

Resumé af udtalelse fra Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse om Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om håndhævelse af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser og om Kommissionens forslag til Rådets forordning om udøvelse af retten til kollektive skridt inden for rammerne af etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser

(Udtalelsen findes i sin helhed på engelsk, fransk og tysk på EDPS' hjemmeside <http://www.edps.europa.eu>)

(2013/C 27/03)

1. Indledning

1.1. Høring af EDPS

1. Den 21. marts 2012 vedtog Kommissionen:

— et forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om håndhævelse af direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser («forslaget om udstationering af arbejdstagere») ⁽¹⁾

— et forslag til Rådets forordning om udøvelse af retten til kollektive skridt inden for rammerne af etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser («forslaget om kollektive skridt») ⁽²⁾.

2. De to forslag, der er indbyrdes relaterede, blev sendt til høring hos EDPS den 26. marts 2012.

3. EDPS glæder sig over formelt at blive hørt af Kommissionen efter forslagernes vedtagelse, og at udtalelsen er nævnt i præamblen til forslaget om udstationering af arbejdstagere. EDPS beklager dog, at der ikke har været mulighed for at fremsætte uformelle bemærkninger før vedtagelsen af udkastene til forslag.

1.2. Forslagernes formål og baggrund

4. Formålet med forslaget om udstationering af arbejdstagere er at forbedre, skærpe og styrke måden, hvorpå direktiv 96/71/EF om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser (direktivet om udstationering af arbejdstagere ⁽³⁾) gennemføres, anvendes og håndhæves i praksis i hele EU. Formålet med forslaget er at opnå dette ved at skabe overordnede fælles rammer med henblik på en bedre og mere ensartet gennemførelse, anvendelse og håndhævelse af direktivet, herunder foranstaltninger til at forebygge misbrug og omgåelse af reglerne ⁽⁴⁾.

5. Formålet med forslaget om kollektive skridt er at præcisere de generelle principper og gældende regler på EU-niveau med hensyn til udøvelsen af den grundlæggende ret til at tage kollektive skridt inden for rammerne af den frie udveksling af tjenesteydelser og etableringsfriheden ⁽⁵⁾.

1.3. Relevante bestemmelser samt formål med EDPS' udtalelse

6. Mens ingen af forslagene har som hovedformål at behandle personoplysninger, kræver mindst et af dem, forslaget om udstationering af arbejdstagere, behandling af personoplysninger i stort omfang. Som det vil fremgå af nedenstående, kan disse personoplysninger vedrøre både udstationerede arbejdstagere og enkeltpersoner, der handler på vegne af de udstationerende virksomheder, såsom mellemledere, ledere, virksomhedsrepræsentanter eller medarbejdere. Desuden kan de udstationerende virksomheder selv være fysiske personer. I så fald kan deres personoplysninger også blive behandlet. Nogle af de behandlede oplysninger kan være følsomme ⁽⁶⁾. Det gælder især oplysninger vedrørende mistanke om omgåelse eller misbrug af regler, som kan udveksles mellem kompetente myndigheder.

⁽¹⁾ KOM(2012) 131 endelig.

⁽²⁾ KOM(2012) 130 endelig.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 96/71/EF af 16. december 1996 om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser (EFT L 18 af 21.1.1997, s. 1).

⁽⁴⁾ Jf. begrundelsen, s. 11, afsnit 3.1, punkt 1.

⁽⁵⁾ Jf. begrundelsen, s. 10, afsnit 3.1, punkt 4.

⁽⁶⁾ Henhørende under definitionen af »særlige kategorier af oplysninger« efter artikel 8, stk. 5, i direktiv 95/46/EF.

7. Fra en databeskyttelsessynsvinkel er de tre mest relevante bestemmelser i forslaget om udstationering af arbejdstagere følgende:

- artikel 6, stk. 2, der tillader bilateral udveksling af oplysninger (bestående af »[besvarelser] af begrundede anmodninger om oplysninger«)
- artikel 6, stk. 6, der pålægger medlemsstaterne at påse, at registre over tjenesteydere er tilgængelige på »samme vilkår« for de tilsvarende kompetente myndigheder i de øvrige medlemsstater
- artikel 7, stk. 2, i henhold til hvilket etableringsmedlemsstaten på eget initiativ skal meddele den medlemsstat, hvortil udstationeringen skal ske, alle relevante oplysninger vedrørende mulige uregelmæssigheder.

8. Behandlingen af personoplysninger forventes i alle tre tilfælde at ske i informationssystemet for det indre marked (IMI) ⁽¹⁾.

9. Med hensyn til forslaget om kollektive skridt ser det ud til, at varslingsmekanismen i artikel 4 tillader udveksling af personoplysninger, eventuelt med følsomme oplysninger (oplysninger om deltagelse i strejker eller lignende kollektive skridt ⁽²⁾). Men som det fremgår af nedenstående punkt 4, forekommer udveksling af personoplysninger ikke at være hensigten med loven, og betænkeligheder kan derfor sandsynligvis afklares med en enkel præcisering af, at disse varslinger ikke indeholder følsomme personoplysninger.

5. Konklusioner

32. EDPS glæder sig over, at forslaget om udstationering af arbejdstagere omfatter databeskyttelseshensyn. EDPS bifalder også, at man foreslår at bruge et eksisterende informationssystem, IMI, til det administrative samarbejde, da det allerede på det praktiske plan omfatter en række databeskyttelsessikringer, og for hvilket der snart forventes vedtaget særlige sikkerhedsbestemmelser under IMI-forordningen.

33. Vedrørende eventuelle resterende bekymringer om databeskyttelse fremsætter EDPS følgende anbefalinger.

34. Generelt anbefaler EDPS, at henvisningen til gældende databeskyttelsesrammer indsættes i en substansbestemmelse snarere end i en betragtning, og at den suppleres med en henvisning til »national lovgivning til gennemførelse af« direktiv 95/46/EF.

35. Vedrørende bilateral udveksling af oplysninger under forslaget om udstationering af arbejdstagere (artikel 6, stk. 2) anbefaler EDPS, at tilladte formål med udveksling af oplysninger præciseres nærmere i forslaget. Navnlig bør sætningen »eventuelle tilfælde af ulovlige grænseoverskridende aktiviteter« udgå, og bestemmelsen bør omformuleres, så det sikres, at udveksling af personoplysninger kun er mulig med henblik på »undersøgelser vedrørende eventuelle tilfælde af misbrug af de gældende regler om udstationering af arbejdstagere« (eller andre nødvendige formål, der skal være klart specificeret i forslaget).

36. Vedrørende adgang til registre over tjenesteydere for de tilsvarende kompetente myndigheder i de øvrige medlemsstater (artikel 6, stk. 6) anbefaler EDPS, at det præciseres klart i forslaget, hvilke registre der rent faktisk er tale om. Denne artikel bør især ikke bruges som retsgrundlag for at give adgang til registre i medlemsstater, hvor udstationerende virksomheder bl.a. skal afgive visse personoplysninger om deres udstationerede medarbejdere.

⁽¹⁾ Jf. artikel 19 i forslaget om udstationering af arbejdstagere, der ændrer bilag I til forordningen om informationssystemet for det indre marked. Jf. også Kommissionens forslag til forordning om administrativt samarbejde i informationssystemet for det indre marked (»IMI-forordningen«), der er tilgængelig på <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2011:0522:FIN:EN:PDF> IMI-forordningen forventes vedtaget senere på året. I november 2011 fremlagde EDPS en udtalelse om Kommissionens forslag (EUT C 48 af 18.2.2012, s. 2).

⁽²⁾ Dvs. »særlige kategorier af oplysninger« efter artikel 8, stk. 1, i direktiv 95/46/EF.

37. Hvis og når det desuden planlægges at skabe forbindelse mellem registre som et fælles europæisk projekt på dette område, skal der tages behørigt hensyn til datasikkerheden på europæisk plan.

38. Med hensyn til systemet til varsling af mulige uregelmæssigheder (artikel 7, stk. 2) anbefaler EDPS, at følgende indgår i forslaget:

- en utvetydig præcisering af, at varslinger kun kan afsendes i tilfælde af »rimelig mistanke« om mulige uregelmæssigheder
- krav om, at sager automatisk lukkes ved modtagelse af en varsling som en hjælp til at sikre, at varslingssystemet fungerer som en advarselsmekanisme og ikke en langsigtet sortlistning
- sikring af, at varslinger alene sendes til de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, og at disse myndigheder fortroligholder modtagne oplysninger og hverken formidler eller offentliggør dem.

39. Vedrørende forslaget om kollektive skridt bør det i artikel 4 klart præciseres, at disse varslinger ikke må indeholde følsomme personoplysninger.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. juli 2012.

Giovanni BUTTARELLI

Europæisk assisterende tilsynsførende for databeskyttelse
