

Yttrande från Europeiska datatillsynsmannen om förslaget till Europaparlamentets och rådets direktiv om insättningsgarantisystem

(omarbetning)

(2010/C 323/03)

EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN HAR AVGETT DETTA YTTRANDE

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktions-sätt, särskilt artikel 16,

med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grund-läggande rättigheterna, särskilt artikel 8,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 95/46/EG av den 24 oktober 1995 om skydd för enskilda personer med avseende på behandling av personuppgifter och om det fria flödet av sådana uppgifter ⁽¹⁾,

med beaktande av den begäran om ett yttrande i enlighet med artikel 28.2 i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 45/2001 av den 18 december 2000 om skydd för enskilda då gemenskapsinstitutionerna och gemenskapsorganen behandlar personuppgifter och om den fria rörligheten för sådana upp-gifter ⁽²⁾.

HÄRIGENOM FRAMFÖRS FÖLJANDE.

I. INLEDNING

1. Den 12 juli 2010 antog kommissionen ett förslag till Eu-ropparlamentets och rådets direktiv om insättningsgaranti-system (omarbetning) ⁽³⁾.
2. Förslaget överlämnades till EDPS i enlighet med artikel 28.2 i förordning (EG) nr 45/2001 samma dag som det antogs. EDPS rådfrågades informellt innan förslaget antogs. EDPS välkomnade detta informella samråd och uppskattar att hänsyn har tagits till alla hans synpunkter i det slutliga förslaget.
3. I sitt yttrande kommer EDPS att i korthet beskriva och analysera förslagets dataskyddsaspekter.

II. FÖRSLAGETS DATASKYDDASPEKTER

4. Insättningsgarantisystem ersätter insättarna upp till ett visst belopp om ett kreditinstitut måste stänga. Direktiv 94/19/EG, enligt vilket medlemsstaterna är skyldiga att in-föra ett eller flera insättningsgarantisystem inom sina terri-torier, antogs den 30 maj 1994 av Europaparlamentet och rådet. Kort efter att finanskrisen utbröt 2008 uppmanade rådet kommissionen att ta fram ett lämpligt förslag för att

främja konvergensen mellan insättningssystemen, i syfte att bidra till att återskapa tilltron till den finansiella sektorn. Som en nödlösning ändrades direktiv 94/19/EG genom direktiv 2009/14/EG den 11 mars 2009. Den mest påtag-liga ändringen var att täckningsnivån ökades från 20 000 EUR till 100 000 EUR för insättare om en bank måste stängas. I punkt 5 i motiveringen till det aktuella förslaget anger kommissionen att man anser att direktiv 94/19/EG och 2009/14/EG måste konsolideras och ändras genom en omarbetning, eftersom direktiv 2009/14/EG inte fullt ut tillämpats.

5. Förslaget syftar till att förenkla och harmonisera relevanta nationella regler, i synnerhet täckningens omfattning och utbetalningsmöjligheterna. Bestämmelserna ändras för att ytterligare förkorta tidsfristen för utbetalning till insättare och garantera bättre åtkomst för inkomstgarantisystemen till information om deras deltagare (kreditinstitutionerna, t.ex. banker). Vidare syftar flera av ändringarna till att säker-ställa sunda och tillförlitliga insättningsgarantisystem med tillfredsställande finansiering ⁽⁴⁾.
6. Det förbättrade förfarandet för återbetalning till insättare medför en ökad behandling av personuppgifter för insättare inom en medlemsstat, men även mellan medlemsstater. I artikel 3.7 anges det att "medlemsstaterna ska se till att insättningsgarantisystemen när som helst och på begäran från deltagarna erhåller all den information som krävs för att förbereda en återbetalning av insättningar". Sådan infor-mation kan enligt artikel 12.4 i förslaget även utbytas mel-lan insättningsgarantisystem i olika medlemsstater.
7. Om insättaren är en fysisk person utgör information om insättaren personuppgifter i enlighet med artikel 2 a i di-rektiv 95/46/EG. Överföring av sådan information mellan kreditinstitutioner och ett insättningsgarantisystem, eller mellan insättningsgarantisystem, utgör behandling av per-sonuppgifter i enlighet med artikel 2 b i direktiv 95/46/EG. Bestämmelserna i direktiv 95/46/EG, såsom dessa har ge-nomförts i relevant nationell lagstiftning, är därför tillämp-liga på sådan behandling. EDPS uppskattar att detta bekräf-tas och betonas i skäl 29 i förslaget.
8. Vidare uppskattar EDPS att vissa dataskyddsaspekter ut-tryckligen har tagits upp i förslaget. Enligt artikel 3.7 får information som erhålls för att förbereda återbetalningar endast användas för detta syfte och får inte lagras längre än vad som är nödvändigt för detta syfte. Detta förtydligar den princip om begränsning av syftet som fastställs i artikel 6.1 b i direktiv 95/46/EG och skyldigheten att inte lagra data längre än vad som är nödvändigt för det ändamål för vilket uppgifterna samlades in eller för vilket de senare behandlades, i enlighet med artikel 6.1 e i direktiv 95/46/EG.

⁽¹⁾ EGT L 281, 23.11.1995, s. 31.

⁽²⁾ EGT L 8, 12.1.2001, s. 1.

⁽³⁾ Se KOM(2010) 368 slutlig.

⁽⁴⁾ Se punkterna 2–3 i motiveringen till förslaget.

9. Det påpekas uttryckligen i artikel 3.7 att den information som erhålls för att förbereda återbetalningar även inkluderar märkningar i enlighet med artikel 4.2. Enligt den senare artikeln är kreditinstitutioner skyldiga att märka insättningar om dessa av något skäl inte omfattas av återbetalning, till exempel därför att insättningarna härrör ur transaktioner i samband med något för vilket en brottmålsdom för tvättning har meddelats, enligt definitionen i artikel 1 c i rådets direktiv 91/308/EEG (se artikel 4.1 i förslaget). Eftersom informationsutbytet syftar till just återbetalning av insättningen kan underrättelse om en sådan märkning betraktas som en nödvändig åtgärd. EDPS anser därför att överföring av en sådan märkning, när den betraktas som en personuppgift, följer reglerna för dataskydd, så länge märkningen i sig inte avslöjar mer information än nödvändigt. En enkel märkning som anger att insättningen inte omfattas av återbetalning skulle tjäna avsett syfte. Därför bör skyldigheten enligt artikel 4.2 i förslaget tillämpas på detta sätt, för att garantera att de bestämmelser som går tillbaka på direktiv 95/46/EG efterlevs.
10. Artikel 3.7 i förslaget tar även upp insättningsgarantisystemens insamling av information som krävs för att genomföra stresstester av deras system. Denna information lämnas fortlöpande till insättningsgarantisystemen av kreditinstitutionen. Vid det informella samrådet uttryckte EDPS oro för att denna information även skulle innefatta personuppgifter. EDPS var tveksam till om det verkligen var nödvändigt att behandla personuppgifter för att utföra stresstesterna. Kommissionen har ändrat förslaget på denna punkt och lagt till att sådan information ska anonymiseras. När det gäller dataskydd innebär detta, med beaktande av alla metoder som sannolikt kommer att användas, att informationen inte kan kopplas till identifierade fysiska personer.⁽¹⁾ EDPS uttrycker sin tillfredsställelse med denna försäkran.
11. Även när det gäller information som tas emot för genomförande av stresstester anges det i artikel 3.7 att sådan information endast får användas för detta ändamål och att den inte får lagras längre än vad som är nödvändigt för detta ändamål. EDPS vill påpeka att informationen om den anonymiseras inte längre uppfyller den definition av personuppgifter för vilken bestämmelserna i direktiv 95/46/EG gäller. Det kan finnas goda skäl till att möjliggöra begränsad användning av denna information, men EDPS vill klargöra att reglerna för dataskydd inte kräver detta.
12. För att underlätta ett effektivt samarbete mellan insättningsgarantisystemen, även när det gäller det utbyte av information som avses i artikel 3.7, anges det i artikel 12.5 i förslaget att insättningsgarantisystemen eller, i tillämpliga fall, de behöriga myndigheterna ska upprätta skriftliga samarbetsavtal. Det är i sådana avtal tillämpningen av reglerna om dataskydd bör utarbetas i större detalj. EDPS ser därför med tillfredsställelse att en extra mening läggs till i artikel 12.5 som betonar att "sådana avtal ska beakta de krav som ställs i direktiv 95/46/EG".
- ### III. SLUTSATS
13. EDPS uttrycker sin tillfredsställelse med det sätt på vilket dataskyddsaspekterna hanteras i förslaget till direktiv och vill endast hänvisa till de synpunkter som lämnas i punkterna 9 och 11 i detta yttrande.

Utfärdat i Bryssel den 9 september 2010.

Peter HUSTINX
Europeiska datatillsynsmannen

⁽¹⁾ Se vidare om begreppet anonymitet i punkterna 11–28 i EDPS yttrande av den 5 mars 2009 om organ avsedda för transplantation (EUT C 192, 15.8.2009, s. 6). Finns även på <http://www.edps.europa.eu> >> Consultation >> Opinions >> 2009.