

Az európai adatvédelmi biztos véleményének összefoglalója az elektronikus hírközlés egységes európai piacáról és a „behálózott kontinens” megteremtéséhez szükséges intézkedések meghatározásáról, valamint a 2002/20/EK, 2002/21/EK és 2002/22/EK irányelv és az 1211/2009/EK és 531/2012/EU rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról

(A vélemény teljes szövege angol, francia és német nyelven megtalálható az európai adatvédelmi biztos honlapján:
<http://www.edps.europa.eu>)

(2014/C 38/06)

1. Bevezetés

1.1. Egyeztetés az európai adatvédelmi biztossal

1. 2013. szeptember 11-én a Bizottság elfogadta az elektronikus hírközlés egységes európai piacáról és a „behálózott kontinens” megteremtéséhez szükséges intézkedések meghatározásáról, valamint a 2002/20/EK, 2002/21/EK és 2002/22/EK irányelv és az 1211/2009/EK és 531/2012/EU rendelet módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatot (a továbbiakban: a javaslat) ⁽¹⁾. A Bizottság a 45/2001/EK rendelet 28. cikkének (2) bekezdésével összhangban elküldte egyeztetés iránti kérelmét az európai adatvédelmi biztosnak, aki 2013. szeptember 23-án kapta meg azt.

2. Az európai adatvédelmi biztos üdvözi, hogy azt megelőzően nyílt alkalma tanácsot adni a javaslatról, hogy azt elfogadták volna. E vélemény az említett informális egyeztetés keretében megfogalmazott megjegyzésekre épül.

1.2. A javaslat háttere és céljai

3. A javaslat elfogadására az európai digitális menetrenddel ⁽²⁾ összefüggésben kerül sor, amelynek átfogó célja fokozni az európai digitális gazdaságból származó gazdasági növekedést és szociális fejlődést. Ennél fogva a javaslat célja az elektronikus hírközlés egységes uniós piacának kialakítása a nyilvánosság számára kínált elektronikus hírközlési szolgáltatások különböző jogi és technikai vonatkozásainak harmonizálása révén.

4. A javaslat elsősorban a határokon átnyúló elektronikus hírközlési szolgáltatások nyújtását segíti elő azáltal, hogy lehetővé teszi a szolgáltatóknak, hogy az Unió egész területén egységes uniós engedéllyel és ezáltal minimális adminisztratív teher mellett kínálják szolgáltatásaikat. Gondoskodik még a WiFi-szolgáltatások számára történő rádiófrekvencia-kiosztás feltételeinek és a helyhez kötött hálózatokhoz való virtuális hozzáférést lehetővé tevő termékek jellemzőinek harmonizációjáról is.

5. A javaslat emellett harmonizálja a végfelhasználók jogait, többek között a nyílt internethez kapcsolódó jogokat. Harmonizálja továbbá az elektronikus hírközlési szolgáltatásokkal kapcsolatos információk szolgáltatók általi közzétételét, ezen információk szerződésbe foglalását, valamint az üzemeltetőváltás különböző módjait és a barangolási szolgáltatásokra alkalmazandó díjakat.

6. E vélemény a javaslat azon vonatkozásaira összpontosít, amelyek várhatóan a legnagyobb hatással lesznek az Európai Unió Alapjogi Chartájának 7. és 8. cikkében lefektetett, magánélethez és személyes adatok védelméhez való jogra, valamint a hírközlés bizalmas jellegére.

2. Következtetések

43. Az európai adatvédelmi biztos emlékeztet arra, hogy a magánélethez és a személyes adatok védelméhez való jognak, valamint a hírközlés bizalmas jellegének tiszteletben tartása elengedhetetlen az elektronikus hírközlés egységes európai piacába vetett felhasználói bizalom felépítéséhez. E tekintetben az európai adatvédelmi biztos a következő kulcsfontosságú ajánlásokat teszi:

— A forgalomszabályozási intézkedések korlátozzák a hálózatsemlegességet, amelyet a javaslat az Unión belüli internethasználat alapvető elvének tekint, valamint összeütközésbe kerülnek a végfelhasználóknak a hírközlés bizalmas jellegéhez, a magánélethez és a személyes adatok védelméhez való jogával. Emiatt szigorú előírásokkal kell biztosítani ezen intézkedések átláthatóságát, szükségességét és arányosságát. Különös tekintettel a következőkre:

⁽¹⁾ COM(2013) 627 final.

⁽²⁾ A Bizottság közleménye az Európai Parlamentnek, a Tanácsnak, az Európai Gazdasági és Szociális Bizottságnak és a Régiók Bizottságának – Az európai digitális menetrend, COM(2010) 245 végleges/2, 2010. augusztus 26.

- A forgalomszabályozásnak egy jogszabályi rendelkezés végrehajtása vagy súlyos bűncselekmények megelőzése és megakadályozása céljából történő alkalmazása a hírközlés tartalmának olyan nagymértékű, megelőző jellegű és módszeres nyomon követését vonhatja maga után, amely ellentétes lenne az Európai Unió Alapjogi Chartájának 7. és 8. cikkével, valamint a 2002/58/EK irányelv 5. cikkének (1) bekezdésével és a 95/46/EK irányelvvvel. Az ilyen okokra való hivatkozást el kell távolítani a javaslat 23. cikke (5) bekezdésének a) pontjából,
- A javaslat 23. cikke (5) bekezdésének világos tájékoztatást kell adnia a forgalomszabályozási intézkedések keretében megengedett hírközlés-vizsgálati technikákról,
- A 23. cikk (5) bekezdésének kifejezetten elő kell írnia, hogy amennyiben az elegendő a rendelkezésben kitűzött célok valamelyikének eléréséhez, a forgalomszabályozási intézkedések az IP-fejlécek kizárólagos elemzésén alapuló hírközlés-vizsgálati technikákra, nem pedig mélyreható csomagvizsgálatra épülnek,
- A javaslat 25. cikke (1) bekezdésének és 26. cikkének kötelezővé kell tennie a forgalomszabályozási intézkedésekről nyújtott tájékoztatást a 23. cikk (5) bekezdésében foglalt *valamennyi* forgalomszabályozási *célra* vonatkozóan. E rendelkezéseknek elő kell írniuk kifejezetten azt is, hogy a szolgáltatók jelezzék, milyen hírközlés-vizsgálati technikákra építve szabályozzák a forgalmat, valamint magyarázzák el e technikáknak a végfelhasználók magánélethez és adatvédelemhez való jogára gyakorolt hatásait,
- A 24. cikk (1) bekezdésében, amely rögzíti a nemzeti szabályozó hatóságok többek között a forgalomszabályozási intézkedések alkalmazásának felügyeletére kiterjedő hatáskörét, szerepeltetni kell annak lehetőségét is, hogy ez utóbbiak együttműködjenek a nemzeti *adatvédelmi* hatóságokkal. Hasonlóképpen a 25. cikk (1) bekezdésének meg kell teremtenie a lehetőséget arra, hogy a nemzeti adatvédelmi hatóságok vizsgálat céljából hozzájuthassanak a forgalomszabályozási intézkedésekkel kapcsolatos információkhoz, még azok nyilvánosságra hozatala előtt,
- A 2002/58/EK irányelv 7. cikkének (1) bekezdése és a javaslat 27. cikkének (4) bekezdése közötti összefüggést világosabban kell megfogalmazni,
- A javaslat 17. cikke (1) bekezdésének f) pontját és 19. cikke (4) bekezdésének e) pontját módosítani kell oly módon, hogy előírják, hogy az európai virtuális, széles sávú hozzáférésű termékek, valamint az európai, garantált szolgáltatásminőségű (ASQ) összekapcsolási termék úgy kerüljön kialakításra, hogy azok megfeleljenek a beépített adatvédelem elvének.

Kelt Brüsszelben, 2013. november 14-én.

Peter HUSTINX
európai adatvédelmi biztos