

EVROPSKI NADZORNIK ZA VARSTVO PODATKOV

Povzetek mnenja Evropskega nadzornika za varstvo podatkov o predlogu sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o resnih čezmejnih nevarnostih za zdravje

(Celotno besedilo tega mnenja je v angleščini, francoščini in nemščini na voljo na spletni strani Evropskega nadzornika za varstvo podatkov na naslovu <http://www.edps.europa.eu>)

(2012/C 197/05)

I. Uvod

1. Evropska komisija je 8. decembra 2011 sprejela predlog sklepa Evropskega parlamenta in Sveta o resnih čezmejnih nevarnostih za zdravje (v nadaljnjem besedilu: predlog) in ga istega dne poslala ENVP v posvetovanje. Predlog je v posvetovanje 19. januarja 2012 poslal tudi Svet.

2. ENVP je imel že pred sprejetjem predloga možnost predložiti neuradne pripombe k osnutku besedila. To posvetovanje v zgodnji fazi pozdravlja in je zadovoljen, da so bile nekatere njegove pripombe upoštevane.

3. Cilj predloga je nadomestiti Odločbo št. 2119/98/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. septembra 1998 o vzpostavitvi mreže epidemiološkega spremljanja in obvladovanja nalezljivih bolezni v Skupnosti ⁽¹⁾, ki je sedanja pravna podlaga (skupaj z izvedbeno odločbo Komisije 2000/57/ES ⁽²⁾) za sistem zgodnjega obveščanja in odzivanja (v nadaljnjem besedilu: EWRS). Sistem EWRS v imenu Komisije upravlja Evropski center za preprečevanje in obvladovanje bolezni (v nadaljnjem besedilu: ECDC) ⁽³⁾, uporabljajo pa ga pristojni organi v državah članicah za izmenjavo informacij, ki so potrebne za epidemiološko spremljanje in obvladovanje nalezljivih bolezni na evropski ravni. Uspešno se je uporabljal v številnih primerih, na primer v zvezi s sindromom akutnega oteženega dihanja (SARS), aviarno influenco pri ljudeh in drugimi pomembnimi nalezljivimi boleznimi, in je pomembno orodje za varovanje javnega zdravja.

4. Cilj predloga je okrepiti sodelovanje med državami članicami v zvezi s čezmejnimi nevarnostmi za zdravje. Predlog med drugim širi področje uporabe sedanjega sistema EWRS, ki zdaj zajema le nalezljive bolezni, na druge vrste čezmejnih nevarnosti za zdravje, vključno z nevarnostmi biološkega, kemičnega, okoljskega ali neznanega izvora, za katere je verjetno, da se bodo razširile čez nacionalne meje.

5. Sam sistem EWRS je bil predmet mnenja ENVP o predhodnem preverjanju, objavljenega 26. aprila 2010 ⁽⁴⁾. Po sprejetju navedenega mnenja so bili zaščitni ukrepi za varstvo podatkov za sistem EWRS bistveno boljši. Med drugim je bil v okviru postopka spremljanja sprejeto tudi priporočilo Komisije o smernicah za varstvo podatkov pri sistemu EWRS ⁽⁵⁾.

6. To mnenje, ki ga je treba brati ob upoštevanju že doseženega napredka, vsebuje priporočila za nadaljnjo izboljšanje ravni varstva podatkov iz predloga.

7. ENVP pozdravlja sklice na Uredbo (ES) št. 45/2001 in Direktivo 95/46/ES v uvodni izjavi 18 in členu 18 predloga ter dejstvo, da sklic na veljavno zakonodajo o varstvu podatkov v členu 18 zdaj zajema

⁽¹⁾ UL L 268, 3.10.1998, str. 1.

⁽²⁾ UL L 21, 26.1.2000, str. 32.

⁽³⁾ Center ECDC je bil ustanovljen z Uredbo (ES) št. 851/2004 (UL L 142, 30.4.2004, str. 1).

⁽⁴⁾ Na voljo na spletni strani ENVP: http://www.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Supervision/Priorchecks/Opinions/2010/10-04-26_EWRS_EN.pdf

⁽⁵⁾ UL L 36, 9.2.2012, str. 31.

obdelavo vseh osebnih podatkov s področja uporabe predloga. Poleg tega pozdravlja posebne zaščitne ukrepe za varstvo podatkov za sledenje stikov, ki so bili določeni oziroma v zvezi s katerimi se v členu 18 zahteva, da jih mora sprejeti Komisija.

8. Vendar so za naslednje elemente predloga z vidika varstva podatkov še vedno potrebna pojasnitev, dodatne podrobnosti ali druge izboljšave oziroma bi bile te koristne v zvezi z njimi:

- sledenje stikov,
- *ad hoc* spremljanje,
- odnos med upravljavcem in obdelovalcem podatkov,
- obdobje hrambe in
- varnostni ukrepi.

9. ENVP v uvodni pripombi ugotavlja, da v samem besedilu ni obravnavanih več vidikov predloga, temveč bodo ti predmet delegiranih in izvedbenih aktov, na primer seznam nalezljivih bolezni, za katere se uporablja predlog ⁽¹⁾, in postopki za izmenjavo informacij v sistemu EWRS ⁽²⁾. Drugi vidiki bodo pojasnjeni v smernicah in priporočilih, ki jih mora sprejeti Komisija, kot so smernice za varstvo podatkov za sistem EWRS ⁽³⁾.

10. Namen delegiranih aktov je spremeniti in podrobneje opredeliti nekatere nebistvene vidike pravnih aktov (člen 290 Pogodbe o delovanju Evropske unije), cilj izvedbenih aktov pa je določiti enotne pogoje za izvajanje pravno zavezujočih aktov Unije (člen 291 Pogodbe o delovanju Evropske unije). Čeprav je podrobnosti seveda mogoče zakonsko urediti v delegiranih in izvedbenih aktih ter so take dodatne določbe nedvomno zelo koristne, ENVP priporoča, naj se v sam predlog vključi tudi več smernic o nekaterih točkah, omenjenih v točki 8, kot bo natančneje opredeljeno v nadaljevanju.

II. Sklepna ugotovitev

34. ENVP na splošno priporoča, da se v besedilo samega predloga vključijo tudi nekateri bistveni elementi, vključno z nekaterimi bistvenimi zaščitnimi ukrepi za varstvo podatkov. Poleg tega so potrebna tudi določena pojasnila zaradi razširitve področja uporabe predloga na dodatne nevarnosti za zdravje, ki niso nalezljive bolezni ter niso bile predmet postopka predhodnega preverjanja in poleg tega niso bile obravnavane v smernicah.

35. Natančneje, ENVP priporoča, da mora predlog:

- zagotoviti jasnejšo opredelitev sledenja stikov, ki mora vključevati tudi namene in obseg sledenja, saj so ti lahko različni za nalezljive bolezni in druge nevarnosti za zdravje;
- jasneje opredeliti, kako bodo določeni posamezniki, ki jih bodo uporabili za sledenje stikov, kateri viri se lahko uporabljajo za pridobitev kontaktnih podatkov in kako bodo ti posamezniki obveščeni o obdelavi njihovih osebnih podatkov;
- vključevati merila, ki jih je treba uporabljati pri ocenjevanju, ali so ukrepi za sledenje stikov nujni in sorazmerni;
- opredeliti vsaj glavne kategorije podatkov, ki se bodo obdelovali za sledenje stikov;
- v zvezi s sistemom *ad hoc* spremljanja opredeliti vrste podatkov, ki se bodo obdelovali, in sprejeti ukrepe za zmanjšanje obdelave osebnih podatkov, na primer z ustreznimi tehnikami anonimizacije in omejitvijo obdelave na zbirne podatke, kjer je to mogoče;

⁽¹⁾ Člen 6(5)(a) predloga.

⁽²⁾ Člen 8(2) predloga.

⁽³⁾ Člen 18(6) predloga.

- pojasniti odnos med *ad hoc* mrežami za spremljanje in sistemom EWRS;
- pojasniti vlogo centra ECDC v *ad hoc* mrežah za spremljanje;
- z vidika varstva podatkov pojasniti naloge in odgovornosti vseh zadevnih akterjev za zagotovitev pravne varnosti v zvezi z vprašanjem upravljanja;
- določiti pravno zavezujoča obdobja hrambe vsaj za sledenje stikov;
- v člen 18 vključiti natančnejše sklicevanje na zahteve o varnosti in zaupnosti podatkov.

(Celotno besedilo tega mnenja je v angleščini, francoščini in nemščini na voljo na spletni strani Evropskega nadzornika za varstvo podatkov na naslovu <http://www.edps.europa.eu>)

V Bruslju, 28. marca 2012

Giovanni BUTTARELLI
Pomočnik Evropskega nadzornika za varstvo
podatkov
