

ЕВРОПЕЙСКИ НАДЗОРЕН ОРГАН ЗА ЗАЩИТА НА ДАННИТЕ

Обобщение на становището на Европейския надзорен орган по защита на данните относно предпазните мерки и дерогациите по член 89 от Общия регламент относно защитата на данните в контекста на предложението за регламент относно интегрираната статистика на земеделските стопанства

(Пълният текст на настоящото становище може да се намери на английски, френски и немски език на интернет страницата на ЕНОЗД www.edps.europa.eu)

(2018/C 14/06)

Проектът на регламент относно интегрираната статистика на земеделските стопанства, предложен от Европейската комисия след консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните, сам по себе си повдига няколко въпроса за защитата на данните. Измененията, предложени в контекста на обсъжданията в Съвета обаче повдигат нови въпроси, които първоначално не са включени в предложението на Комисията. По-конкретно, ако тези изменения трябва да бъдат включени в окончателния текст, проектът на регламент ще стане първият законодателен инструмент на ЕС, който предвижда дерогация от правото на достъп, коригиране, както и от правото на ограничение и правото на възразение по отношение на обработването на лични данни за статистически цели съгласно член 89 от Общия регламент относно защитата на данните. Поради това ЕНОЗД приветства факта, че Съветът е провел консултация относно това ново развитие, като по този начин предоставя възможност на ЕНОЗД да представи становище на този етап от процедурата.

Предмет на настоящото становище акцентът е проверката на необходимостта от дерогации съгласно член 89 от Общия регламент относно защитата на данните, като се взема предвид Хартата. ЕНОЗД подчертава по-специално, че правото на достъп и коригиране е посочено в член 8, параграф 2 от самата Харта и се счита за основен елемент от правото на защита на лични данни. Всяка дерогация от тези права не трябва да надхвърля строго необходимото за постигането на нейната цел и трябва да отговаря на високите стандарти, изисквани от член 52, параграф 1 от Хартата на основните права на Европейския съюз и член 89 от Общия регламент относно защитата на данните.

Освен че подчертава нуждата от задълбочена оценка на необходимостта, в становището се посочва и нуждата от свеждане до минимум на обхвата на ограниченията и се обсъжда естеството на необходимите гаранции. В становището се обсъжда също член 11 от Общия регламент относно защитата на данните, който евентуално може да помогне за преодоляването на някои от опасенията на националните статистически институти, повдигнати от Съвета, без да са необходими дерогации по член 89 от Общия регламент относно защитата на данните. По-конкретно в съответствие с член 11 в случаите, когато контролиращият орган може да докаже, че не е в състояние да идентифицира субекта на данните, правата на субектите на данни съгласно членове 15 до 20 няма да се прилагат.

Предвид горепосоченото, ЕНОЗД препоръчва на Съвета да извърши повторна оценка на необходимостта от предложените дерогации, като се вземе предвид стандартът, установен съгласно член 89 от Общия регламент относно защитата на данните, който се разглежда в контекста на Хартата. Освен ако законодателят на ЕС не може да предостави допълнителни основания за необходимостта от подобни дерогации и да приспособи по-тясно обхвата на разпоредбите, ЕНОЗД препоръчва вместо това да се разгледа до каква степен член 11 от Общия регламент относно защитата на данните може да помогне за разрешаване на основателните опасения на националните статистически институти. Това може да е полезно на етапите от обработването на данните, когато ключовете, свързващи физическите лица с наборите от данни за тях, вече са заличени и са взети други технически и организационни мерки, за да се гарантира, че физическите лица вече не могат да бъдат повторно идентифицирани от статистическите институти или от всяка друга страна.

ЕНОЗД обаче подчертава, че за първоначалния период, който често е необходим за изготвянето на статистически данни, през които физическите лица трябва да останат пряко или непряко определими, продължават да се прилагат общите правила, изложени в Общия регламент относно защитата на данните. Фактът, че въвеждането на технически и организационни мерки за предоставяне на достъп и други права на физически лица може да изисква финансови и човешки ресурси, само по себе си не е валидно основание за дерогация от правата на физическите лица съгласно Общия регламент относно защитата на данните. Това важи за всички права на субектите на данни съгласно Общия регламент относно защитата на данни и особено важно за правата на достъп и коригиране, изрично изисквани съгласно Хартата, които представляват съществени компоненти на основното право на защита на личните данни.

1. ВЪВЕДЕНИЕ И ПРЕДИСТОРИЯ

На 9 декември 2016 г. Европейската комисия („Комисията“) прие предложение за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно интегрираната статистика на земеделските стопанства и за отмяна на Регламенти (ЕО) № 1166/2008 и (ЕС) № 1337/2011 („Предложението“) ⁽¹⁾. Целта на предложението е да се създаде по-съгласувана, гъвкава и взаимосвързана система за статистика на земеделските стопанства и да се предостави законодателната рамка за програма от проучвания на земеделските стопанства, като се започне от преброяването им през 2020 г.

Самият проект на регламент, предложен от Комисията след проведена консултация с Европейския надзорен орган по защита на данните („ЕНОЗД“), повдигна само няколко въпроса относно защитата на данните, които бяха разгледани по целесъобразност в предложението. ЕНОЗД приветства факта, че Комисията се е консултирала с него преди приемането на предложението и че неформалните коментари на Органа са взети под внимание. По-конкретно ЕНОЗД подкрепя позоваванията в съображение 16 на приложимото законодателство за защита на данните, на Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета ⁽²⁾ и на нейните национални разпоредби за прилагане, както и на Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета ⁽³⁾, според случая. Също така той приветства позоваването в съображение 26 на факта, че са проведени консултации с ЕНОЗД. Тъй като предложението, публикувано на 9 декември 2016 г., не повдигна важни опасения, свързани със защитата на данните, ЕНОЗД реши на този етап да не представя официално становище.

Някои от измененията, обсъдени в контекста на преговорите в Съвета на Европейския съюз („Съвета“) по време на законодателния процес, повдигат нови въпроси, които първоначално не бяха включени в предложението на Комисията. Ако тези изменения трябва да бъдат включени в окончателния текст, проектът на регламент ще стане първият законодателен инструмент на ЕС, който изрично предвижда дерогация от правото на достъп, коригиране, както и от правото на ограничение и правото на възразение съгласно член 89 от Общия регламент относно защитата на данните.

Този важен нов елемент оправдава становището на ЕНОЗД на този етап от процедурата. Поради това ЕНОЗД приветства факта, че Съветът реши да проведе консултация с него относно това ново развитие и – на 26 септември 2017 г. – конкретно поиска от ЕНОЗД да разгледа тези изменения, предложени в контекста на преговорите в Съвета ⁽⁴⁾.

Целта на настоящото становище е да предостави конкретни препоръки относно проекта на регламент, като се съсредоточи върху съответните проектоизменения, които се обсъждат в Съвета. Съгласно раздел 2 обхватът на настоящото становище е да обсъди и да помогне да се прецени дали предложените дерогации отговарят на критерия за необходимост от дерогации за статистически цели съгласно член 89 от Общия регламент относно защитата на данните и съгласно член 52, параграф 1 от Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“). Освен това в раздел 3 ЕНОЗД предоставя препоръки относно предложените разпоредби относно защитните мерки.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЯ

Ако предложените изменения бъдат включени в окончателния текст, проектът на регламент ще стане първият законодателен акт на ЕС, който предвижда дерогация от правото на достъп, коригиране, както и от правото на ограничение и правото на възразение по отношение на обработването на лични данни за статистически цели съгласно член 89 от Общия регламент относно защитата на данните. Предвид новостта и важността на този въпрос ЕНОЗД приветства и оценява консултациите на Съвета и опасенията относно въздействието, което настоящото предложение може да окаже върху защитата на личните данни.

- ЕНОЗД препоръчва на Съвета да извърши повторна оценка на необходимостта от предложените дерогации, като се вземе предвид стандарта, установен съгласно член 89 от Общия регламент относно защитата на данните, който се разглежда в контекста на Хартата.
- Освен ако законодателят на ЕС не може да предостави допълнителни основания за необходимостта от подобни дерогации и да приспособи по-тясно обхвата на разпоредбите, ЕНОЗД препоръчва вместо това да се разгледа до каква степен член 11 от Общия регламент относно защитата на данните може да помогне за преодоляването на основателните опасения на националните статистически институти. По-конкретно това може да е полезно на етапите на обработване на данните, когато ключовите, свързващи физическите лица с наборите от данни за тях, вече са заличени и са взети други технически и организационни мерки, за да се гарантира, че физическите лица вече не могат да бъдат повторно идентифицирани от статистическите институти или от всяка друга страна.

⁽¹⁾ COM(2016)0786 final - 2016/0389 (COD).

⁽²⁾ Директива 95/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 24 октомври 1995 година за защита на физическите лица при обработването на лични данни и за свободното движение на тези данни (ОВ L 281, 23.11.1995 г., стр. 31).

⁽³⁾ Регламент (ЕО) № 45/2001 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2000 година относно защитата на лицата по отношение на обработката на лични данни от институции и органи на Общността и за свободното движение на такива данни (ОВ L 8, 12.1.2001 г., стр. 1).

⁽⁴⁾ Вж. Бележка от председателството до делегациите относно „съображение 16а и член 12а в текста на председателството (защита на данните)“ (документ № 12351/17) от 21 септември 2017 г., Брюксел. Този документ е също публично достъпен в регистъра на Съвета на <http://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-12351-2017-INIT/en/pdf>

В случай че необходимостта от специфични дерогации бъде оправдана на по-късен етап, ЕНОЗД предлага следните допълнителни препоръки относно член 12а, свързани с условията и мерките за защита:

- ЕНОЗД приветства ясната декларация, че личните данни не се използват за вземане на мерки или решения по отношение на конкретен субект на данни.
- Освен това ЕНОЗД приветства разпоредбата, която изисква личните данни да се използват само за статистически цели.
- ЕНОЗД препоръчва текстът да бъде преработен, за да се предвиди ясно, че обработването на лични данни подлежи на псевдонимизация и (а не или) други подходящи мерки за защита съгласно член 89, параграф 1.

Брюксел, 20 ноември 2017 г.

Giovanni BUTTARELLI

Европейски надзорен орган по защита на данните
