

Euroopa andmekaitseinspektori arvamuse kokkuvõtte ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega nähakse ette sätted, mis käsitlevad Euroopa elektroonilise side ühtset turgu ja ühendatud Euroopani jõudmiseks vajalikke meetmeid, ning millega muudetakse direktiive 2002/20/EÜ, 2002/21/EÜ ja 2002/22/EÜ ning määrusi (EÜ) nr 1211/2009 ja (EL) nr 531/2012

(Arvamuse täistekst (inglise, prantsuse ja saksa keeles) on Euroopa andmekaitseinspektori veebilehel <http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

1. Sissejuhatus

1.1. Konsulteerimine Euroopa andmekaitseinspektoriga

1. Komisjon võttis 11. septembril 2013 vastu ettepaneku määruse kohta, millega nähakse ette sätted, mis käsitlevad Euroopa elektroonilise side ühtset turgu ja ühendatud Euroopani jõudmiseks vajalikke meetmeid, ning millega muudetakse direktiive 2002/20/EÜ, 2002/21/EÜ ja 2002/22/EÜ ning määrusi (EÜ) nr 1211/2009 ja (EL) nr 531/2012 (edaspidi „ettepanek“) ⁽¹⁾. Komisjon saatis Euroopa andmekaitseinspektorile määruse (EÜ) nr 45/2001 artikli 28 lõike 2 kohase konsulteerimistaotluse, mille inspektor sai kätte 23. septembril 2013.

2. Euroopa andmekaitseinspektoril on hea meel talle antud võimaluse üle enne ettepaneku vastuvõtmist nõu anda. Käesolev arvamus põhineb selle mitteametliku konsulteerimise käigus esitatud märkustel.

1.2. Ettepaneku taust ja eesmärgid

3. Ettepanek on jätk Euroopa digitaalsele tegevuskavale, ⁽²⁾ mille üldeesmärk on suurendada Euroopa digitaalmajandusest tulenevat majanduskasvu ja sotsiaalseid edusamme. Ettepaneku eesmärk on seega saavutada mitmesuguste üldsusele suunatud elektrooniliste sideteenuste õiguslike ja tehniliste aspektide ühtlustamise teel ELis elektroonilise side ühtne turg.

4. Ettepanekuga hõlbustatakse esiteks piiriüleste elektrooniliste sideteenuste osutamist, võimaldades teenuseosutajatel pakkuda liidu ühtse loa alusel teenuseid kogu ELis, minimeerides nii haldustakistusi. Sellega ühtlustatakse ka raadio-kohtvõrguteenuste raadiospektri eraldamise tingimused ja püsivõrkudele virtuaalset juurdepääsu võimaldavate toodete omadused.

5. Ettepanekuga ühtlustatakse ka lõppkasutajate õigused, sealhulgas avatud internetiga seotud õigused. Samuti ühtlustatakse sellega teenuseosutajate teabe avaldamine oma elektrooniliste sideteenuste kohta ja sellise teabe lisamine lepingutesse ning operaatori vahetamise tingimused ja rändlusteenuste tasud.

6. Käesolev arvamus keskendub neile ettepaneku aspektidele, mis mõjutavad Euroopa Liidu põhiõiguste harta artiklites 7 ja 8 sätestatud õigust eraelu puutumatusse ja isikuandmete kaitsele ning side konfidentsiaalsust tõenäoliselt kõige rohkem.

2. Järeldused

43. Euroopa andmekaitseinspektor rõhutab, et eraelu puutumatus ja isikuandmete kaitse ning side konfidentsiaalsuse tagamine on väga oluline, et tarbijatel tekiks usaldus ja kindlustunne Euroopa elektroonilise side ühtse turu vastu. Euroopa andmekaitseinspektor annab sellega seoses järgmised põhisoovitused:

— andmeedastuse haldamise meetmed piiravad võrgu neutraalsust, mis on ettepaneku kohaselt ELi internetikasutuse tähtis põhimõte, ja riivad lõppkasutaja õigust side konfidentsiaalsusele, eraelu puutumatusse ja isikuandmete kaitsele. Seda arvesse võttes peaksid nende meetmete suhtes kehtima ranged läbipaistvuse, vajalikkuse ja proportsionaalsuse nõuded. Eelkõige:

⁽¹⁾ COM(2013) 627 (final)

⁽²⁾ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Euroopa digitaalne tegevuskava“ (KOM(2010) 245 (lõplik/2), 26 august 2010).

- andmeedastuse haldamine õigusnormi rakendamiseks või raskete kuritegude ärahoidmiseks ja takistamiseks võib kaasa tuua teabevahetuse sisu ulatusliku, preventiivse ja süstemaatilise jälgimise, mis oleks vastuolus ELi põhiõiguste harta artiklitega 7 ja 8 ning direktiivi 2002/58/EÜ artikli 5 lõikega 1 ja direktiiviga 95/46/EÜ. Viide neile põhjustele tuleks ettepaneku artikli 23 lõike 5 punktist a välja jätta;
- ettepaneku artikli 23 lõikes 5 tuleks esitada selge teave andmeedastuse haldamise meetmete raames lubatud teabevahetuse kontrolli meetodite kohta;
- artikli 23 lõikes 5 tuleks sõnaselgelt sätestada, et kui sellest piisab nimetatud sättes ettenähtud eesmärgi saavutamiseks, hõlmavad andmeedastuse haldamise meetmed teabevahetuse kontrolli meetodeid, mis põhinevad üksnes IP-päiste analüüsil, mitte andmepakettide põhjalikul kontrollil;
- ettepaneku artikli 25 lõikes 1 ja artiklis 26 tuleks nõuda teabe esitamist *kõigil* artikli 23 lõikes 5 sätestatud *otstarvetel* kehtestatud andmeedastuse haldamise meetmete kohta. Eelkõige tuleks neis sätetes nõuda, et teenuseosutajad avaldaksid andmeedastuse haldamise meetmete aluseks olevad teabevahetuse kontrolli meetodid ja selgitaksid nende meetodite mõju lõppkasutajate eraelu puutumatussele ja andmekaitseõigusele;
- artikli 24 lõikega 1, milles sätestatakse riikide reguleerivate asutuste volitused jälgida muu hulgas andmeedastuse haldamise meetmete kohaldamist, tuleks ette näha nimetatud asutuste ja riikide *andmekaitseasutuste* koostöö võimalus. Samuti tuleks artikli 25 lõikes 1 sätestada riikide andmekaitseasutuste võimalus kontrollida andmeedastuse haldamise meetmeid käsitlevat teavet enne selle avaldamist;
- selgitada tuleks direktiivi 2002/58/EÜ artikli 7 lõike 1 ja ettepaneku artikli 27 lõike 4 vastastikust seost;
- nii ettepaneku artikli 17 lõike 1 punkti f kui ka artikli 19 lõike 4 punkti e tuleks muuta ja lisada neisse nõue, et Euroopa virtuaalse lairibateenuse toode ja Euroopa tagatud teenusekvaliteediga (*assured service quality*, ASQ) ühenduvust võimaldav toode peavad vastama lõimitud andmekaitse põhimõttele.

Brüssel, 14. november 2013

Euroopa Andmekaitseinspektor

Peter HUSTINX
