

EUROPEISKA DATATILLSYNSMANNEN

Sammanfattning av yttrandet från Europeiska datatillsynsmannen om förslaget till rådets beslut om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i gemensamma tullsamarbetskommittén EU–Kina om ömsesidigt erkännande av program för godkända ekonomiska aktörer i Europeiska unionen och åtgärderna avseende programmet för klassificerad företagsledning i Folkrepubliken Kina

(Den fullständiga texten till detta yttrande finns på engelska, franska och tyska på Europeiska datatillsynsmannens webbplats www.edps.europa.eu)

(2014/C 227/05)

I. Inledning

I.1 Samråd med Europeiska datatillsynsmannen och syftet med yttrandet

1. Den 26 februari 2014 offentliggjorde kommissionen sitt förslag till rådets beslut om den ståndpunkt som skulle antas, för Europeiska unionens räkning, i den gemensamma tullsamarbetskommittén EU–Kina om ömsesidigt erkännande av programmet för godkända ekonomiska aktörer (nedan kallat *programmen*) i Europeiska unionen samt åtgärderna avseende programmet för klassificerad företagsledning i Folkrepubliken Kina (nedan kallat *förslaget*). Förslaget innehåller ett utkast till beslut från den gemensamma tullsamarbetskommittén EU-Kina (tullsamarbetskommittén) som utarbetats enligt överenskommelsen mellan EU och Kina om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor (nedan kallat *utkastet till beslut*).
2. Europeiska datatillsynsmannen hade tidigare deltagit i informella samråd och fått tillfälle att lämna ett antal informella kommentarer till kommissionen. Syftet med detta yttrande är att komplettera dessa kommentarer mot bakgrund av föreliggande förslag och göra datatillsynsmannens uppfattningar allmänt tillgängliga.
3. I detta yttrande analyserar Europeiska datatillsynsmannen aspekterna med uppgiftsskydd i utkastet till beslut, huvudsakligen baserat på relevanta beslut i förordning (EG) nr 45/2001, utifrån tolkningen av de huvudsakliga bestämmelserna om överföring av personuppgifter i arbetsdokumentet från arbetsgruppen för skydd av enskilda, med avseende på behandlingen av personuppgifter (artikel 29-gruppen) av den 25 november 2005 om gemensam tolkning av artikel 26.1 i direktiv 95/46/EG⁽¹⁾ och dess arbetsdokument av den 24 juli 1998 om överföring av personuppgifter till tredjeländer⁽²⁾.

I.2 Bakgrund till förslaget

4. EU:s lagstiftning om godkända ekonomiska aktörer infördes genom en ändring i gemenskapens tullkodex (förordning 648/2005 antagen i april 2005). Ändringen trädde i kraft i januari 2008.
5. Tullförbindelserna mellan EU och Kina bygger på avtalet om samarbete och ömsesidigt administrativt bistånd i tullfrågor mellan Europeiska gemenskapen och Folkrepubliken Kina (nedan kallat *samarbetsavtalet*) av den 8 december 2004. Enligt samarbetsavtalet förbinder sig parternas tullmyndigheter att utveckla tullsamarbete som omfattar alla frågor som rör tillämpningen av tullagstiftningen.
6. Enligt förslaget bör ett ömsesidigt erkännande innebära att EU och Kina lämnar underlättande fördelar till ekonomiska aktörer som har investerat i efterlevnad och en säker försörjningskedja och som godkänts enligt deras respektive handelspartnerskapsprogram.
7. I juni 2012 samtyckte tullsamarbetskommittén till att inleda formella förhandlingar om ömsesidigt erkännande av programmen. Sedan dess har tre förhandlingsrundor genomförts. Den första i januari 2013, den andra i mars 2013 och den tredje i oktober 2013 för att avsluta tullsamarbetskommitténs förslag till beslut om ömsesidigt erkännande av godkända ekonomiska aktörer.

⁽¹⁾ Arbetsdokument 114, tillgängligt på http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/2005/wp114_sv.pdf

⁽²⁾ "Tillämpning av artiklarna 25 och 26 i EU:s dataskyddsdirektiv" (arbetsdokument 12) tillgängligt på: http://ec.europa.eu/justice/policies/privacy/docs/wpdocs/1998/wp12_sv.pdf

8. I förslaget uppmanas rådet att anta en ståndpunkt för unionens räkning om ett utkast till beslut från tullsamarbetskommittén baserat på artikel 207.4, första stycket, jämförd med artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF). Den rättsliga grunden för tullsamarbetskommitténs utkast till beslut är artikel 21 i samarbetsavtalet.

IV. Slutsatser

43. Europeiska datatillsynsmannen välkomnar att en rad garantier för uppgiftsskydd ingår i förslaget till beslut. Dessa garantier omfattar emellertid inte alla nödvändiga krav som betraktas som "tillräcklig garanti" mot bakgrund av artikel 9.7.
44. Europeiska datatillsynsmannen oroas dessutom över den faktiska verkställbarheten för dessa garantier och över avsaknaden av en oberoende tillsynsmyndighet för uppgiftsskydd i Folkrepubliken Kina.
45. Datatillsynsmannen rekommenderar framför allt följande:
- Bekräfta att förslaget till beslut är bindande för båda parter och kommer att ha företräde framför kinesiska nationella lagar.
 - Specificera i förslaget till beslut vilka kategorier av uppgifter som ska utväxlas.
 - Specificera vem som blir registeransvarig från EU:s sida.
 - Se till att kommissionen informerar Europeiska datatillsynsmannen och uppgiftsskyddsombudet i enlighet med artikel 25 och 27 i förordning (EG) nr 45/2001 (förhandskontroll).
 - Lämna de åberopade adekvata garantierna till Europeiska datatillsynsmannen för godkännande i enlighet med artikel 9.7 i förordning (EG) nr 45/2001.
 - Artikel 17.4 i samarbetsavtalet bör därför tolkas mot bakgrund av artikel 20 i förordning (EG) nr 45/2001.
 - Specificera att uppgifterna ska vara adekvata, relevanta och nödvändiga med hänsyn till de ändamål för vilka de överförs eller behandlas ytterligare.
 - Fastställa en maximal lagringsperiod.
 - Specificera att personuppgifter endast får vidarebefordras om mottagaren garanterar en skyddsnivå motsvarande den som krävs i förslaget till beslut.
 - Specificera att de som omfattas av uppgifterna bör informeras före överföringen om syftet med behandlingen, identiteten hos tredjelandets registeransvariga, möjligheten att uppgifterna vidarebefordras, rätten till tillträde, ändring och invändning och rätten till rättelse och ersättning.
 - Införa ytterligare garantier, såsom rätten för den enskilda att känna till skälen till beslutet, vid automatiserade beslut.
 - Införa avskräckande sanktioner vid eventuell underlåtenhet att följa skyldigheterna i utkastet till beslut.
 - Föra in praktisk information om befintliga möjligheter till rättelse i utkastet till beslut, eller åtminstone i skrivelser som utbyts mellan parterna eller i handlingar som åtföljer utkastet till beslut.
 - Specificera möjligheterna att få gottgörelse för skador som beror på de kinesiska myndigheternas handlingar och försummelser.
 - Se till att parterna till utkastet till beslut gemensamt ser över genomförandet av uppgiftsskyddsaspekterna i utkastet till beslut, antingen inom ramen för tullsamarbetskommittén, eller som ett separat förfarande och se till att EU:s nationella uppgiftsskyddsmyndigheter deltar när så är lämpligt.

- Specificera särskilt att översyn och tillsyn av parternas respektive relevanta myndighet i enlighet med artikel 6.9 gäller för eventuell behandling av personuppgifter som omfattas av utkastet till beslut.
- Specificera möjligheterna att få gottgörelse för skador som beror på de kinesiska myndigheternas handlingar och försummelser.
- Ange att de kinesiska myndigheterna som är behöriga att genomföra utkastet till beslut på begäran bör tillhandahålla tillräckliga bevis för överensstämmelse och se till att EU:s tillsynsgrupp får tillgång till relevant dokumentation, system och personal.
- Klarlägga att kommissionen ett år efter att utkastet till beslut träder i kraft bör rapportera om genomförandet av principerna för uppgiftsskydd.

Utfärdat i Bryssel den 14 mars 2014.

Peter HUSTINX

Europeiska datatillsynsmannen
