

Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill – “L-Istrateġija tas-Sigurtà Interna tal-UE fl-Azzjoni: Hames passi lejn Ewropa aktar sikura”

(2011/C 101/02)

IL-KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA,

Wara li kkunsidra t-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 16 tiegħu,

Wara li kkunsidra l-Karta tad-Drittijiet Fundamentali tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikoli 7 u 8 tagħha,

Wara li kkunsidra d-Direttiva 95/46/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-24 ta' Ottubru 1995 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data ⁽¹⁾,

Wara li kkunsidra t-talba għal opinjoni skont ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 dwar il-protezzjoni ta' individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' data personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-moviment liberu ta' dik id-data ⁽²⁾, b'mod partikolari l-Artikolu 41 tiegħu.

ADOTTA L-OPINJONI LI ĠEJJA

I. INTRODUZZJONI

1. Fit-22 ta' Novembru 2010, il-Kummissjoni adottat Komunikazzjoni intitolata “L-Istrateġija tas-Sigurtà Interna tal-UE fl-Azzjoni: Hames passi lejn Ewropa aktar sikura” (minn hawn 'il quddiem il-“Komunikazzjoni”) ⁽³⁾. Il-Komunikazzjoni ntbagħtet lill-KEPD għal konsultazzjoni.
2. Il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li huwa kien ikkonsultat mill-Kummissjoni. Digà qabel l-adozzjoni tal-Komunikazzjoni, il-KEPD ipprova kummenti informali dwar l-abbozz tat-test, li whud minnhom tqiesu fil-verżjoni finali tal-Komunikazzjoni.

Il-kuntest tal-Komunikazzjoni

3. L-Istrateġija tas-Sigurtà Interna tal-UE (minn hawn 'il quddiem l-ISS), li kienet ittrattata fil-Komunikazzjoni, giet adottata fit-23 ta' Frar 2010 taht il-Presidenza Spanjola ⁽⁴⁾. L-Istrateġija tippreżenta mudell Ewropew tas-sigurtà, li jntegra, fost l-oħrajn, l-azzjoni fuq l-infurzar tal-liġi u l-

kooperazzjoni ġudizzjarja, il-ġestjoni tal-fruntieri u l-protezzjoni ċivili, b'rispett shih lejn il-valuri Ewropej komuni, bħad-drittijiet fundamentali. L-ghanijiet ewlenin tagħha huma li:

- tippreżenta lill-pubbliku l-istrumenti eżistenti tal-UE li digà qeghdin jghinu biex jiggarrantixxu s-sigurtà u l-libertà taċ-ċittadini tal-UE u l-valur miżjud li l-azzjoni tal-UE ttipprovdi f'dan il-qasam;
- tkompli tiżviluppa għodod komuni u linji politiċi li jużaw approċċ aktar integrat li jitratta l-kawzi tan-nuqqas ta' sigurtà u mhux biss l-effetti;
- issaħħah l-infurzar tal-liġi u l-kooperazzjoni ġudizzjarja, il-ġestjoni tal-fruntieri, il-protezzjoni ċivili u l-ġestjoni tad-diżastri.

4. L-ISS għandha l-ghan li tiehu hsieb l-aktar theddidiet u sfidi urgenti għas-sigurtà tal-UE, bħall-kriminalità serja u organizzata, it-terroriżmu u ċ-ċibekriminalità, il-ġestjoni tal-fruntieri esterni tal-UE u r-reżistenza tal-bini għad-diżastri naturali u dawk ikkawżati mill-bniedem. L-Istrateġija ttipprovdi linji gwida, principji u direzzjonijiet ġenerali fuq kif l-UE għandha tirreagixxi għal dawn il-kwistjonijiet u titlob lill-Kummissjoni ttipponi azzjonijiet f'waqthom sabiex tiġi implimentata l-Istrateġija.
5. Barra minn hekk, huwa importanti li f'dan il-kuntest issir referenza għall-Konkluzjonijiet riċenti tal-Kunsill tal-Ġustizzja u l-Affarijiet Interni dwar il-holqien u l-implimentazzjoni taċ-ċiklu tal-politika tal-UE għall-kriminalità internazzjonali serja u organizzata adottati fit-8-9 ta' Novembru 2010 ⁽⁵⁾ (minn hawn 'il quddiem il-“Konkluzjonijiet ta' Novembru 2010”). Dan id-dokument isegwi l-Konkluzjoni tal-Kunsill dwar l-Arkitettura tas-Sigurtà Interna tal-2006 ⁽⁶⁾, u jitlob lill-Kunsill u l-Kummissjoni jiddefinixxu ISS komprensiva msejsa fuq il-valuri u l-principji komuni tal-UE kif affermati mill-ġdid fil-Karta tal-UE dwar id-Drittijiet Fundamentali. ⁽⁷⁾

⁽⁵⁾ 3043 laqgħa tal-Kunsill tal-Ġustizzja u l-Affarijiet Interni, it-8-10 ta' Novembru 2010, Brussell.

⁽⁶⁾ Dok. 7039/2/06 JAI 86 CATS 34.

⁽⁷⁾ Iċ-ċiklu tal-politika tal-UE għall-kriminalità internazzjonali u organizzata serja indirzzat fil-Konkluzjonijiet ta' Novembru 2010 jikkonsisti minn erba' passi: 1) l-iżviluppi tal-politika fuq il-bażi ta' Valutazzjoni mill-Unjoni Ewropea tat-Theddid mill-Kriminalità Serja u Organizzata (EU SOCTA), 2) l-iffissar tal-politika u t-tehid tad-deċizjonijiet permezz tal-identifikazzjoni mill-Kunsill ta' numru limitat ta' prijoritajiet, 3) l-implimentazzjoni u l-monitoraġġ ta' Pjan ta' Azzjoni Operattiv annwali (PAO) u 4) fl-aħħar taċ-ċiklu tal-politika, evalwazzjoni bir-reqqa li sservi wkoll bħala kontribut għaċ-ċiklu tal-politika fil-ġejjieni.

⁽¹⁾ ĠU L 281, 23.11.1995, p. 31.

⁽²⁾ ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1.

⁽³⁾ COM(2010) 673 finali.

⁽⁴⁾ Dok. 5842/2/10.

6. Fost id-direzzjonijiet u l-ghanijiet li ghandhom imexxu l-implimentazzjoni tal-ISS, il-Konkluzjonijiet ta' Novembru 2010 jirreferu ghar-riflessjoni fuq approċċ proattiv u mmexxi mill-intelligenza, il-kooperazzjoni stretta bejn l-aġenziji tal-UE, inkluż it-titjib ulterjuri fl-iskambju tal-informazzjoni tagħhom u l-ghan li ċ-ċittadini jsiru konxji mill-importanza tal-hidma tal-Unjoni biex tippoteġihom. Barra minn hekk, il-Konkluzjonijiet jitolbu lill-Kummissjoni tiżviluppa, flimkien mal-esperti tal-aġenziji rilevanti u l-Istati Membri, Pjan Strategiku Multi-Annwali (minn hawn 'il quddiem il-MASP) għal kull prijarità, li jiddefinixxi l-aktar strategija xierqa biex tittratta l-problema. Il-Konkluzjonijiet jitolbu wkoll lill-Kummissjoni tiżviluppa, permezz ta' konsultazzjoni mal-esperti tal-Istati Membri u tal-Aġenziji tal-UE, mekkaniżmu indipendenti li jevalwa l-implimentazzjoni tal-MASP. Il-KEPD ser jittratta dawn il-kwistjonijiet aktar tard f'din l-Opinjoni, minhabba li dawn huma relatati mill-qrib jew għandhom impatt sinifikanti fuq il-protezzjoni ta' data personali, il-privatezza u libertajiet u drittijiet fundamentali relatati oħrajn.

Il-kontenut u l-ghan tal-Komunikazzjoni

7. Il-Komunikazzjoni tipproponi hames għanijiet strateġiċi, li lkoll għandhom rabtiet mal-privatezza u l-protezzjoni tad-data:

- l-isfrattar tan-netwerks tal-kriminalità internazzjonali,
- il-prevenzjoni tat-terroriżmu u l-ittrattar tar-radikalizzazzjoni u r-reklutaġġ,
- iż-żieda fil-livelli tas-sigurtà għaċ-ċittadini u n-negozji fiċ-ċiberspazju,
- it-tishih tas-sigurtà permezz tal-ġestjoni tal-fruntieri, u
- iż-żieda fir-reżistenza tal-Ewropa għall-krizijiet u għad-dizastri.

8. L-ISS *fl-Azzjoni*, kif proposta fil-Komunikazzjoni, tipprezenta agenda komuni għall-Istati Membri, il-Parlament Ewropew, il-Kummissjoni, il-Kunsill, l-aġenziji u oħrajn, inklużi s-soċjetà civili u l-awtoritajiet lokali, u tipproponi kif dawn kollha għandhom jaħdmu flimkien matul l-erba' snin li ġejjin sabiex jintlahqu l-ghanijiet tal-ISS.

9. Il-Komunikazzjoni tibni fuq it-Trattat ta' Lisbona u tirrikonnoxxi l-gwida pprovduta mill-Programm ta' Stokkolma (u l-Pjan ta' Azzjoni tiegħu) li fil-Kapitolu 4.1 tenfasizza fuq il-ħtieġa ta' ISS komprensiva li tkun ibbażata fuq ir-rispett għad-drittijiet fundamentali, il-protezzjoni internazzjonali u l-istat tad-dritt. Barra minn hekk, skont il-Programm ta' Stokkolma, l-iżvilupp, il-monitoraġġ u l-implimentazzjoni

tal-istrategija tas-sigurtà interna għandhom isiru wiehed mill-kompiti ta' prijarità tal-Kumitat tas-Sigurtà Interna (COSI) mwaqqaf skont l-Artikolu 71 tat-TFUE. Sabiex jiżgura l-infurzar effettiv tal-ISS, dan għandu jkopri wkoll aspetti ta' sigurtà ta' ġestjoni integrata tal-fruntieri u, fejn ikun xieraq, il-kooperazzjoni ġudizzjarja fi kwistjonijiet kriminali rilevanti għall-kooperazzjoni operattiva fil-qasam tas-sigurtà interna. Huwa importanti wkoll li f'dan il-kuntest jissewma li l-Programm ta' Stokkolma jitlob li jittiehed approċċ integrat għall-ISS, li għandu jqis l-istrategija tas-sigurtà esterna żviluppata mill-UE kif ukoll linji politiċi oħrajn tal-UE, b'mod partikolari dawk li jirrigwardaw is-suk intern.

L-ghan tal-Opinjoni

10. Il-Komunikazzjoni tirreferi għal diversi oqsma politiċi li jagħmlu parti mill-kunċett ta' "sigurtà interna" fl-Unjoni Ewropea kif mifhum b'mod wiesa' jew li għandhom impatt fuqu.

11. L-ghan ta' din l-Opinjoni mhuwiex li tanalizza l-oqsma politiċi kollha u sugġetti speċifiċi koperti mill-Komunikazzjoni, iżda li:

- thares lejn l-ghanijiet proprji tal-ISS proposti fil-Komunikazzjoni minn perspettiva speċifika tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data, u - minn dak l-angolu - tenfasizza r-rabtiet meħtieġa ma' strategiji oħrajn li qed jiġu diskussi u adottati bħalissa fil-livell tal-UE;
- tispeċifika għadd ta' ideat u kunċetti dwar il-protezzjoni tad-data li għandhom jitqiesu fit-tfassil, fl-iżvilupp u fl-implimentazzjoni tal-ISS fil-livell tal-UE;
- tipprovdi, fejn ikun utli u xieraq, suggerimenti dwar l-aħjar mod kif jista' jiġi kkunsidrat it-tħassib relatat mal-protezzjoni tad-data meta jiġu implimentati l-azzjonijiet proposti fil-Komunikazzjoni.

12. Il-KEPD ser jagħmel dan billi jenfasizza b'mod partikolari r-rabtiet bejn l-ISS u l-Istrategija tal-Ġestjoni tal-Informazzjoni u l-hidma fuq il-qafas komprensiv tal-protezzjoni tad-data. Barra minn hekk, il-KEPD jirreferi għal tali kunċetti bħal: L-Aqwa Tekniki Disponibbli u l-"Privatezza skont id-disinn", il-valutazzjoni tal-impatt tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data, u d-drittijiet tas-sugġetti tad-data, li għandhom impatt dirett fuq id-disinn u l-implimentazzjoni tal-ISS. L-Opinjoni ser tikkummenta wkoll fuq għadd ta' oqsma politiċi magħżula bħall-ġestjoni integrata tal-fruntieri, inkluż l-EUROSUR u l-ipproċessar ta' data personali mill-FRONTX, kif ukoll oqsma oħrajn bħaċ-ċiberspazju u t-TFTP.

II. KUMMENTI ĠENERALI

Il-htieġa ta' approċċ aktar komprensiv, inklussiv u "strategiku" għall-istrategġiji tal-UE relatati mal-ISS

13. Bhalissa qeghdin jiġu diskussi u proposti fil-livell tal-UE diversi strategġiji tal-UE bbażati fuq it-Trattat ta' Lisbona u l-programm ta' Stokkolma u li jhallu impatt dirett jew indirett fuq il-protezzjoni tad-data. L-ISS hija wahda minnhom u hija marbuta mill-qrib ma' strategġiji oħrajn (ittrattati fil-Komunikazzjonijiet riċenti tal-Kummissjoni jew inkella previsti għall-futur qrib) bħall-Istrategġija tal-UE dwar il-Ġestjoni tal-Infommazzjoni u l-Mudell Ewropew tal-Iskambju tal-Infommazzjoni, l-istrategġija dwar l-implimentazzjoni tal-Karta tal-UE dwar id-Drittijiet Fundamentali, l-istrategġija komprensiva dwar il-protezzjoni tad-data u l-politika tal-UE kontra t-terroriżmu. F'din l-Opinjoni, il-KEPD jagħti attenzjoni partikolari lir-rabtiet mal-Istrategġija tal-Ġestjoni tal-Infommazzjoni u lill-qafas komprensiv tal-protezzjoni tad-data fuq il-bażi tal-Artikolu 16 tat-TFUE, li għandhom l-aktar rabtiet politiċi evidenti mal-ISS mill-perspettiva tal-protezzjoni tad-data.
14. Dawn l-istrategġiji kollha jikkostitwixxu tahlita kumplessa ta' linji gwida politiċi, programmi u pjanijiet ta' azzjoni inter-relatati li jitolbu approċċ komprensiv u integrat fil-livell tal-UE.
15. F'termini aktar ġenerali, dan l-approċċ ta' "taġħqid tal-istrategġiji", jekk jiġi implimentat fl-azzjonijiet futuri, juri li hemm vizjoni fil-livell tal-UE f'dak li għandu x'jaqşam mal-istrategġiji tal-UE u, li dawn l-istrategġiji, u l-Komunikazzjonijiet adottati dan l-aħhar li jlaboraw fuqhom, huma interkonnessi mill-qrib, kif filfatt huwa l-każ, u li l-Programm ta' Stokkolma huwa l-punt ta' referenza komuni għalihom kollha. Dan jirriżulta wkoll f'sinerġiji pożittivi bejn il-linji politiċi differenti li jaqgħu fi hdn il-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja u jevita kwalunkwe duplikazzjoni possibbli tax-xogħol u l-isforzi f'dan il-qasam. Bl-istess importanza, dan l-approċċ iwassal ukoll għal applikazzjoni aktar effettiva u koerenti tar-regoli dwar il-protezzjoni tad-data fil-kuntest tal-istrategġiji interkonnessi kollha.
16. Il-KEPD jenfasizza li wiehed mill-pilastru tal-ISS huwa l-ġestjoni effiċjenti tal-infommazzjoni fl-Unjoni Ewropea, li għandha tkun ibbażata fuq il-prinċipji tal-htieġa u tal-proporzjonalità sabiex tiġi ġġustifikata l-htieġa tal-iskambju tal-infommazzjoni.
17. Barra minn hekk, kif imsemmi fl-opinjoni tal-KEPD fuq il-Komunikazzjoni dwar il-Ġestjoni tal-Infommazzjoni⁽⁸⁾, il-KEPD jenfasizza li l-mizuri legiżlattivi godda kollha li jiffaċilitaw il-ħżin u l-iskambju ta' data personali għandhom jiġu proposti biss jekk ikunu bbażati fuq evidenza konkreta

⁽⁸⁾ Opinjoni tat-30 ta' Settembru 2010 dwar il-Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill – Harsa ġenerali lejn il-ġestjoni tal-infommazzjoni fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja.

tal-htieġa tagħhom⁽⁹⁾. Dan ir-rekwiżit legali għandu jiġi ttrasformat f'approċċ ta' politika pro-attiva fl-implimentazzjoni tal-ISS. Il-htieġa ta' approċċ komprensiv għall-ISS inevitabbilment twassal ukoll għall-htieġa ta' valutazzjoni tal-istrumenti u l-ghodod kollha li jeżistu diġà fil-qasam tas-sigurtà interna qabel jiġu proposti oħrajn godda.

18. F'dan il-kuntest, il-KEPD jissuggerixxi wkoll l-użu aktar frekwenti ta' klawnsoli li jipprovdgħ għal evalwazzjoni perjodika tal-istrumenti eżistenti, bħal dawk inkluzi fid-Direttiva dwar iż-Żamma tad-Data li qiegħda tiġi evalwata bhalissa.⁽¹⁰⁾

Il-protezzjoni tad-data bħala għan tal-ISS

19. Il-Komunikazzjoni tirreferi għall-protezzjoni ta' data personali fil-paragrafu "Politiki dwar is-sigurtà bbażati fuq valuri komuni", fejn jissemma li l-ghodod u l-azzjonijiet li għandhom jintużaw għall-implimentazzjoni tal-ISS għandhom ikunu bbażati fuq valuri komuni li jinkludu l-istat tad-dritt u r-rispett tad-drittijiet fundamentali kif stabbilit fil-Karta tal-UE dwar id-Drittijiet Fundamentali. F'dan il-kuntest, huwa stipulat li "Fejn l-infurzar effiċjenti tal-liġijiet fl-UE hu ffaċilitat permezz ta' skambju ta' infommazzjoni, ahna għandna wkoll inharsu l-privatezza tal-individwi u d-dritt fundamentali tagħhom għall-harsien tad-dejta personali."
20. Din id-dikjarazzjoni għandna tintlaqa' b'sodisfazzjon. Madankollu għadu ma jistax jitqies li din id-dikjarazzjoni, bħala tali, qiegħda tittratta biżżejjed il-kwistjoni tal-protezzjoni tad-data fl-ISS. Il-Komunikazzjoni la telabora fuq il-protezzjoni tad-data⁽¹¹⁾ u lanqas tispjega kif ir-rispett għall-privatezza u l-protezzjoni tad-data personali ser jiġi assigurat fil-prattika fl-azzjonijiet li jimplimentaw l-ISS.

⁽⁹⁾ Dan huwa rekwiżit legali; ara b'mod partikolari s-Sentenza tal-ECJ fil-Kawzi Kongunti c-92/09 u C-93/09 tat-2 ta' Novembru 2010. F'kuntesti aktar speċifiċi, il-KEPD iddefenda wkoll dan l-approċċ f'opinjonijiet oħrajn dwar il-proposti legiżlattivi relatati mal-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja: pereżempju l-Opinjoni tad-19 ta' Ottubru 2005 dwar tliet Proposti rigward is-Sistema ta' Infommazzjoni ta' Schengen tat-Tieni Generazzjoni (SIS II); l-Opinjoni tal-20 ta' Diċembru 2007 dwar l-abbozz ta' Proposta għal Deċizjoni ta' Qafas tal-Kunsill dwar l-użu tad-data fir-Registru bl-Ismijiet tal-Passiġġieri (PNR) għal skopijiet ta' infurzar tal-liġi; l-Opinjoni tat-18 ta' Frar 2009 dwar il-Proposta għal Regolament li jikkonċerna l-istabbiliment ta' "Eurodac" għat-tqabbil tal-marki tas-swaba' għall-applikazzjoni effettiva tar-Regolament (KE) Nru [.../...] li jistabbilixxi l-kriterji u l-mekkaniżmi sabiex jiġi ddeterminat l-Istat Membru responsabbli biex jeżamina applikazzjoni għal protezzjoni internazzjonali pprezentata f'wiehed mill-Istati Membri minn ċittadin ta' pajjiż terz jew persuna mingħajr stat; u l-Opinjoni tas-7 ta' Ottubru 2009 dwar il-proposti rigward l-aċċess tal-infurzar tal-liġi għall-EURODAC.

⁽¹⁰⁾ Direttiva 2006/24/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-15 ta' Marzu 2006 dwar iż-żamma ta' data ġġenerata jew ipproċessata b'konnessjoni mal-provvista ta' servizzi pubblikament disponibbli ta' komunikazzjoni elettronika jew ta' networks ta' komunikazzjoni pubblika u li temenda d-Direttiva 2002/58/KE, ĠU L 105, 13.4.2006, p. 54.

⁽¹¹⁾ Il-protezzjoni tad-data tissemma biss b'mod aktar speċifiku fil-kuntest tal-kwistjoni tal-ipproċessar ta' data personali mill-FRONTEx.

21. Skont il-KEPD, wiehed mill-ghanijiet tal-ISS *fl-Azzjoni* għandu jkun *protezzjoni* li tinftiehem b'mod wiesa' u li tiżgura l-bilanċ *xieraq* bejn, min-naħa l-waħda, il-protezzjoni taċ-ċittadini kontra t-theddidiet eżistenti u, min-naħa l-oħra, il-protezzjoni tal-privatezza tagħhom u d-dritt għall-protezzjoni tad-data personali. Fi kliem iehor, it-thassib relatat mas-sigurtà u mal-privatezza għandu jittiehed bis-serjetà bl-istess mod fl-iżvilupp tal-ISS, li għandha tkun konformi mal-Programm ta' Stokkolma u mal-Konkluzjonijiet tal-Kunsill.

22. Fil-qosor, il-provvediment tas-sigurtà b'rispett shih lejn il-privatezza u l-protezzjoni tad-data għandu jissewja bħala għan prinċipali tal-Istrateġija tal-UE dwar is-Sigurtà Interna. Dan għandu jkun rifless fl-azzjonijiet kollha li jiehdu l-Istati Membri u l-istituzzjonijiet tal-UE biex jimplimentaw l-istrateġija.

23. F'dan il-kuntest, il-KEPD jirreferi għall-Komunikazzjoni (2010) 609 dwar approċċ komprensiv fuq il-protezzjoni tad-data personali fl-Unjoni Ewropea.⁽¹²⁾ Il-KEPD ser johroġ dalwaqt opinjoni dwar din il-Komunikazzjoni, iżda hawnhekk jenfasizza li ma tistax tiġi implimentata ISS effiċjenti minghajr l-appoġġ ta' skema solida ta' protezzjoni tad-data li tikkomplementaha u ttipprovdi fiduċja reċiproka u effettività aħjar.

III. IDEAT U KUNĊETTI APPLIKABBLI GHAD-DISINN U L-IMPLIMENTAZZJONI TAL-ISS

24. Jidher ċar li whud mill-azzjonijiet li jirriżultaw mill-ghanijiet tal-ISS jistgħu jżidu r-riskji għall-privatezza u l-protezzjoni tad-data tal-individwi. Sabiex jipprovdi kontrapiż għal dawn ir-riskji, il-KEPD jixtieq jiġbed l-attenzjoni speċifikament għal tali kunċetti bħall-*"Privatezza skont id-disinn"*, il-valutazzjoni tal-impatt tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data, id-drittijiet tas-sugġetti tad-data u l-aqwa tekniki disponibbli (BATs). Dawn għandhom jitqiesu l-koll kemm huma fl-implimentazzjoni tal-ISS u jistgħu jikkontribwixxu b'mod utli favur aktar linji politiċi li jkunu orjentati lejn il-protezzjoni tad-data u li ma jikkompromettux il-privatezza f'dan il-qasam.

Il-privatezza skont id-disinn

25. F'diversi okkażjonijiet u opinjonijiet, il-KEPD tkellem favur il-kunċett ta' privatezza *"inerenti"* (*"Privatezza skont id-disinn"* jew *"Privatezza awtomatika"*). Bhalissa dan il-kunċett qiegħed jiġi żviluppat kemm għas-settur privat u kemm għas-settur pubbliku, u għalhekk għandu jkollu wkoll irwol importanti fil-kuntest tas-sigurtà interna tal-UE u fil-qasam tal-pulizija u l-gustizzja.⁽¹³⁾

⁽¹²⁾ Komunikazzjoni mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill, lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew u lill-Kumitat tar-Regġuni dwar approċċ komprensiv fuq il-protezzjoni tad-data fl-Unjoni Ewropea, COM(2010) 609

⁽¹³⁾ Fl-opinjoni tiegħu dwar il-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar il-Programm ta' Stokkolma, il-KEPD irrakkomanda li għandu jkun hemm obbligu legali għal dawk li jibnu u jużaw is-sistemi ta' informazzjoni biex jiżviluppaw u jagħmlu użu minn sistemi li jkunu konformi mal-prinċipju ta' *"Privatezza skont id-disinn"*.

26. Il-Komunikazzjoni ma ssemmix dan il-kunċett. Il-KEPD jissuġġerixxi li dan il-kunċett jissewja fl-azzjonijiet immirati li għandhom jiġu proposti u mwettqa għall-implimentazzjoni tal-ISS, b'mod partikolari fil-kuntest tal-Objettiv 4 *"It-tishih tas-sigurtà permezz ta' mmanigġjar tal-fruntieri"* fejn jissewja b'mod ċar l-użu mtejjeb ta' teknoloġiji godda fil-kontrolli u fis-sorveljanza tal-fruntieri.

Valutazzjoni tal-impatt tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data

27. Il-KEPD jhegġegħ lill-Kummissjoni tirrifletti – bħala parti mill-hidma ġejjiena fuq id-disinn u l-implimentazzjoni tal-ISS ibbażata fuq il-Komunikazzjoni – fuq x'għandna nifhmu b' *"valutazzjoni tal-impatt dwar il-privatezza u l-protezzjoni tad-data"* (PIA) reali fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-gustizzja, u b'mod partikolari fl-ISS.

28. Il-Komunikazzjoni tirreferi għall-valutazzjonijiet tat-theddidiet u r-riskji. Din għandha tintlaqqa' b'sodisfazzjon. Madankollu din fl-ebda punt ma tirreferi għall-valutazzjonijiet tal-impatt tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data. Il-KEPD jemmen li l-hidma fuq l-implimentazzjoni tal-Komunikazzjoni dwar l-ISS tippovdi opportunità tajba biex telabora tali valutazzjonijiet tal-impatt tal-privatezza u l-protezzjoni tad-data fil-kuntest tas-sigurtà interna. Il-KEPD jinnota li la l-Komunikazzjoni u lanqas il-Linji Gwida tal-Kummissjoni dwar il-Valutazzjoni tal-Impatt⁽¹⁴⁾ ma jispeċifikaw dan l-aspett u jiżviluppaw f'rekwizit politiku.

29. Għalhekk il-KEPD jirrakkomanda li fl-implimentazzjoni tal-istrumenti ġejjiena, titwettaq valutazzjoni tal-impatt aktar speċifika u rigoruża fuq il-privatezza u l-protezzjoni tad-data, jew bħala valutazzjoni separata jew inkella bħala parti mill-valutazzjoni tal-impatt generali tad-drittijiet fundamentali mwettqa mill-Kummissjoni. Din il-valutazzjoni tal-impatt għandha mhux biss issewja prinċipji generali jew tanalizza l-għażliet tal-politika, kif qiegħed jiġri bhalissa, iżda għandha wkoll tirrakkomanda salvagwardji speċifiċi u konkreti.

30. Għaldaqstant għandhom jiġu żviluppati indikaturi u karatteristiċi speċifiċi sabiex jiġi żgurat li kull proposta li thalli impatt fuq il-privatezza u l-protezzjoni tad-data fil-qasam tas-Sigurtà Interna tal-UE tkun soġġetta għal kunsiderazzjoni bir-reqqa, inklużi tali aspetti bħall-proporzjonalità, il-htieġa u l-prinċipju tal-limitazzjoni tal-iskop.

31. Barra minn hekk, f'dan il-kuntest jista' jkun utli li ssir referenza għall-Artikolu 4 tar-Rakkomandazzjoni RFID⁽¹⁵⁾ li fiha l-Kummissjoni talbet lill-Istati Membri jiżguraw li l-industrija, b'kollaborazzjoni mal-partijiet interessati rilevanti tas-soċjetà ċivili, tiżviluppa qafas għall-valutazzjonijiet tal-impatt fuq il-privatezza u l-protezzjoni tad-data. Barra dan, ir-Riżoluzzjoni ta' Madrid, li giet adottata f'Novembru 2009

⁽¹⁴⁾ SEC(2009)92, 15.1.2009.

⁽¹⁵⁾ C(2009) 3200 finali, 12.5.2009.

mill-Konferenza Internazzjonali tal-Kummissarji tal-Privatizza u l-Protezzjoni tad-Data, heġġet l-implimentazzjoni tal-PIAs issir qabel l-implimentazzjoni ta' sistemi u teknoloġiji godda tal-informazzjoni għall-ipproċessar ta' data personali jew ta' modifiki sostanzjali fl-ipproċessar eżistenti.

Id-drittijiet tas-suġġetti tad-data

32. Il-KEPD jinnota li l-Komunikazzjoni ma tittrattax b'mod speċifiku l-kwistjoni tad-drittijiet tas-suġġetti tad-data li jikkostitwixxu element vitali tal-protezzjoni tad-data u li għandhom iħallu impatt fuq id-disinn tal-ISS. Huwa essenzjali li jkun żgurat li fis-sistemi u l-istrumenti differenti kollha li jittrattaw is-sigurtà interna tal-UE, il-persuni soġġetti għalihom igawdu minn drittijiet simili relatati ma' kif tiġi pproċessata d-data personali tagħhom.
33. Hafna mis-sistemi msemija fil-Komunikazzjoni jistabbilixxu regoli speċifiċi dwar id-drittijiet tas-suġġetti tad-data (li huma maħsuba wkoll għal tali kategoriji ta' persuni bħal vittmi, kriminali suspettati jew immigranti), iżda hemm hafna varjazzjoni bejn is-sistemi u l-istrumenti, mingħajr ġustifikazzjoni tajba.
34. Għalhekk il-KEPD jistieden lill-Kummissjoni tħares aktar bir-reqqa lejn il-kwistjoni tal-allinjament tad-drittijiet tas-suġġetti tad-data fl-UE fil-kuntest tal-ISS u l-Istrateġija tal-Ġestjoni tal-Informazzjoni fil-futur qrib.
35. Għandha tingħata attenzjoni partikolari lill-mekkaniżmi ta' rimedju. L-ISS għandha tiggarantixxi li kull meta d-drittijiet tal-individwi ma jiġux rispettati bis-siġh, il-kontrolluri tad-data għandhom jipprovdu proċeduri ta' ilmenti li jkunu aċċessibbli b'mod faċli, effikaċi u bi prezz raġonevoli.

L-Aqwa Tekniki Disponibbli

36. L-implimentazzjoni tal-ISS inevitabbilmint tibni fuq l-użu ta' infrastruttura tal-IT li tappoġġa l-azzjonijiet previsti fil-Komunikazzjoni. L-Aqwa Tekniki Disponibbli (BATs) jistgħu jitqiesu bħala li jippermettu l-bilanċ korrett bejn l-issodisfar tal-għanijiet tal-ISS u r-rispett tad-drittijiet tal-individwi. Fil-kuntest preżenti, il-KEPD jixtieq itenni r-rakkomandazzjoni li saret fl-opinjoni preċedenti⁽¹⁶⁾ rigward

il-htieġa li l-Kummissjoni tiddefinixxi u tippromwovi, flimkien mal-partijiet interessati tal-industrija, miżuri konkreti għall-applikazzjoni tal-BATs. Tali applikazzjoni tfisser l-aktar stadju effettiv u avvanzat fl-iżvilupp tal-attivitajiet u l-metodi tal-operat tagħhom, li jindikaw l-adattabilità Prattika ta' tekniki partikolari li jipprovdu r-riżultati previsti b'mod effikaċi u b'konformità mal-qafas tal-UE dwar il-privatezza u l-protezzjoni tad-data. Dan l-approċċ huwa konformi bis-siġh mal-approċċ tal-"privatezza skont id-disinn" imsemmi qabel.

37. Fejn ikun rilevanti u fattibbli, id-dokumenti ta' referenza dwar il-BATs għandhom jiġu elaborati biex jipprovdu gwida u ċertezza legali akbar għall-implimentazzjoni attwali tal-miżuri mfassla mill-ISS. Dan jista' jippromwovi wkoll l-armonizzazzjoni ta' tali miżuri madwar l-Istati Membri differenti. Fl-aħhar iżda mhux l-inqas, id-definizzjoni ta' BATs li jkunu favur il-privatezza u s-sigurtà għandha tiffaċilita r-rwol superviżorju tal-Awtoritajiet tal-Protezzjoni tad-Data billi tippovdihom referenzi tekniċi konformi mal-privatezza u mal-protezzjoni tad-data adottati mill-kontrolluri tad-data.
38. Il-KEPD jinnota wkoll l-importanza li jkun hemm allinjament korrett tal-ISS mal-attivitajiet diġà mwettqa taht is-seba' Programm ta' Qafas għar-Ricerka u l-Iżvilupp Teknoloġiku u l-Programm ta' Qafas dwar is-Sigurtà u s-Salvagwardja tal-Libertajiet. Viżjoni kongunta li tfittex li tipprovdi l-BATs għandha tippermetti l-innovazzjoni fl-għarfien u l-kapaċitajiet meħtieġa għall-protezzjoni taċ-ċittadini, filwaqt li jiġu rrispettati d-drittijiet fundamentali.
39. Fl-aħhar nett, il-KEPD isemmi r-rwol li jista' jkollha l-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà tan-Netwerks u l-Informazzjoni (ENISA) fl-elaborazzjoni tal-linji gwida u l-valutazzjoni tal-kapaċitajiet tas-sigurtà meħtieġa sabiex jiġu żgurati l-integrità u d-disponibbiltà tas-sistemi tal-IT, u wkoll fil-promozzjoni ta' dawn il-BATs. Fir-rigward ta' dan, il-KEPD jilqa' l-inkluzjoni tal-Aġenzija bħala fattur ewlieni fit-titjib tal-kapaċitajiet għat-trattament tal-attakki ċibernetiċi u l-għieda kontra ċ-ċiberkriminalità.⁽¹⁷⁾

Kjarifika tal-partecipanti u r-rwoli tagħhom

40. F'dan il-kuntest hemm bżonn ta' aktar kjarifika meta niġu għall-partecipanti li jiffurmaw parti minn jew jikkontribwixxu għall-arkitettura tal-ISS. Il-Komunikazzjoni tirreferi għal diversi partecipanti u partijiet interessati bħaċ-ċittadini, il-ġudikatura, aġenziji tal-UE, awtoritajiet nazzjonali, il-pulizija u n-negozji. Ir-rwoli u l-kompetenzi speċifiċi ta' dawn

⁽¹⁶⁾ Opinjoni tal-KEPD ta' Lulju 2009 dwar sistemi ta' Trasport Intelligenti u Opinjoni tal-KEPD ta' Diċembru 2007 dwar il-Komunikazzjoni tal-RFID. Ara wkoll ir-Rapport Annwali 2006 tal-KEPD p.48-49.

⁽¹⁷⁾ Il-KEPD qiegħed jipprevedi li jadotta opinjoni dwar il-qafas legali tal-ENISA f'Diċembru 2010.

il-partecipanti għandhom jiġu ttrattati ahjar fl-azzjonijiet speċifiċi li għandhom jiġu proposti fl-implimentazzjoni tal-ISS.

IV. KUMMENTI SPECIFIĊI DWAR L-OQSMA POLITIĊI RELATATI MAL-ISS

Il-ġestjoni integrata tal-fruntieri (IBM)

41. Il-Komunikazzjoni tirreferi għall-fatt li bit-Trattat ta' Lisbona, l-UE tinsab f'pożizzjoni ahjar li tisfrutta s-sinerġiji bejn il-linji politiċi dwar il-ġestjoni tal-fruntieri fuq il-persuni u l-prodotti. Fir-rigward tal-moviment tal-persuni, hija ssemmi li "l-UE tista' tittratta l-ġestjoni tal-immigrazzjoni u l-ġlieda kontra l-kriminalità bħala għanijiet doppji tal-istrategija dwar il-ġestjoni tal-fruntieri integrati". Id-dokument jippercepixxi l-ġestjoni tal-fruntieri bħala mezz potenzjalment b'saħħu għall-isfrattar tal-kriminalità serja u organizzata. ⁽¹⁸⁾

42. Il-KEPD jinnota wkoll li l-Komunikazzjoni tidentifika tliet linji strateġiċi: 1) użu mtejjeb ta' teknoloġija ġdida għall-kontrolli fil-fruntieri (l-SIS II, il-VIS, is-sistema tad-dhul jew tal-hruġ u l-programm ta' reġistrazzjoni tal-vjaġġaturi); 2) użu mtejjeb ta' teknoloġija ġdida għas-sorveljanza tal-fruntieri (Sistema Ewropea ta' Sorveljanza tal-Fruntieri, EUROSUR) u 3) koordinazzjoni mtejjba tal-Istati Membri permezz tal-FRONTEx.

43. Il-KEPD jixtieq juża l-opportunità ta' din l-Opinjoni biex ifakkar fit-talbiet li huwa għamel f'għadd ta' opinjonijiet preċedenti sabiex tiġi stabbilita, fil-livell tal-UE, politika ċara dwar il-ġestjoni tal-fruntieri li tkun tirrispetta bis-sħiħ ir-regoli dwar il-protezzjoni tad-data. Il-KEPD jemmen li l-hidma attwali fuq l-ISS u l-Ġestjoni tal-Infommazzjoni huma okkażjonijiet tajbin hafna biex jittiehdu passi aktar konkreti lejn approċċ ta' politika koerenti għal dawn l-oqsma.

44. Il-KEPD jinnota li l-Komunikazzjoni ma tirreferix biss għas-sistemi eżistenti fuq skala kbira u għal dawk li jistgħu jibdew jithaddmu fil-futur qrib (bħall-SIS, l-SIS II u l-VIS), iżda - fl-istess linji - anki għal dawk is-sistemi li jistgħu jiġu proposti mill-Kummissjoni fil-gejjieni, iżda li għadha ma ttehdet l-ebda deċiżjoni dwarhom (jiġifieri l-Programm ta' Reġistrazzjoni tal-Vjaġġaturi (RTP) u s-sistema tad-dhul jew tal-hruġ). F'dan il-kuntest, ta' min ifakkar li l-għanijiet u l-leġittimità tal-introduzzjoni ta' dawn is-sistemi għadhom iridu jiġu cċarati u murija, anki fid-dawl tar-riżultati tal-valutazzjonijiet tal-impatt speċifiċi mwettqa mill-Kummissjoni. Jekk dan ma jsehhx, il-Komunikazzjoni tista' tinqara bħala dokument li janticiġpa l-proċess tat-tehdid tad-deċiżjonijiet, u għaldaqstant jitqies li din ma tikkunsidrax il-fatt li għadha ma ttehditx id-deċiżjoni finali dwar jekk l-RTP u s-sistema tad-dhul jew tal-hruġ għandhomx jiġu introdotti fl-Unjoni Ewropea.

⁽¹⁸⁾ Stqarrija għall-Istampa fuq l-Istrategija tal-UE dwar is-Sigurtà Interna fl-Azzjoni - hames passi lejn Ewropa aktar sikura, Memo 10/598

45. Għalhekk il-KEPD jissuggerixxi li fil-hidma gejjiena fuq l-implimentazzjoni tal-ISS, tali antiċipazzjonijiet għandhom jiġu evitati. Kif issemma qabel, kwalunkwe deċiżjoni dwar l-introduzzjoni ta' sistemi ġodda fuq skala kbira li jkunu jinwadu l-privatezza għandha tittiehed biss wara li tkun saret valutazzjoni adegwata tas-sistemi kollha eżistenti, b'attenzjoni xierqa għall-htieġa u l-proporzjonalità.

EUROSUR

46. Il-Komunikazzjoni ssemmi li l-Kummissjoni ser tippreżenta proposta leġislattiva biex tistabbilixxi l-EUROSUR fl-2011, bil-għan li tikkontribwixxi favur is-sigurtà interna u l-ġlieda kontra l-kriminalità. Issemma wkoll li l-EUROSUR ser tagħmel użu minn teknoloġiji ġodda żviluppati permezz tal-proġetti u l-attivitajiet ta' rċerka ffinanzjati mill-UE, bħal xbihat bis-satellita biex jikxfu u jintraċċaw il-miri fil-fruntiera marittima, bħal pereżempju l-intraċċar ta' bastimenti veloċi li jittrasportaw id-drogi lejn l-UE.

47. F'dan il-kuntest il-KEPD jinnota li mhuwiex ċar, u jekk iva sa liema punt, il-proposta leġislattiva dwar l-EUROSUR li għandha tiġi ppreżentata mill-Kummissjoni fl-2011 ser tipprevedi wkoll l-ipproċessar ta' data personali fil-kuntest tal-EUROSUR. Il-Kummissjoni ma hadet ebda pożizzjoni ċara dwar dan fil-Komunikazzjoni. Din il-kwistjoni hija saħansitra aktar rilevanti meta wiehed iqis li l-Komunikazzjoni tagħmel rabtiet ċari bejn l-EUROSUR u l-FRONTEx fl-livell tattiku, operattiv u strateġiku (ara l-kummenti ta' hawn taht dwar il-FRONTEx) u titlob li jkun hemm kooperazzjoni mill-qrib bejn it-tnejn.

L-ipproċessar ta' data personali mill-FRONTEx

48. Il-KEPD hareġ opinjoni dwar ir-reviżjoni tar-Regolament tal-FRONTEx fis-17 ta' Mejju 2010 ⁽¹⁹⁾, li fiha huwa talab biex isir dibattitu reali u riflessjoni fil-fond dwar il-kwistjoni tal-protezzjoni tad-data fil-kuntest tat-tishih tal-kompiti eżistenti tal-FRONTEx u l-ghoti lilha ta' responsabbiltajiet ġodda.

49. Il-Komunikazzjoni tirreferi għall-htieġa li jittejjeb il-kontribut tal-FRONTEx fil-fruntieri esterni skont l-Objettiv 4 *It-tishih tas-sigurtà permezz ta' mmanigġjar tal-fruntieri*. F'dan il-kuntest, il-Komunikazzjoni ssemmi li, abbażi tal-esperjenza u fil-kuntest tal-approċċ globali tal-UE għall-ġestjoni tal-infommazzjoni, il-Kummissjoni tqis li jekk il-FRONTEx tithalla tipproċessa u tuża din l-infommazzjoni, b'ambitu limitat u skont ir-regoli definiti b'mod ċar dwar il-ġestjoni tad-data personali, hija tkun qiegħda tagħti kontribut sinifikanti għaž-żarmar ta' organizzazzjonijiet kriminali. Dan

⁽¹⁹⁾ Opinjoni tal-KEPD tas-17 ta' Mejju 2010 dwar il-proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li jemenda r-Regolament tal-Kunsill (KE) Nru 2007/2004 li jistabbilixxi Aġenzija Ewropea għall-Ġestjoni tal-Kooperazzjoni Operattiva fil-Fruntieri Esterni tal-Istati Membri tal-Unjoni Ewropea (FRONTEx).

huwa approċċ ġdid imqabbel mal-proposta tal-Kummissjoni dwar ir-reviżjoni tar-Regolament tal-FRONTEx, li bhalissa huwa soġġett għal diskussjoni fil-Parlament Ewropew u fil-Kunsill, li baqgħu siekta dwar l-ipproċessar ta' data personali.

50. F'dan l-isfond, il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li l-Komunikazzjoni tipprovdi xi indikazzjoni rigward iċ-ċirkostanzi meta dan l-ipproċessar jista' juri bil-provi li jkun mehtieg (pereżempju l-analiżi tar-riskji, ir-rendiment aħjar ta' operazzjonijiet kongunti jew l-iskambju ta' informazzjoni mal-Europol). B'mod aktar speċifiku, il-Komunikazzjoni tis-pjega li, bhalissa, l-informazzjoni dwar il-kriminali involuti fin-netwerks tat-traffikar – li tiltaqa' magħhom il-FRONTEx – ma tistax tkompli tintuża għall-analiżi tar-riskji jew sabiex tkun tista' ssir ġestjoni aħjar tal-operazzjonijiet kongunti fil-futur. Barra minn hekk, id-data rilevanti dwar il-kriminali suspettati ma tasalx għand l-awtoritajiet nazzjonali kompetenti jew l-Europol għal aktar investigazzjonijiet.

51. Madankollu l-KEPD jinnota li l-Komunikazzjoni ma tirreferix għad-diskussjoni li għaddejja dwar ir-reviżjoni tal-qafas legali tal-FRONTEx li, kif issemma aktar kmieni, qieghda tittratta din il-kwistjoni sabiex jinstabu soluzzjonijiet legiżlattivi. Barra dan, il-formulazzjoni tal-Komunikazzjoni li tagħmel enfasi fuq ir-rwol tal-FRONTEx fil-kuntest tal-ghan li jitrażżnu l-organizzazzjonijiet kriminali tista' tinf-tiehem bhala li twessa' l-mandat tal-FRONTEx. Il-KEPD jissuggerixxi li dan il-punt jitqies sewwa kemm fir-reviżjoni tar-Regolament tal-FRONTEx u kemm fl-implimentazzjoni tal-ISS.

52. Il-KEPD jiġbed ukoll l-attenzjoni għall-htieġa li jkun żgurat li ma jkunx hemm duplikazzjoni tal-kompiti bejn l-Europol u l-FRONTEx. F'dak il-kuntest il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon il-fatt li l-Komunikazzjoni ssemmi li d-duplikazzjoni tal-kompiti bejn il-FRONTEx u l-Europol għandha tiġi evitata. Madankollu din il-kwistjoni għandha tiġi ttrattata wkoll b'mod aktar ċar kemm fir-Regolament rivedut tal-FRONTEx u kemm fl-azzjonijiet li jimplimentaw l-ISS, li jipprovdu kooperazzjoni mill-qrib bejn il-FRONTEx u l-EUROPOL. Din għandha importanza partikolari mill-perspettiva tal-prinċipji tal-limitazzjoni tal-iskop u tal-kwalità tad-data. Din ir-rimarka tapplika wkoll għall-kooperazzjoni futura ma' tali aġenziji bħall-Aġenzija Ewropea għas-Sigurtà tan-Netwerks u l-Informazzjoni (ENISA) jew l-Uffiċċju Ewropew ta' Appoġġ fil-qasam tal-Azil.

L-użu tal-bijometrika

53. Il-Komunikazzjoni ma tittrattax b'mod speċifiku l-fenomeni attwali tal-użu miżjud tad-data dwar il-bijometrika fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja, inklużi s-sistemi tal-IT fuq skala kbira tal-UE u għodod oħrajn għall-ġestjoni tal-fruntieri.

54. Għalhekk il-KEPD jiehdu din l-oportunità biex ifakkar is-suggeriment tiegħu (20) li din il-kwistjoni ta' sensitività għolja mill-perspettiva tal-protezzjoni tad-data għandha titqies bis-serjetà fl-implimentazzjoni tal-ISS, b'mod partikolari fil-kuntest tal-ġestjoni tal-fruntieri.

55. Il-KEPD jirakkomanda wkoll li tiġi żviluppata politika ċara u stretta dwar l-użu tal-bijometrika fil-qasam tal-libertà, is-sigurtà u l-ġustizzja fuq il-bażi ta' evalwazzjoni serja u valutazzjoni ta' każ b'każ tal-htieġa għall-użu tal-bijometrika fil-kuntest tal-ISS, b'rispett shih għal tali prinċipji fundamentali tal-protezzjoni tad-data bħall-proporzjonalità, il-htieġa u l-limitazzjoni tal-iskop.

It-TFTP

56. Il-Komunikazzjoni thabbar li, fl-2011, il-Kummissjoni ser tiżviluppa politika għall-UE biex testratta u tanalizza d-data dwar messagġi finanzjarji miżmuma fit-territorju tagħha. F'dan il-kuntest il-KEPD jirreferi għall-Opinjoni tiegħu tat-22 ta' Gunju 2010 dwar l-ipproċessar u t-trasferiment ta' Data dwar Messagġi Finanzjarji mill-UE lill-Istati Uniti għall-finijiet tal-Programm għat-Traċċar tal-Finanzjament tat-Terroriżmu (TFTP II) (21). Ir-rimarki kritiċi kollha espressi f'dik l-Opinjoni huma ugwalment validi u applikabbli fil-kuntest tal-hidma prevista fuq qafas tal-UE dwar id-data dwar messagġi finanzjarji. Għalhekk dawn għandhom jitqiesu fid-diskussjonijiet dwar din il-kwistjoni. Għandha tingħata attenzjoni partikolari għall-proporzjonalità tal-estrazzjoni u l-ipproċessar ta' volumi kbar ta' data fuq persuni li mhumieks suspettati, u għall-kwistjoni tas-sorveljanza effettiva minn awtoritajiet indipendenti u mill-gudikatura.

Is-sigurtà għaċ-ċittadini u n-negozji fiċ-ċiberspazju

57. Il-KEPD jilqa' b'sodisfazzjon l-importanza mogħtija fil-Komunikazzjoni lill-azzjonijiet preventivi fil-livell tal-UE, u huwa tal-opinjoni li t-tishih tas-sigurtà fin-netwerks tal-IT huwa fattur essenzjali li jikkontribwixxi għal soċjetà tal-informazzjoni li tiffunzjona tajjeb. Barra minn hekk, il-KEPD jappoġġja l-attivitajiet speċifiċi li jtejbju l-kapaċitajiet tat-trattament tal-attakki ċibernetiċi, jibnu l-kapaċitajiet fil-korpi gudizzjarji u tal-infurzar tal-liġi, u johlqu shubij mal-industrija sabiex tingħata setgħa liċ-ċittadini u n-negozji. Minbarra dan, ir-rwol tal-ENISA bhala facilitatur ta' hafna mill-azzjonijiet previsti f'dan l-ghan huwa milqugh b'sodisfazzjon ukoll.

(20) Ara b'mod partikolari l-Opinjoni tal-KEPD fuq il-Komunikazzjoni dwar il-harsa generali lejn il-ġestjoni tal-informazzjoni fl-AFSJ imsemmi fin-nota 8 f'qiegħ il-paġna.

(21) Opinjoni tal-KEPD tat-22 ta' Gunju 2010 dwar il-Proposta għal Deċiżjoni tal-Kunsill dwar il-konkluzjonijiet tal-Ftehim bejn l-Unjoni Ewropea u l-Istati Uniti tal-Amerika dwar l-ipproċessar u t-trasferiment ta' Data dwar Messagġi Finanzjarji mill-Unjoni Ewropea lill-Istati Uniti għall-finijiet tal-Programm għat-Traċċar tal-Finanzjament tat-Terroriżmu (TFTP II).

58. Madankollu l-ISS fl-Azzjoni ma telaborax fuq l-azzjonijiet tal-infurzar tal-liġi previsti fiċ-ċiberspazju, dwar kif dawn l-attivitajiet jistgħu jpoġġu d-drittijiet individwali friskju u fuq x'għandhom ikunu s-salvagwardji mehtieġa. Il-KEPD jitlob għal approċċ aktar ambizzjuż fuq il-garanziji xierqa; dan l-approċċ għandu jiġi stabbilit biex jipproteġi d-drittijiet fundamentali tal-individwi kollha, inklużi dawk li jistgħu jiġu affettwati minn azzjonijiet imfassla biex jehduha kontra kull attività kriminali possibbli f'dan il-qasam.

V. KONKLUŻJONI U RAKKOMANDAZZJONIJIET

59. Il-KEPD jitlob għall-konnessjoni tad-diversi strateġiji tal-UE u l-Komunikazzjonijiet fil-proċess tal-implimentazzjoni tal-ISS. Dan l-approċċ għandu jkun segwit minn pjan ta' azzjoni konkret appoġġat minn valutazzjoni reali tal-htieġijiet, li r-risultat tagħha għandu jkun politika tal-UE komprensiva, integrata u strutturata tajjeb dwar l-ISS.

60. Il-KEPD jiehu wkoll l-opportunità biex jagħmel enfasi fuq l-importanza tal-htieġa legali ta' valutazzjoni reali tal-istrumenti eżistenti kollha li għandhom jintużaw fil-kuntest tal-ISS u l-iskambju tal-informazzjoni qabel jiġu proposti oħrajn godda. F'dan il-kuntest, huwa rakkomandat hafna li jiġu inklużi dispożizzjonijiet li jirrikjedu valutazzjonijiet regolari tal-effiċjenza tal-istrumenti rilevanti.

61. Il-KEPD jissuggerixxi li fit-thejjija tal-Pjan Strateġiku Multi-Annwali mitlub mill-Konkluzjonijiet tal-Kunsill ta' Novembru 2010 għandha titqies ukoll il-kont tal-hidma

kontinwa fuq il-qafas komprensiv tal-protezzjoni tad-data fuq il-bażi tal-Artikolu 16 tat-TFUE, b'mod partikolari l-Komunikazzjoni (2009) 609.

62. Il-KEPD jagħmel għadd ta' suggerimenti fuq ideat u kunċetti rilevanti mill-perspettiva tal-protezzjoni tad-data, li għandhom jitqiesu fil-qasam tal-ISS, bħall-Privatezza skont id-disinn, il-Valutazzjoni tal-Impatt tal-Privatezza u l-Protezzjoni tad-Data u l-Aqwa Tekniki Disponibbli.

63. Il-KEPD jirrakkomanda li fl-implimentazzjoni tal-istrumenti tal-gejjieni, għandha ssir valutazzjoni tal-impatt fuq il-privatezza u l-protezzjoni tad-data, bħala valutazzjoni separata jew inkella bħala parti mill-valutazzjoni tal-impatt tad-drittijiet fundamentali generali mwettqa mill-Kummissjoni.

64. Huwa jistieden ukoll lill-Kummissjoni tiżviluppa politika aktar koerenti u konsistenti fuq il-prerekwiżiti għall-użu tal-bijometrika fil-qasam tal-ISS, u aktar allinjament fil-livell tal-UE f'termini tad-drittijiet tas-sugġetti tad-data.

65. Fl-aħhar nett, il-KEPD jagħmel għadd ta' kummenti dwar l-ipproċessar tad-data personali fil-kuntest tal-ġestjoni fil-fruntieri u b'mod partikolari minn FRONTEX u possibbilment fil-kuntest tal-EUROSUR.

Magħmul fi Brussell, is-17 ta' Diċembru 2010.

Peter HUSTINX

Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data