenzjali fil-privatezza. Wiehied jista' jikkonkludi li l-RFID ser tiġi aċċettata bl-istess mod. Min-naħa l-oħra, ġie sottolinjat li t-telefon ċellulari huwa oġġett viżibbli li għadu taht il-kontroll ta' l-utent finali peress li jista' jintefa. Dan mhux il-każ fl-RFID.
26. Għalkemm il-għbir u l-ipproċessar inosservati ta' l-informazzjoni kif imsemmi hawn fuq jistgħu jkun legittimi, huwa wkoll possibbli u taht ċirkustanzi diversi anki kemmxejn probabbli li jsir għbir u pproċessar illegittimu ta' tali data.
27. Il-kjarifiki ta' dan il-kapitolu jiġġustifikaw il-konkluzjoni li ġejja. L-użu wiesa' tat-teknoloġija-RFID huwa fundamentament ġdid u jista' jkollu impatt fundamentali fuq is-soċjeta tagħna u fuq il-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali fis-soċjetà tagħna, per eżempju l-protezzjoni tal-privatezza u tad-data. L-RFID tista' gġib bidla kwalitattiva.

IV. SPECIFIKAR TAL-KONSEGWENZI

Introduzzjoni

28. Dan il-kapitolu ser jiffoka prinċipalment fuq l-impatt ta' l-RFID fuq il-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali fis-soċjetà tagħna, per eżempju l-protezzjoni tal-privatezza u tad-data. Dan ser ikun speċifikat f'żewġ passi, l-ewwel pass ikun dak ta' deskrizzjoni qasira dwar il-mod li bih dawn id-drittijiet fundamentali huma protetti skond il-qafas legali attwali. Bhala tieni pass, il-KEPD ser jelabora dwar il-possibiltajiet biex jintuża bis-shih il-qafas legali attwali. Din l-aspirazzjoni għet introdotta fl-Opinjoni dwar il-Komunikazzjoni dwar id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data bhala “l-implimentazzjoni shiha tad-dispożizzjonijiet attwali tad-Direttiva.”
29. Il-punt tat-tluq huwa kif ġej: l-iżviluppi teknoloġiċi ġodda, per eżempju s-sistemi ta' l-RFID, għandhom impatt ċar fuq il-htigiet għal qafas legali effettiv għall-protezzjoni tad-data. Barra minn hekk, il-htieġa għal protezzjoni effettiva tad-data personali ta' individwu tista' timponi limitazzjonijiet fuq l-użu ta' dawn it-teknoloġiji ġodda. L-interazzjoni għandha għalhekk żewġ lati: it-teknoloġija għandha influwenza fuq il-legislażzjoni u l-legislażzjoni għandha influwenza fuq it-teknoloġija ⁽³⁾.

⁽¹⁾ Hall, E.T.1966. Id-Dimensjoni Mohbija. (l-ewwel edizzjoni). Garden City, N.Y: Doubleday.

⁽²⁾ Altman, I. 1975 L-Ġambjent u l-Imġiba Soċjali, Brooks/Cole Monterrey.

⁽³⁾ Ara l-kummenti tal-KEPD ta' Marzu 2006 dwar il-komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-interoperabbiltà tad-databases Ewropej, ippubblikata fuq is-sit web tal-KEPD.

Protezzjoni tad-drittijiet fundamentali

30. Il-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali għall-privatezza u l-protezzjoni tad-data fl-Unjoni Ewropea hija l-ewwel nett iggarantita minn qafas legali, li huwa meħtieġ peress li ahna nittrattaw drittijiet li huma rikonossuti fl-Artikolu 8 tal-Konvenzjoni Ewropea għall-Protezzjoni tad-Drittijiet tal-Bniedem u l-Libertajiet Fundamentali u fl-Artikolu 8 tal-Karta tad-Drittijiet Fundamentali. Il-qafas leġislattiv rilevanti għall-protezzjoni tad-data u l-RFID jikkonsisti bażikament mid-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data 95/46/KE u d-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika 2002/58/KE ⁽¹⁾.
31. Il-qafas leġislattiv ġenerali għall-protezzjoni tad-data kif stabbilit fid-Direttiva 95/46/KE japplika għall-RFID, dment li d-data pprocessata minn sistemi ta' l-RFID taqa' fid-definizzjoni ta' data personali. Filwaqt li f'ċerti każi l-applikazzjonijiet ta' l-RFID jipprocessaw b'mod ċar id-data personali u jaqgħu mingħajr dubju fil-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, hemm ukoll applikazzjonijiet fejn l-applikabbiltà tad-Direttiva dwar il-protezzjoni tad-data tista' ma tkunx daqshekk ovvja. L-Opinjoni Nru 4/2007 tal-Grupp ta' Hidma dwar il-Protezzjoni tad-Data ta' l-Artikolu 29 dwar il-kunċett ta' data personali għandha l-għan li tikkontribwixxi għal komprensjoni aktar ċara u komunament rikonossuta tal-kunċett ta' data personali u, billi tagħmel dan, trażżan din l-inċertezza ⁽²⁾.
32. F'dak li jirrigwarda d-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika, is-sitwazzjoni hija hekk kif ġej. S'issa, mhux ċar jekk din id-direttiva tapplikax għal applikazzjonijiet ta' l-RFID. Għal din ir-raġuni, il-Proposta tal-Kummissjoni tat-13 ta' Novembru 2007 biex tiġi emendata d-direttiva fiha dispozizzjoni li għandha l-għan li tispeċifika li d-Direttiva tapplika tabilhaqq għal ċerti applikazzjonijiet ta' l-RFID. Madankollu, l-applikazzjonijiet l-oħra ta' l-RFID jistgħu ma jkunx koperti minhabba l-limitazzjoni ta' din id-direttiva għall-ipprocessar ta' data personali b'rabta mal-provvista ta' servizzi ta' komunikazzjonijiet disponibbli elettronicament b'mod pubbliku f'networks ta' komunikazzjonijiet pubbliċi.
33. Il-protezzjoni tad-data personali tista' tkun ikkomplimentata b'firxa ta' strumenti awtoregulatorji (qafas mhux leġislattiv). L-użu ta' daww il-istrumenti huwa promoss attivament fiż-żewġ direttivi, b'mod partikolari l-Artikolu 27 tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data li tipprevedi li l-Istati Membri u l-Kummissjoni għandhom ihegġu t-fassil ta' kodiċi ta' kondotta maħsub biex jikkontribwixxi għall-implimentazzjoni korretta tad-direttiva. Barra minn hekk, l-istrumenti awtoregulatorji jistgħu jikkontribwixxu b'mod effiċjenti għall-implimentazzjoni tal-miżuri ta' sigurtà rikjesti mill-Artikolu 17 tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data u l-Artikolu 14 tad-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika.

⁽¹⁾ Punt 59 ta' din l-opinjoni ser jiddiskuti r-relevanza tat-tielet direttiva, jiġifieri d-Direttiva 99/5/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tad-9 ta' Marzu 1999 dwar it-tagħmir tar-radju u tagħmir terminali ta' telekomunikazzjonijiet u r-rikonossiment reċiproku tal-konformità tagħhom, GUL 91, 7.4.1999, p. 10.

⁽²⁾ Ara inter alia p. 10 tal-Opinjoni, ikkwotata fin-nota ta' qiegħ il-paġna 5.

Implimentazzjoni shiha tal-qafas attwali

34. L-Opinjoni dwar il-Komunikazzjoni dwar id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data telenka numru ta' għodod disponibbli għal implimentazzjoni ahjar tad-direttiva. Il-parti l-kbira ta' l-għodod mhux vinkolanti ta' dik l-opinjoni huma rilevanti għall-RFID, per eżempju l-komunikazzjonijiet interpretattivi jew komunikazzjonijiet oħrajn, il-promozzjoni ta' l-ahjar prattiki, l-użu ta' sigilli tal-privatezza u ta' verifiki tal-privatezza minn parti terza. Il-possibbiltà li jiġu adottati regoli speċifiċi għall-RFID ser tiġi diskussa fil-Kapitolu V. Iżda huwa possibbli titjib ukoll fil-qafas attwali.

Strumenti awtoregulatorji

35. Il-KEPD jaqbel mal-Kummissjoni li huwa xieraq li fl-ewwel fażi jithalla spazju għall-awtoregolazzjoni, li tippermetti lill-partijiet interessati biex johlqu b'mod rapidu ambjent legalment konformi u li jikkontribwixxi biex jinholq ambjent legali aktar sigur.
36. Il-Kummissjoni, f'konsultazzjoni mal-Grupp RFID-Partijiet Interessati, hija mistennija tistimula u tidderiegi dan il-proċess ta' awtoregolazzjoni. F'dan il-kuntest, il-KEPD jilqa' r-Rakkomandazzjoni mhabbra fil-Komunikazzjoni li mistennija li jkun fiha linji gwida speċifiċi li jistabbilixxu "il-prinċipi li l-awtoritajiet pubbliċi u partijiet interessati oħra għandhom japplikaw fir-rigward ta' l-użu ta' l-RFID".
37. Il-Komunikazzjoni tipprevedi li l-awtoregolazzjoni tiehu l-forma ta' kodiċi ta' kondotta jew kodiċi ta' prattika tajba. Skond il-KEPD, indipendentement minn kwalunkwe forma li l-awtoregolazzjoni tiehu, hu għandu:
- Jipprovi gwida konkreta u prattika dwar tipi speċifiċi ta' applikazzjonijiet ta' l-RFID u għalhekk jikkontribwixxi għall-konformità mal-qafas legali tal-protezzjoni tad-data.
 - Jittratta kwistjonijiet u problemi speċifiċi dwar il-protezzjoni tad-data li jinqalgħu fil-kuntest ta' l-applikazzjonijiet ġeneriċi ta' l-RFID.
 - Jikkontribwixxi għall-applikazzjoni uniformi u armonizzata tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data madwar l-UE, preċizament f'settur li probabbilment juża l-istess tip ta' applikazzjonijiet ta' l-RFID fl-UE kollha.
 - Jiġi applikat mill-partijiet interessati rilevanti. In-nuqqas ta' konformità għandu jkollu konsegwenzi negattivi (possibbilment finanzjarji).

38. Il-KEPD jindika kwistjoni waħda fejn l-awtoregolazzjoni ser tkun speċifikament utli. Għal dawk l-applikazzjonijiet ta' l-RFID li jinvolvu l-ipproċessar ta' data personali, id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data timponi fuq il-kontrolluri tad-data diversi obbligi, b'mod partikolari skond l-Artikolu 17 (is-sigurtà ta' l-ipproċessar) u skond l-Artikolu 7 (il-htieġa li d-data tiġi pproċessata biss bir-raġunijiet legali adatti). Skond dawn id-dispożizzjonijiet, il-kolletturi tad-data għandhom min-naħa l-waħda jistabbilixxu miżuri kontra żvelar mhux awtorizzat tad-data. Min-naħa l-oħra, il-kontrolluri tad-data għandhom jiżguraw li l-ipproċessar, per eżempju l-iżvelar ta' l-informazzjoni permezz tal-qarrejja, fejn xieraq, isehh biss bil-kunsens infurmat ta' l-individwu li għalih tirreferi d-data.
39. Dawn id-dispożizzjonijiet tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data jistgħu jiġu interpretati bhala li jehtieġu li l-applikazzjonijiet ta' l-RFID jintużaw bis-soluzzjonijiet tekniċi mehtieġa biex jipprevjenu jew jimminimizzaw ir-riskji ta' żvelar mhux mixtieq u jiżguraw li l-ipproċessar jew it-trasferiment ta' data isir biss b'kunsens infurmat, skond il-każ. Fil-fehma tal-KEPD, l-eżistenza ta' tali obbligu (jiġifieri l-applikazzjoni ta' soluzzjonijiet tekniċi mehtieġa biex jiġu evitati jew imminimizzati r-riskji ta' żvelar mhux mixtieq) u n-natura vinkolanti tiegħu fuq l-utenti ta' l-applikazzjonijiet ta' l-RFID, ser ikunu saħansitra aktar b'saħħithom u aktar ċari jekk din il-htieġa tiġi inkluża fil-kodiċi ta' kondotta jew fil-kodiċi ta' prattika tajba li ġej u li hu msemmi hawn fuq. Għal dawn ir-raġunijiet, il-KEPD jirrakkomanda bil-qawwa li r-Rakkomandazzjoni tal-Kummissjoni tinkludi tali interpretazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, li tissottolinja l-eżistenza ta' l-obbligu li l-applikazzjonijiet ta' l-RFID jintużaw bil-miżuri teknoloġiċi mehtieġa biex jiġi evitat għbir jew żvelar mhux mixtieq ta' informazzjoni.
40. Il-KEPD jirrakkomanda li l-Kummissjoni, f'kooperazzjoni mill-qrib mal-Grupp ta' Esperti ta' l-RFID, tipproduċi dokument wiehed jew iżjed li jagħtu gwida ċara dwar kif jiġi applikat il-qafas legali attwali għall-ambjent ta' l-RFID. Il-gwida għandha tipprevedi modi prattiċi kif jitharsu l-prinċipji stabbiliti fid-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data u d-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika. Rigward l-approċċ generali tal-gwida u l-kontenut konkret tagħha, il-KEPD għandu is-suggerimenti li ġejjin.
41. Il-gwida li tistabbilixxi l-prinċipji li japplikaw fir-rigward ta' l-użu ta' l-RFID għandha tkun iffokata bizzejjed u għandha tadotta approċċ speċifiku għas-settur. L-approċċ l-istess daqs għal kulhadd' mhux ser jissodisfa l-għanijiet mistharrġa biex jiġi żgurat qafas ċar u koerenti. Minflok, l-iskop tal-gwida għandu jkun limitat għal applikazzjonijiet settorjali ta' l-RFID li jkunu definiti sew.
42. Barra minn hekk, il-linji gwida għandhom jipproponu metodi prattiċi u effiċjenti biex jiġu żviluppatti *tekniki u standards* li jkunu jistgħu jikkontribwixxu għall-konformità tas-sistema ta' l-RFID mal-qafas legali tal-protezzjoni tad-data u li jkunu jinkludu l-użu tat-teknoloġija "privacy by design".
43. Fl-applikazzjoni tal-qafas legali attwali għall-ambjent ta' l-RFID, għandha tingħata attenzjoni partikolari lill-applikazzjoni tal-prinċipji tal-protezzjoni tad-data u l-obbligi li japplikaw għall-kontrolluri tad-data ta' l-applikazzjonijiet ta' l-RFID. L-obbligi u l-prinċipji li ġejjin huma partikolarment rilevanti:
- Il-prinċipju tad-dritt għall-informazzjoni, inkluż id-dritt li tkun taf meta d-data tingħabar permezz tal-qarrejja, u f'każijiet adatti, li l-prodotti huma ttikkettati.
 - Il-kunċett ta' kunsens bhala waħda mir-raġunijiet legali għall-ipproċessar tad-data. Dan il-kunċett jimmaterjalizza fl-obbligu ta' diżattivazzjoni tat-tikketti ta' l-RFID fil-punt tal-bejgħ, hlief jekk is-sugġett tad-data ikun ta l-kunsens tiegħu/tagħha⁽¹⁾. Id-dritt għad-diżattivazzjoni tat-tikketti ta' l-RFID jissodisfa l-għanijiet li tiġi żgurata s-sigurtà ta' l-informazzjoni, jiġifieri li jiġi żgurat li d-data pproċessata permezz tat-tikketti ta' l-RFID ma tkunx żvelata lil partijiet terzi mhux mixtieqa.
 - Id-dritt ta' l-individwi li ma jkunux soġġetti għal deċiżjonijiet negattivi bbażati biss fuq l-ipproċessar awtomatizzat ta' profil personalizzat definit.
44. F'dak li jirrigwarda d-dritt għall-informazzjoni, il-gwida għandha tistabbilixxi li l-individwi għandhom jingħataw informazzjoni rigward l-ipproċessar tad-data personali tagħhom. B'mod partikolari għandha tissejjah l-attenzjoni tagħhom, fost affarijiet oħra, (i) għall-preżenza tal-qarrejja u l-preżenza ta' tikketti attivati ta' l-RFID fuq il-prodotti jew l-imballaġ tagħhom; (ii) għall-konsegwenzi ta' tali preżenza f'termini ta' informazzjoni miġbura, u (iii) għall-għanijiet li għalihom l-informazzjoni miġbura hija maħsuba li tintuża.
45. L-użu ta' logos jista' jkun adatt bhala miżura biex tingħata l-informazzjoni. Jistgħu jintużaw logos biex issir sejhja għall-attenzjoni dwar il-preżenza ta' qarrejja u tikketti ta' l-RFID li suppost jibqgħu attivi. Madankollu, l-użu biss ta' logos mhux ser ikun bizzejjed biex jiġi żgurat l-ipproċessar ġust ta' l-informazzjoni li jehtieġ li l-informazzjoni tingħata lis-sugġetti tad-data b'mod ċar u komprensibbli. L-użu tal-logos għandu jitqies bhala miżura ta' suppliment għall-provvista ta' aktar informazzjoni dettaljata.

(¹) Ara, aktar fid-dettall, il-paragrafi 46-50 ta' din l-Opinjoni.

Il-pedament: Il-prinċipju Opt-in

46. Għall-applikazzjonijiet rilevanti kollha ta' l-RFID, is-soluzzjonijiet għandhom jirrispettaw u jimplementaw bhala pre-rekwiżit, il-prinċipju opt-in fil-punt tal-bejgħ. Ikun illegali li t-tikketti ta' l-RFID ikunu jistgħu jkomplu jittrasmettu informazzjoni wara l-punt tal-bejgħ hlief meta l-kontrollur tad-data ma kellux raġunijiet legali adatti. Ir-raġunijiet legali adatti nominalment ikunu biss (a) il-kunsens tas-sugġett tad-data jew (b) jekk tali żvelar kien meħtieġ biex jingħata servizz, talba speċifika u libera mill-individwu msemmi ⁽¹⁾. Iż-żewġ raġunijiet legali ikunu mbagħad jikkwalifikaw għal "opt in".
47. Skond il-prinċipju ta' l-'opt-in', it-tikketti għandhom jiġu diżattivati fil-punt tal-bejgħ hlief jekk l-individwu li jkun xtara l-prodott li miegħu t-tikketta hija mehmuża jkun xtaq li jhalliha attiva. Billi jeżerċita d-dritt li jhalliha attiva, l-individwu jkun qed jaċċetta l-ipproċessar ulterjuri tad-data tiegħu/tagħha, per eżempju, għat-trasmissjoni tad-data lill-qarrej fiz-żjara li jmiss tiegħu jew tagħha lill-kontrollur tad-data.
48. Sabiex ilaħhaq maż-żieda fid-diversità ta' l-applikazzjoni ta' l-RFID u biex jiffacilita l-iżvilupp ta' mudelli ta' negozju innovattivi godda, il-KEPD jenfasizza l-importanza ta' approċċ flessibbli. Għandu jkun hemm l-flessibbiltà firrigward ta' l-implimentazzjoni tal-prinċipju opt-in.
49. L-għażliet biex jiġi implimentat il-prinċipju "opt-in" huma multipliċi. Per eżempju, bhala alternattiva għat-tnehhija tat-tikketta, jista' jkun previst li t-tikketta tiġi bblukkata, temporanjament disattivata jew bhala segwitu ta' mudell tal-politika dwar is-sigurtà msejja resurrecting ducking model ⁽²⁾, żgurata ma' utent speċifiku. Fil-każ ta' tikketta b'ciklu ta' hajja qasira, l-indirizz tat-tikketta li jindika l-informazzjoni mahżuna fil-bażi tad-data tista' wkoll tithassar mill-bażi tad-data ta' referenza u jiġi evitat aktar ipproċessar ta' data addizzjonali miġbura bit-tikketta.
50. Fl-ahharnett, għalkemm il-KEPD jargumenta li l-"prinċipju opt-in" fil-punt tal-bejgħ hu obbligu legali li diġà jeżisti taht id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data f'bosta sitwazzjonijiet, hemm raġunijiet tajbin biex dan l-obbligu jkun speċifikat fl-istrumenti awto-regolatorji, ukoll biex jiġi żgurat li l-prinċipju ser jiġi implimentat fil-mod l-aktar adatt. L-implimentazzjoni speċifika hi kwalunkwe avveniment għal dawk

⁽¹⁾ F'uħud mill-applikazzjonijiet ta' l-RFID, jista' jkun possibbli li sserrah fuq raġunijiet oħra, per eżempju l-Artikolu 7f (interessi legittimi tal-kontrollur, soġġett għal salvagwardji adegwati).

⁽²⁾ L-isem ta' dan il-mudell żviluppat minn Frank Stajano u Ross Anderson mill-Università ta' Cambridge kien inspirat minn "kif fellusa ta' wiżża li għadha kemm tfaqqas tassumi li l-ewwel oġġett mobbli li tara taħsubu ommha".

l-applikazzjonijiet ta' l-RFID li jaqgħu l-barra mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data.

Il-htieġa għal "privacy by design"

51. Biex jiġi imminimizzat it-theddid għall-protezzjoni tal-privatezza u d-data, il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tendorsja parzjalment 3.2, paġna 6, l-idea ta' l-ispeċifikazzjoni u l-adozzjoni tal-kriterji bikrija ta' disinn. Il-KEPD jilqa' dan l-approċċ. Tasew, l-adozzjoni ta' speċifikazzjonijiet u kriterji ta' disinn, imsejha wkoll l-Ahjar Tekniki Disponibbli ("BATs"), ser tikkontribwixxi b'mod effiċjenti għar-regolamentazzjoni u l-htieġiet tas-sigurtà għall-protezzjoni tad-data. Din l-identifikazzjoni ta' kriterji teknoloġiċi u organizzattivi, jekk riveduta ta' sikwit, ser issahha il-mudell ta' simbożi tal-htieġiet tas-sigurtà u l-privatezza li qed tiżviluppa l-Unjoni Ewropea.
52. Id-definizzjoni korretta ta' BATs tal-privatezza u s-sigurtà għas-sistemi ta' l-RFID ser ukoll tkun decisiva biex jinbena ambjent affidabbli li ser isahha l-aċċettazzjoni wiesgħa tagħhom mill-utenti, kif ukoll għall-kompetittività ta' l-industrija Ewropea.
53. Il-proċess għall-għażla ta' BATs għas-sistemi ta' l-RFID għandu jkun mibni fuq valutazzjonijiet ta' l-impatt tal-privatezza u s-sigurtà li għalihom għad jeħtieġu jsiru sforzi. Il-KEPD jikkunsidra li l-Aġenzija Ewropea dwar is-Sigurtà tan-Networks u l-Infomazzjoni (ENISA) flimkien maċ-Ċentri Kongunti għar-Ricerka tal-Kummissjoni Ewropea assoċjati mal-partijiet interessati rilevanti ta' l-industrija jistgħu jikkontribwixxu għall-identifikazzjoni ta' dawn l-ahjar Prattiki u għall-iżvilupp ta' tali metodoloġiji. Bit-tnejjja reċenti tal-proġett "Linji gwida tekniċi RFID" l-Uffiċċju Federali Ġermaniż għas-Sigurtà ta' l-Infomazzjoni (BSI) ta eżempju illustrattiv korrett ⁽³⁾ ta' BATs li għandhom jiġu żviluppati issa fil-livell Ewropew.
54. L-istandards ukoll jistgħu jkollhom rwol decisiv fl-adozzjoni bikrija tal-prinċipju "privacy-by-design" Il-Kummissjoni għalhekk għandha tikkontribwixxi għall-adozzjoni ta' salvagwardji għall-protezzjoni tal-privatezza u d-data fl-iżvilupp ta' standards internazzjonali ta' l-RFID. Il-Grupp ta' Hidma ta' l-Artikolu 29 fid-dokument ta' hidma ⁽⁴⁾ dwar l-RFID juri biċ-ċar il-possibbiltà li għandhom l-istandards biex jikkontribwixxu għall-iżvilupp favur il-privatezza tas-sistemi ta' l-RFID.

⁽³⁾ <http://www.bsi.bund.de/veranst/rfid/index.htm>

⁽⁴⁾ Dokument ta' hidma (WP 105) dwar il-kwistjonijiet tal-protezzjoni tad-data marbutin mat-teknoloġija ta' l-RFID, 19 ta' Jannar 2005.

55. Barra minn hekk, il-KEDP jilqa' l-pożizzjoni adottata mill-Kummissjoni rigward ir-riċerka u l-iżvilupp tat-teknoloġiji ta' l-RFID u l-htieġa li jitrażżnu r-riskji għall-privatezza. Tas-sew, il-prinċipju "privacy-by-design" jehrieg ġiġi introdott fl-istadju l-aktar bikri ta' l-iżvilupp tat-teknoloġiji li jikkontribwixxi aħjar għall-konformità tagħhom mal-qafas legali dwar il-protezzjoni tad-data. Il-KEDP, kif ipprezentat fil-qosor fir-Rapport Annwali 2006 tiegħu ser jassoċja lilu nnifsu ma' dan l-isforz billi jipprovi, każ b'każ, opinjonijiet u pariri għall-proġetti tas-Seba' Programm Qafas (2007-2013).

V. HEMM HTIEĠA TA' MIŻURI LEĠISLATTIVI SPECIFIĊI?

56. L-awto-regolamentazzjoni tista' ma tkunx biżżejjed bhala mezz għall-implimentazzjoni shiha tal-qafas eżistenti għall-protezzjoni u l-privatezza tad-data. Anke jekk l-awto-regolamentazzjoni tissodisfa l-htieġiet imsemmija hawn fuq, l-applikazzjoni tagħha hi volontarja u n-non-konformità tagħha mhux dejjem tkun tista' tiġi sanzjonata effettivament. Barra minn hekk, jista' jkun għadhom jenhtieġu miżuri leġislattivi vinkolanti, biex tiġi żgurata l-protezzjoni tad-dritt individwali għall-protezzjoni tal-privatezza u d-data. Dan ikun dejjem aktar jenhtieġ fil-każ ta' nuqqas ta' l-approċċ awto-regolatorju.

57. Kwistjoni ewlenija hi d-determinazzjoni ta' l-istrumenti legali mehtieġa biex jiġi żgurat li l-applikazzjonijiet ta' l-RFID jitwettqu effettivament permezz tas-soluzzjonijiet tekniċi mehtieġa biex jiġu evitati jew imminimizzati r-riskji għall-protezzjoni tal-privatezza u d-data, u li l-kontrollaturi responsabbli jiehu miżuri adegwati biex ikunu konformi ma' l-obbligi tagħhom skond il-qafas legali eżistenti. Dan iqajjem xi mistoqsijiet addizzjonali:

— hemm htieġa għal regoli speċifiċi?

— jekk dan hu l-każ, dawn ir-regoli jistgħu jiġu adottati fil-qafas leġislattiv eżistenti, per eżempju billi jsir użu mill-proċeduri ta' kumitat eżistenti?

— jew jenhtieġ strument legali ġdid biex jiġi żgurat it-twetiq effettiv ta' l-applikazzjoni ta' RFID b'teknoloġiji li jsahhu l-privatezzi inkorporati.

58. Dan il-kapitolu ser jindirizza l-possibbiltajiet li fil-qafas legali eżistenti, jinharġu miżuri leġislattivi vinkolanti, filwaqt li l-Kapitolu VI ser jiddiskuti, minhabba li hu kwistjoni appart, il-htieġa ta' strument leġislattiv ġdid.

59. L-ewwelnett, għandha tinghata attenzjoni speċifika lid-dispożizzjonijiet ta' l-Artikolu 17 tad-Direttiva 95/46/KE, l-Artikolu 14 (3) tad-Direttiva 2002/58/KE u l-Artikolu 3 (3) (c) tad-Direttiva 99/5/KE. L-Artikolu 14 (3) jippermetti lill-Istati Membri jadottaw miżuri li jiżguraw li t-tagħmir terminali hu mibni b'tali mod li jkun kompatibbli mad-dritt ta' l-utenti li jiproteġu u jikkontrollaw l-użu tad-data personali

tagħhom, skond id-Direttiva 99/5/KE⁽¹⁾. Id-Direttiva 99/5/KE tippredvi fl-Artikolu 3 (3) (c) tagħha li l-Kummissjoni tista' tiddeċiedi — bi proċedura ta' kumitat — l-apparat f'ċerti klassijiet ta' tagħmir jew l-apparat ta' tipi partikolari għandhom jibnew b'tali mod li jkun jinkorporaw salvagwdji biex ikun żgurat li d-data personali u l-privatezza ta' l-utent u ta' l-abbonat ikunu protetti. L-Artikolu 3 (3) (c) tad-Direttiva 99/5/KE s'issa għadu ma ntużax.

60. Dawn id-dispożizzjonijiet jagħtu lill-leġislatur — fil-livell nazzjonali u fil-livell Komunitarju — is-setgħa biex jippreskrivi li s-salvagwdji għall-protezzjoni tal-privatezza u d-data għandhom ikunu inklużi fil-manifatturar tas-sistemi ta' l-RFID, kuncett li hu magħruf bhala 'privacy by design'⁽²⁾. Tappella wkoll għall-użu ta' l-Aħjar Tekniki Disponibbli.

61. Sabiex l-użu tal-kuncett "privacy by design" ikun obligatorju, l-KEDP jirrakkomanda li l-Kummissjoni tuża l-mekkanizmu ta' l-Artikolu 3 (3) (c) tad-Direttiva 99/5/KE, f'kon-sultazzjoni mal-Grupp Espert ta' l-RFID.

62. It-tieninett, hu possibbli li l-applikazzjoni tal-qafas leġislattiv eżistenti għall-RFID jiġi speċifikat, permezz ta' modifiki għad-direttivi stess. Kif imsemmi, il-Kummissjoni għadha kif ipprezentat proposta biex tiġi emendata d-Diretta dwar il-Privatezza Elettronika li fiha dispożizzjoni ġdida b'din il-perspettiva. Il-KEDP jilqa' l-ewwel konferma dwar l-applikabbiltà tad-direttiva għall-applikazzjonijiet ta' l-RFID. Il-KEDP ser jitratta kwistjonijiet speċifiċi mqajma mir-rabta bejn id-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika u l-RFID fl-opinjoni tiegħu dwar il-proposta għall-emenda, li ser tinharreg fil-bidu ta' l-2008.

63. B'kont mehud li l-Kummissjoni ma tippredvi l-ebda modifika għad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data fil-futur qarib⁽³⁾, il-possibbiltajiet għall-ispeċifikazzjoni fir-rigward ta' l-applikazzjoni tal-qafas leġislattiv eżistenti għall-RFID huma limitati.

VI. HEMM HTIEĠA TA' QAFAS LEGALI SPECIFIĊU DWAR L-RFID?

Intenzjonijiet tal-Kummissjoni

64. Il-Komunikazzjoni⁽⁴⁾ tenfasizza l-importanza tas-sigurtà u tal-privacy-by design. Hija titlob ukoll l-involvement tal-partijiet interessati kollha. Ir-riżultat prinċipali ta' l-attivitajiet

⁽¹⁾ U skond id-Deciżjoni tal-Kunsill 87/95/KEE tat-22 ta' Dicembru 1986 dwar l-istandardizzazzjoni fil-qasam tat-teknoloġija ta' l-informazzjoni u l-komunikazzjonijiet (ĠU L 36, 7.2.1987, p. 31).

⁽²⁾ Ara Kapitolu IV.

⁽³⁾ Il-KEDP jappoġġa dan l-approċċ, ara l-punti 64

⁽⁴⁾ Ara l-paragrafu 4.1 tal-Komunikazzjoni.

tal-Kummissjoni ser ikun "Rakkomandazzjoni mnizzla fil-prinċipji li l-awtoritajiet pubbliċi u partijiet interessati oħrajn għandhom japplikaw fir-rigward ta' l-użu mill-RFID". Ir-Rakkomandazzjoni probabbilment ser tiġi adotta fir-reb-biegħa ta' l-2008. L-ambizzjonijiet leġislattivi msemmija fil-Komunikazzjoni fihom żewġ passi. Il-Kummissjoni ser:

— Tikkunsidra dispożizzjonijiet adatti dwar l-RFID fil-posta li jmiss għal emenda tad-Direttiva dwar il-Privatizza Elettronika. Kif imsemmi qabel, il-Kummissjoni pproponiet tali emenda għad-Direttiva dwar il-Privatizza Elettronika f'Novembru 2007, fejn ikkonfermat l-applikabbiltà tad-direttiva għall-applikazzjonijiet ta' l-RFID⁽¹⁾, iżda ma pproponietx li l-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar il-Privatizza Elettronika jiġi estiż għan-netwerks privati.

— Tivvaluta l-htieġa għal aktar passi leġislattivi biex jiġu salvagwardjati l-protezzjoni tad-data u l-privatizza.

65. Bhala segwitu għal din il-linja politika, jista' jkun mistenni li l-Kummissjoni ma tippredix — ta' l-anqas mhux għall-perijodu qasir — li tippromoti leġislazzjoni speċifika ġdida biex jiġu salvagwardjati l-protezzjoni tad-data u l-privatizza fil-qasam ta' l-RFID.

Parametri għal-leġislatur

66. Fl-Opinjoni tiegħu dwar il-Komunikazzjoni dwar id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data, il-KEDP elenka xi punti dwar attivitajiet leġislattivi rigward l-ipproċessar tad-data personali li jistgħu jiġu mqasra kif ġej:

— L-ewwelnet, il-prinċipji ewlenin tal-protezzjoni tad-data għandhom jinżammu: "M'hemm l-ebda bżonn għal prinċipji ġodda, iżda hemm htieġa ċara għal arrangamenti amministrattivi oħrajn, li huma minn naha l-wahda effettivi u adatti għal soċjetà f'network u minn naha l-oħra jimminimizzaw l-ispejjeż amministrattivi."⁽²⁾

— It-tieninett, il-proposti leġislattivi għandhom jiġu ppreżentati biss jekk il-htieġa u l-proporzjonalità jintwerew b'mod suffiċjenti. Għal din r-raġjuni, għall-perijodu qasir il-qafas leġislattiv ġenerali għall-protezzjoni tad-data m'għandux jinbidel.

— It-tieletnett, l-iżviluppi dejjem jinbidlu fis-soċjetà jistgħu jwasslu għal oqsfa legali speċifiċi, biex il-prinċipji tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data jiġu adattati għal kwistjonijiet mqajma minn teknoloġiji speċifiċi bħall-RFID. Huwa ċar li anke f'dan il-kuntest jehtieġ li jint-lahqu l-kondizzjonijiet tal-htieġa u l-proporzjonalità.

⁽¹⁾ Ara l-Arikolu l-ġdid propost għad-Direttiva 2002/58.

⁽²⁾ Punt 24 ta' l-Opinjoni dwar il-Komunikazzjoni dwar id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data.

67. Bhala pass ieħor jehtieġ li jiġu speċifikati l-aspettattivi tal-leġislatur ikollu jiffaċċa fil-qasam ta' l-RFID:

— Il-leġislazzjoni tehtieġ tkun flessibbli u thalli post għall-innovazzjonijiet u l-iżvilupp teknoloġiku. Dan għandu jwassal għal-leġislazzjoni li tkun suffiċjentement teknoloġikament newtrali.

— It-tieninett, il-leġislazzjoni tehtieġ li tippredix ċertezza legali. Dan għandu jwassal għal-leġislazzjoni li tkun suffiċjentement speċifika. Il-partijiet interessati għandhom ikunu jafu preċiżament kif jiġi rregolat il-komportament tagħhom.

— It-tieletnett, il-leġislazzjoni għandha b'mod effettiv tiproteġi l-interessi ġustifikati kollha li hemm involuti. Dan jehtieġ fi kwalunkwe avveniment rinfurzar tal-leġislazzjoni u definizzjoni ċara tar-responsabbiltajiet: liema parti hi responsabbli għal liema komportament? ⁽³⁾ Dawn il-htigijiet huma saħansitra aktar predominanti fejn hemm involuti l-protezzjoni tal-privatizza u d-data, id-drittijiet fundamentali ta' l-individwu skond il-Konvenzjoni Ewropea għad-Drittijiet tal-Bniedem u l-Libertajiet Fundamentali u l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali ta' l-Unjoni Ewropea.

Punt di vista tal-KEDP

68. Għall-KEDP, hu ċar li mhux l-iżviluppi teknoloġiċi kollha għandhom iwasslu għal reazzjonijiet mil-leġislatur Ewropew. L-iżviluppi teknoloġiċi jistgħu jseħħu malajr hafna, fil-waqt li l-adozzjoni u d-dhul fis-seħħ tal-leġislazzjoni jiehdu ż-żmien u għandhom jiehdu ż-żmien. Il-leġislazzjoni għandha tkun ir-riżultat tal-bilanċ ta' l-interessi kollha involuti. Meta l-istrument ta' direttiva jintagħżel, jehtieġ aktar żmien, peress li d-direttivi għandhom jiġu implimentati totalment fis-sistemi legali ta' l-Istati Membri.

69. Madankollu, l-RFID mhuwiex sempliċement żvilupp teknoloġiku ieħor kif ġie ssottolinjat f'diversi partijiet ta' din l-opinjoni. Il-Komunikazzjoni tirreferi għall-RFID bhala l-port tal għal fażi ġdida ta' l-iżvilupp tas-Socjetà ta' l-Infommazzjoni, spiss imsejha bhala l-"interenet ta' l-affarijiet" u t-tikketti ta' l-RFID ser jikkostitwixxu l-elementi ewlenin ta' l-ambjenti "ambjent intelligent". Dawn l-ambjenti huma wkoll passi importanti fl-iżvilupp ta' dik spiss imsejha s-"Socjetà ta' Sorveljanza" ⁽⁴⁾. L-azzjoni leġislattiva fil-qasam ta' l-RFID tista' tiġi ġġustifikata fuq dan l-isfond. L-RFID tista' twassal għal bidla kwalitattiva.

⁽³⁾ Fit-terminoloġija tal-protezzjoni tad-data dan jimplika l-identifikazzjoni tal-"kontrollur tad-data".

⁽⁴⁾ Dan il-messaġġ ġie rrepetut f'dikjarazzjoni ta' l-awtoritajiet Ewropeji għall-protezzjoni tad-data adottata f'Londra fit-2 ta' Novembru 2006 disponibbli fil-websajt tal-KEDP: <http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/edps/lang/en/pid/51>

70. F'din il-perspettiva, l-KEDP jirrakkomanda l-konsiderazzjoni ta' l-adozzjoni ta' (proposta għal) leġislazzjoni Komunitarja li tirregola l-kwistjonijiet prinċipali ta' l-użu ta' l-RFID fis-setturi rilevanti, f'każ li tonqos l-implimentazzjoni korretta tal-qafas legali eżistenti. Wara d-dhul fis-sehh tagħha, tali miżura leġislativa għandha tkun ikkunsidrata bħala "lex specialis" vis-sa-vis il-qafas ġenerali għall-protezzjoni tad-data.
71. L-adozzjoni ta' tali strument leġislattiv ikollha l-vantaġġi li ġejjin:
- L-istrument jista' jstabbilixxi l-parametri sostantivi għall-mekkanizmi awto-regolatorji.
 - Il-perspettiva ta' l-adozzjoni ta' strument leġislattiv tista' tkun incettiv effettiv għall-partijiet interessati biex jstabbilixxu mekkanizmi awto-regolatorji li joffru protezzjoni preċiża.
72. Għal mod aktar prattiku, il-Kummissjoni tista' tintalab biex theggi dokument ta' konsultazzjoni dwar il-punti favur u kontra l-leġislazzjoni speċifika, u ta' l-elementi prinċipali ta' tali leġislazzjoni. Ovvjament, il-partijiet interessati jstgħu jintalbu jagħmlu input għal din il-konsultazzjoni. Bl-istess mod, il-Grupp ta' Hidma ta' l-Artikolu 29 jista' jiġi involut.

Modalitajiet possibbli

73. L-intervent tal-leġislatur jista' jipprovi għal qafas legali mfassal apposta, li jikkonsisti minn għodod regolatorji mhalltin li jispeċifikaw u jikkomplimentaw il-qafas legali eżistenti. Dan il-qafas legali mfassal apposta għandu jkun ibbażat fuq il-prinċipji magħrufin tal-protezzjoni tad-data u għandu jiffoka fuq it-tqassim tar-responsabbiltajiet u fuq l-effettività tal-mekkanizmi tal-kontroll.
74. Raġuni speċifika li għaliha tista' tkun meħtieġa tali legislazzjoni mfassla apposta hi marbuta mal-fatt li mhux l-applikazzjonijiet ta' l-RFID kollha jnvolvju l-ipproċessar tad-data personali. Fi kliem iehor, jekk l-applikazzjonijiet ta' l-RFID ma jinvolvju l-ipproċessar tad-data personali, il-partijiet involuti fil-manifatturar u l-bejgħ ta' prodotti attrezzati bl-RFID mhumiex marbutin legalment li jimplementaw kwalunkwe miżura teknoloġika li tipprevjeni s-smiġh sigriet attiv jew l-istabbiliment ta' qarreja mingħajr avviz korrett lill-individwi. Madankollu, kif intwera, ir-riskji għall-privatezza li rriżultaw mis-sorveljanza possibbli ta' l-individwi jeżistu wkoll għal tali applikazzjonijiet ta' l-RFID, u għalhekk jeħtieġu l-istess tip ta' salvagwardja għall-privatezza. Preċiżament, dan jista' jkun il-każ għat-tikkettar fuq il-livell ta' l-oġġetti fil-prodotti għall-konsumatur qabel il-punt tal-bejgħ. Fil-qosor, l-applikazzjonijiet ta' l-RFID li ma jipproċessaw id-data personali jstgħu jibqgħu jheddu l-privatezza ta' l-individwu billi jippermettu sorveljanza bil-mohbi u l-użu ta' l-informazzjoni għall-finijiet inaccettabbli.

75. Il-KEDP jikkunsidra li dan l-eżitu negattiv għandu jiġi evitat. Minhabba li l-leġislazzjoni attwali parzjalment — ta' l-anqas għall-applikazzjonijiet ta' l-RFID li ma jipproċessaw id-data personali — tonqos li tthatti din it-teddida għall-privatezza, u b'kont meħud tan-nuqqasijiet tas-soluzzjonijiet tal-ligi flessibbli, jidher li hu meħtieġ l-użu ta' miżuri leġislattivi obbligatorji biex jiġi żgurat riżultat sodisfaċenti.
76. Tali miżuri fi kwalunkwe każ għandhom:
- jistabbilixxu l-prinċipju "opt-in" fil-punt tal-bejgħ bħala obbligu preċiż u irrifutabbilment legali, ukoll għall-applikazzjonijiet ta' l-RFID li jaqgħu barra mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data ⁽¹⁾.
 - jiżguraw it-tweġġiq mandatorju ta' l-applikazzjonijiet ta' l-RFID bil-karatteristiċi tekniċi adatti jew bi "privacy by design".

VII. IL-KWISTJONI TA' GOVERNANZA

77. Għalkemm id-dimensjoni "intrinsekament trans-konfini" tas-sistemi ta' l-RFID hi meqjusa fil-Komunikazzjoni biss fis-Suq Intern, il-KEDP jikkunsidra li din id-dimensjoni għandha tiġi ttrattata fuq livell aktar internazzjonali. F'hannut, is-sistemi ta' l-RFID huma diġà "trans-konfini" minhabba li l-attività tat-tikketta tista' ma tieqafx fil-punt tal-bejgħ. Fil-livell tas-sistema ġenerali ta' l-RFID, dawn it-teknoloġiji ukoll isiru "trans-konfini" meta jista' jsehh it-trasferiment tad-data personali għal pajjiż terz bħala l-produttur ta' l-oġġett tikkettat, li hi parti mis-sistema ta' l-RFID, hu bbażat barra mill-Unjoni Ewropea ⁽²⁾.
78. Minn punt di vista aktar prospettiv, il-governanza tal-bażijiet tad-data ta' l-RFID ta' referenza għall-identità wkoll tirrappreżenta dimensjoni kritika għar-rinfurzar adatt tal-qafas legali Ewropew dwar il-protezzjoni tad-data. Il-KEDP ihegġeg biex tinstab soluzzjoni minhabba li aktar erożjoni ta' dan il-qafas mhijiex accettabbli.
79. Il-KEDP jipprevedi l-kwistjoni ta' governanza ta' l-RFID bħala sfida maġġuri li ser teħtieġ investimenti konsiderevoli. Għandu jinstab il-forum korrett ta' negozjar kif ukoll l-infrastruttura ta' ġestjoni l-aktar adatta biex ikun żgurat li d-drittijiet għall-protezzjoni tad-data jkun adegwatament rispettati f'dawn l-ambjenti internazzjonali.

⁽¹⁾ Kapitolu IV argumenta li l-prinċipju "opt-in" fil-punt tal-bejgħ hu obbligu legali li diġà jeżisti skond id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data.

⁽²⁾ L-obbligi madwar it-trasferiment tad-data personali huma ttratti fil-Artikolu 25 u 26 tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data.

80. F'din il-perspettiva, il-KEDP jistieden lill-Kummissjoni tippreżenta l-fehmiet tagħha dwar il-kwistjoni ta' governanza, possibbilment f'konsultazzjoni mal-Grupp tal-Parijiet Interessati-RFID.

VIII. KONKLUŻJONI

81. Il-KEPD jilqa' l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar l-RFID minhabba li hija tittratta l-kwistjonijiet ewlenin li jinqalgħu fil-kuntest ta' l-użu tat-teknoloġija ta' l-RFID mingħajr ma jitwarrbu dawk determinanti relatati mal-protezzjoni tal-privatezza u d-data. Huwa jaqbel mal-fehma li s-sistemi ta' l-RFID jistgħu jkollhom rwol ewlieni fl-iżvilupp tas-Socjeta' ta' l-Infommazzjoni normalment imsejha l-“Internet ta' l-affarijiet”.

Kjarifika tal-konsegwenzi

82. L-użu wiesgħa tat-teknoloġija-RFID huwa fundamentalment gdid u jista' jkollu impatt fundamentali fuq is-socjeta tagħna u fuq il-protezzjoni tad-drittijiet fundamentali fis-socjeta tagħna, bħall-protezzjoni tad-data u l-privatezza. L-RFID tista' twassal għal bidla kwalitattiva.

83. Jistgħu jiġu kklasifikati hames kwistjonijiet bażiċi dwar il-privatezza u s-sigurtà:

- L-identifikazzjoni tas-sugġett tad-data.
- L-identifikazzjoni tal-kontrollur(i) tad-data.
- It-tnaqqis fit-tifsira tad-distinzjoni tradizzjonali bejn l-isfera personali u dik pubblika.
- Il-konsegwenzi tad-daqs u l-karatteristiċi fiżiċi tat-tikketti ta' l-RFID.
- In-nuqqas ta' trasparenza ta' l-ipproċessar.

Speċifkar tal-konsegwenzi

84. Il-qafas leġislattiv ġenerali għall-protezzjoni tad-data kif stabbilit fid-Direttiva 95/46/KE japplika għall-RFID, dment li d-data pproċessata minn sistemi ta' l-RFID taqa' fid-definizzjoni tad-data personali.

85. Safejn hi kkonċernata d-Direttiva dwar il-Privatezza Elettronika: il-Proposta tal-Kummissjoni tat-13 ta' Novembru 2007 biex tiġi emendata d-direttiva fiha dispożizzjoni li timmira lejn l-ispeċifkar li d-Direttiva tapplika tabilhaqq għal ċerti applikazzjonijiet ta' l-RFID. Madankollu, ċerti applikazzjonijiet oħrajn ta' l-RFID jistgħu ma jkunux koperti minhabba l-limitazzjoni ta' din id-direttiva għall-ipproċessar tad-data personali b'rabta mal-provvista ta' servizzi ta' komunikazzjonijiet elettroniċi pubblikament disponibbli f'networks ta' komunikazzjonijiet pubbliċi.

86. Il-protezzjoni tad-data personali tista' tkun ikkomplimentata b'f'irxa ta' strumenti awto-regolatorji. Hu adatt li jithalla post għal tali awto-regolamentazzjoni, dment li:

— Tipprovdi gwida konkreta u prattika dwar tipi speċifiċi ta' l-applikazzjonijiet ta' l-RFID.

— Tittratta mal-kwistjonijiet speċifiċi dwar il-protezzjoni tad-data li jinqalgħu fil-kuntest ta' l-applikazzjonijiet ġeneriċi ta' l-RFID.

— Tikkontribwixxi għall-applikazzjoni uniformi u armonizzata tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data fl-UE kollha.

— Tiġi applikata mill-partijiet interessati rilevanti kollha.

87. Il-KEPD jirrakkomanda li l-Kummissjoni, f'kooperazzjoni mill-qrib mal-Grupp ta' Esperti ta' l-RFID, tiproduċu dokument wiehed jew iżjed li jagħtu gwida ċara dwar kif jiġi applikat il-qafas legali attwali għall-ambjent ta' l-RFID.

88. Il-gwida li tistabbilixxi l-prinċipji li japplikaw fir-rigward ta' l-użu ta' l-RFID għandha tkun iffokata biżżejjed u tadotta approċċ speċifiku għas-settur. Barra minn hekk, il-linji gwida għandhom jipproponu metodi prattiċi u effiċjenti biex jiġu żviluppati *tekniki u standards* li jistgħu jikkontribwixxu għall-konformità tas-sistema ta' l-RFID mal-qafas legali tal-protezzjoni tad-data u li ser jinvolvi l-użu tat-teknoloġija “privacy by design”.

89. Il-KEDP jilqa' l-approċċ fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni biex tiġi endorsjata l-idea ta' l-ispeċifikazzjoni u l-adozzjoni tal-kriterji bikrija ta' disinn.

90. Ghalkemm il-KEDP jikkunsidra l-prinċipju 'opt-in' fil-punt tal-bejgħ bħala obbligu legali li diġà jeżisti skond id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data f'bosta sitwazzjonijiet, dan l-obbligu għandu jkun speċifikat fl-istrumenti awto-regolatorji.

Hemm hteġa ta' miżuri speċifiċi?

91. Sabiex l-użu tal-kuncett “privacy by design” ikun obligatorju, l-KEDP jirrakkomanda li l-Kummissjoni tuża l-mekkanizmu ta' l-Artikolu 3 (3) (c) tad-Direttiva 99/5/KE, f'konsultazzjoni mal-Grupp Espert ta' l-RFID.

92. Il-KEDP jirrakkomanda li tiġi kkunsidrata l-adozzjoni ta' (proposta għal) leġislazzjoni Komunitarja li tirregola l-kwistjonijiet prinċipali ta' l-użu ta' l-RFID fis-setturi rilevanti, f'każ li tonqos l-implimentazzjoni korretta tal-qafas legali eżistenti. Wara d-dhul fis-sehh tagħha, tali miżura leġislattiva għandha tkun ikkunsidrata bħala “lex specialis” vis-savis il-qafas ġenerali għall-protezzjoni tad-data. Din il-miżura leġislattiva għandha wkoll tindirizza t-thassib dwar il-protezzjoni tal-privatezza u d-data li jirriżultaw minn ċerti applikazzjonijiet ta' l-RFID, bhat-tikkettar fuq livell ta' l-oġġett qabel il-punt tal-bejgħ, li ma jinvolvix neċessarjament l-ipproċessar tad-data personali.

93. Il-Kummissjoni għandha tipprepara dokument ta' konsultazzjoni dwar il-punti favur u kontra l-leġislazzjoni speċifika, u ta' l-elementi prinċipali ta' tali leġislazzjoni.
94. L-intervent tal-leġislatur jista' jipprevedi qafas legali mfassal apposta, li jikkonsisti minn għodod regolatorji mhalltin li jispeċifikaw u jikkomplimentaw il-qafas legali eżistenti. Fi kwalunkwe każ, il-miżuri għandhom:
- jistabbilixxu l-prinċipju “opt-in” fil-punt tal-bejgħ bħala obbligu preċiż u irrifjutabbilment legali, ukoll għall-applikazzjonijiet ta' l-RFID li jaqgħu barra mill-kamp ta' applikazzjoni tad-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data ⁽¹⁾.
 - jiżguraw it-twettiq mandatorju ta' l-applikazzjonijiet ta' l-RFID bil-karatteristiċi tekniċi adatti jew bi 'privacy by design'.

Il-kwistjoni ta' governanza

95. Il-KEDP jistieden lill-Kummissjoni tippreżenta l-fehmiet tagħha dwar il-kwistjoni ta' governanza, possibbilment f'konsultazzjoni mal-Grupp tal-Partijiet Interessati ta' l-RFID.

Magħmul fi Brussell, 20 ta' Diċembru 2007.

Peter HUSTINX

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data

⁽¹⁾ Kapitolu IV argumenta li l-prinċipju “opt-in” fil-punt tal-bejgħ hu obbligu legali li diġà jeżisti skond id-Direttiva dwar il-Protezzjoni tad-Data.