

KONTROLLUR EWROPEW GHALL-PROTEZZJONI TAD-DATA

Sommarju tal-Opinjoni tal-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data dwar il-proposta li temenda d-Direttiva 2017/1132 rigward l-użu ta' għodod diġitali u proċessi fil-liġi tal-kumpaniji

(It-test shiħ ta' din l-Opinjoni jista' jinstab bil-Franċiż, bil-Ġermaniż u bl-Ingliż fuq is-sit web tal-KEPD www.edps.europa.eu)

(2018/C 324/06)

L-Opinjoni hija maħruġa bħala risposta għall-konsultazzjoni magħmula mill-Kummissjoni Ewropea, kif ukoll fuq talba speċifika tal-Parlament Ewropew.

Il-Proposta għal Direttiva li temenda d-Direttiva (UE) 2017/1132 rigward l-użu ta' għodod diġitali u proċessi fil-liġi dwar il-kumpaniji għandha l-għan li tikkumplementa l-qafas attwali tal-UE billi tindirizza n-nuqqas ta' regoli għal reġistrazzjoni ta' kumpanija online, l-iffajljar u l-pubblikazzjoni ta' informazzjoni reġistrata dwar kumpaniji u fergħat f'verżjoni elettronika jew id-diverġenza ta' tali regoli fl-Istati Membri. Barra minn hekk, għandha l-għan li tiżgura li l-Istati Membri jippermettu li l-kumpaniji jibbenefikaw mill-użu ta' identifikazzjoni elettronika kif ukoll li jipprovdu għal skambju addizzjonali ta' *data* bejn ir-reġistri Nazzjonali tal-kummerċ dwar l-iskwalifika ta' diretturi. Tiżgura wkoll aċċess bla hlas għal lista ta' dokumenti u informazzjoni fl-Istati Membri kollha u tintroduċi l-prinċipju ta' darba biss fil-qasam tal-liġi tal-kumpaniji sabiex il-kumpaniji ma jkunux meħtieġa li jipprovdu l-istess informazzjoni għal darbtejn lil awtoritajiet differenti. Finalment, tintroduċi l-possibbiltà li l-Kummissjoni tistabbilixxi punt ta' aċċess fakultattiv għall-istituzzjonijiet tal-UE rigward il-pjattaforma.

Il-KEPD jilqa' l-Proposta u jikkondividi l-fehma tal-Kummissjoni li l-użu tal-għodod diġitali jista' jipprovdi lil kumpaniji iktar opportunitajiet indaqs filwaqt li jfakkar il-ħtieġa li jiġi kkunsidrat il-fatt li ż-żieda ta' aċċess għal *data* personali għandha tkun akkumpanjata minn miżuri effettivi li jipprevjenu l-ipproċessar illegali u iġust ta' din id-*data*. Din hija r-raġuni għala l-Opinjoni tiffoka fuq rakkomandazzjonijiet speċifiċi b'zewġ objettivi: li tiġi ggarantita ċ-ċertezza legali u li jinholoq għarfien dwar ir-riskji li jirriżultaw mill-aċċessibbiltà tad-*data* personali li kieku jsiru disponibbli għal kulhadd fuq l-Internet f'forma diġitali b'bosta lingwi permezz ta' punt ta' aċċess/pjattaforma Ewropea b'aċċess faċli.

Il-KEPD jirrakkomanda li tittiehed l-opportunità tar-reviżjoni tad-dispożizzjonijiet tas-Sistema ta' Interkonnessjoni tar-Reġistri Kummerċjali sabiex jitqiesu sew ir-rakkomandazzjonijiet ipprovduti fl-Opinjoni tiegħu dwar il-Proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttivi 89/666/KEE, 2005/56/KE u 2009/101/KE fir-rigward tal-interkonnessjoni ta' reġistri ċentrali, kummerċjali u tal-kumpaniji. Barra minn hekk, huwa jirrakkomanda li jitqiesu r-rakkomandazzjonijiet speċifiċi li nġhataw fl-Opinjoni dwar il-proposta għal Regolament li jstabbilixxi Portal Diġitali Uniku u l-prinċipju ta' darba biss, sabiex tiġi żgurata ċertezza legali fl-ipproċessar ta' *data* personali.

Il-KEPD ikompli billi jissuġġerixxi ż-żieda ta' referenza għar-Regolament ġdid li ser jissostitwixxi r-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁽¹⁾. Jirrakkomanda wkoll li jkun żgurat li l-Proposta tispeċifika l-qafas għall-flussi tad-*data* u għall-proċeduri ta' kooperazzjoni amministrattiva bl-użu ta' netwerk elettroniku, biex ikun żgurat li d-*data* tiġi pproċessata permezz ta' bażi legali soda u li jiġu pprovduti salvagwardji adegwati għall-protezzjoni tad-dejta, b'mod partikolari fir-rigward tad-*data* personali li tikkonċerna l-iskwalifika tad-diretturi.

Finalment, il-KEPD jirrakkomanda li tiżdied referenza mad-Deciżjoni tal-Kummissjoni 2014/333/UE⁽²⁾, li tiddikjara d-dmirijiet u r-responsabbiltajiet tal-Kummissjoni fl-ipproċessar tad-*data* fil-kuntest tal-Portal Ewropew tal-Ġustizzja Elettronika. Barra minn hekk jitlob kjarifika tal-qsim tal-kompiti u responsabbiltajiet rispettivi ta' kull parti involuta fl-ipproċessar tad-*data* fil-kuntest tal-kontroll u tal-kontroll kongunt.

⁽¹⁾ Ir-Regolament (KE) Nru 45/2001 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-18 ta' Diċembru 2000 dwar il-protezzjoni tal-individwi fir-rigward tal-ipproċessar ta' *data* personali mill-istituzzjonijiet u l-korpi tal-Komunità u dwar il-movement liberu ta' dik id-*data* (ĠU L 8, 12.1.2001, p. 1).

⁽²⁾ Id-Deciżjoni tal-Kummissjoni 2014/333/UE tal-5 ta' Ġunju 2014 dwar il-protezzjoni tad-dejta personali fil-Portal Ewropew tal-Ġustizzja Elettronika (ĠU L 167, 6.6.2014, p. 57).

1. INTRODUEZZJONI U SFOND

1. Fil-25 ta' April 2018, il-Kummissjoni Ewropea ("Kummissjoni") adottat proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew ("Parlament") u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva (UE) 2017/1132 rigward l-użu ta' għodod u proċessi fil-liġi tal-kumpaniji ⁽¹⁾ ("Proposta"), flimkien mal-proposta għal Direttiva tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill li temenda d-Direttiva (UE) 2017/1132 rigward konverżjonijiet transkonfinali, mergers u diviżjonijiet. ⁽²⁾ Filwaqt li dan tal-aħhar jipprovi għal regoli armonizzati fil-qasam ta' konverżjonijiet transkonfinali, mergers u diviżjonijiet ta' kumpaniji, l-Opinjoni tiffoka fuq il-Proposta.
2. Din l-Opinjoni hija b'risposta għal konsultazzjoni mill-Kummissjoni u għal talba separata mill-Parlament lill-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data ("KEPD"), bħala awtorità superviżorja indipendenti, biex tinghata Opinioni dwar il-Proposta. Il-KEPD huwa grat li gie kkonsultat kif meħtieġ mill-Artikolu 28(2) tar-Regolament (KE) Nru 45/2001 u li fil-preambolu għall-Proposta hemm inkluz referenza għall-Opinjoni.

1.1. Objettivi tal-Proposta

3. Il-Proposta hija bbażata fuq l-Artikolu 50(1) u l-punti (b), (c), (f) u (g) tal-Artikolu 50(2) tat-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea. Għandha l-għan li:
 - tikkumplimenta l-qafas attwali tal-UE billi tindirizza n-nuqqas ta' regoli għal reġistrazzjoni ta' kumpaniji online, l-iffajljari u pubblikazzjoni ta' informazzjoni reġistrata dwar kumpaniji u fergħat f'forma elettronika jew id-divergenza ta' tali regoli fl-Istati Membri, li skont il-Kummissjoni, johlqu spejjeż u piżijiet mhux neċessarji lill-intraprendituri ⁽³⁾;
 - tiżgura li l-Istati Membri jagħmluha possibbli għall-kumpaniji li jibbenefikaw mill-użu ta' identifikazzjoni elettronika u ta' servizzi fiduċjarji permezz tar-Regolament eIDAS ⁽⁴⁾;
 - tipprovi għal skambju addizzjonali ta' data bejn ir-reġistri nazzjonali tal-kummerċ li jikkonċernaw l-iskwalifika tad-diretturi;
 - twessa' l-aċċess għal dokumenti żvelati u informazzjoni dwar kumpaniji, lill-kumpaniji l-ohrajn kollha għajr il-kumpaniji b'responsabbiltà limitata elenkati fl-Anness II għad-Direttiva (UE) 2017/1132 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ⁽⁵⁾;
 - tiżgura aċċess bla ħlas għal lista ta' dokumenti u informazzjoni fl-Istati Membri kollha;
 - tintroduċi l-prinċipju ta' darba biss fil-qasam tal-liġi tal-kumpaniji sabiex il-kumpaniji ma jkunux meħtieġa li jipprovdu l-istess informazzjoni darbtejn lil awtoritajiet differenti;
 - tintroduċi l-possibilità għall-Kummissjoni li tistabilixxi punt ta' aċċess fakultattiv għall-istituzzjonijiet tal-UE għall-pjattaforma.

1.2. Kuntest tal-Proposta

4. Id-Direttiva (UE) 2017/1132, li għandha tiġi emendata permezz tal-Proposta, ikkodifikat diversi Direttivi fil-qasam tal-liġi dwar il-kumpaniji ⁽⁶⁾, inkluz id-Direttiva 2012/17/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill ⁽⁷⁾. Id-Direttiva 2012/17/UE stabbilixxiet is-Sistema ta' Interkonnessioni tar-Reġistri Kummerċjali ("BRIS"), li għet

⁽¹⁾ COM(2018) 239 final, 2018/0113 (COD).

⁽²⁾ COM(2018) 141 final, 2018/0114 (COD).

⁽³⁾ Il-Memorandum ta' Spjegazzjoni għall-Proposta, p. 4 u 5.

⁽⁴⁾ Regolament (UE) Nru 910/2014 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-23 ta' Lulju 2014 dwar l-identifikazzjoni elettronika u servizzi fiduċjarji għal tranżazzjonijiet elettronici fis-suq intern li thassar id-Direttiva 1999/93/KE (ĠU L 257, 28.8.2014, p. 73) Dan ir-Regolament jstabilixxi standards komuni għal rikonnoxximent reċiproku għal mezz ta' identifikazzjoni elettronika għall-iskopijiet ta' awtentikazzjoni transkonfinali għal servizz online pprovdut minn korp tas-settur pubbliku fi Stat Membru. Ara l-Opinjoni tal-KEPD 2013/C 28/04 dwar il-proposta tal-Kummissjoni għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar il-fiduċja u l-fiduċja fi tranżazzjonijiet elettronici fis-suq intern (Regolament tas-Servizzi Fiducjarji Elettronici) https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/12-09-27_electronic_trust_services_en_0.pdf u fis-sommarju eżekuttiv (ĠU C 28, 30.1.2013, p. 6).

⁽⁵⁾ Id-Direttiva (UE) 2017/1132 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Ġunju 2017 li għandha x'taqsam mal-aspetti tal-liġi tal-kumpaniji (ĠU L 169, 30.6.2017, p. 46).

⁽⁶⁾ Hija tirrevoka d-Direttivi tal-Kunsill 82/891/KEE u 89/666/KEE u d-Direttivi 2005/56/KE, 2009/101/KE, 2011/35/UE u 2012/30/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill.

⁽⁷⁾ Id-Direttiva 2012/17/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tat-13 ta' Ġunju 2012 li temenda d-Direttiva tal-Kunsill 89/666/KEE u d-Direttivi 2005/56/KE u 2009/101/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-interkonnessioni tar-reġistri ċentrali, kummerċjali u tal-kumpaniji (ĠU L 156, 16.6.2012, p. 1).

iddettaljata aktar taht ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2015/884⁽¹⁾. Il-BRIS ilha fis-sehh mit-8 ta' Ġunju 2017. Skont is-sit web tal-Kummissjoni, jipparteċipaw 31 pajjiż (l-Istati Membri tal-UE flimkien ma' pajjiżi fiz-Żona Ekonomika Ewropea). Il-BRIS tgħaqqad ir-registri Nazzjonali tal-kummerċ ma' "Pjattaforma Ċentrali Ewropea" u tipprovdi punt wiehed ta' aċċess permezz tal-Portal Ewropew tal-Ġustizzja, li permezz tiegħu ċittadini, negozji u amministrazzjonijiet pubbliċi jistgħu jfittxu informazzjoni dwar il-kumpaniji u l-fergħat tagħhom miftuhin fi Stati Membri oħrajn. FNE forniment elettroniku (wiehed mill-elementi fundamentali tal-Faċilità Nikkollegaw l-Ewropa tal-Kummissjoni Ewropea)⁽²⁾ jippermetti li s-sistemi tar-registru kummerċjali ta' Stat Membru jkunu jistgħu jiskambjaw messaġġi b'mod sigur permezz tal-FNE forniment elettroniku. L-utenti ta' BRIS jistgħu jibbenefikaw ukoll mis-sistema tal-login peress li l-Portal tal-Ġustizzja elettronika juża forniment elettroniku-FNE.

5. Madankollu, skont il-valutazzjoni tal-impatt li takkumpanja l-Proposta, l-UE għadha toffri xenarju inkonsistenti ħafna fir-rigward tad-disponibilità ta' għodod online għal kumpaniji fil-kuntatt tagħhom ma' awtoritajiet pubbliċi fil-qasam tal-liġi tal-kumpaniji. Stati Membri jipprovdu għal gvern elettroniku fi gradi varjabbli. Attwalment, il-liġi dwar il-kumpaniji tal-UE tinkludi ċerti elementi ta' diġitalizzazzjoni bħall-obbligu għall-Istati Membri li jagħmlu disponibbli informazzjoni online rigward kumpaniji b'responsabbiltà limitata. Madankollu dawn ir-reqwiziti huma limitati u mhumiex preċiżi, dan iwassal għall-implimentazzjoni diversa ħafna fuq livell nazzjonali. Barra minn hekk, ċerti proċessi diġitali xejn mhuma koperti mil-liġi tal-UE u llum 17-il Stat Membru biss jipprovdu għal proċedura li tiżgura b'mod shiħ ir-registrazzjoni ta' kumpaniji online. Is-sitwazzjoni hija simili għar-registrazzjoni online tal-fergħat⁽³⁾.

1.3. Sinergiji flimkien ma' inizzjattivi oħra

6. Fil-memorandum ta' spjegazzjoni tal-Proposta, huwa nnutat li l-forniment ta' regoli aktar speċifiċi, sostanzjali dwar il-proċeduri għall-istabbiliment u għar-registrazzjoni ta' kumpaniji b'responsabbiltà limitata u fergħat jikkomplementa l-proposta tal-Kummissjoni għal Regolament dwar l-istabbiliment ta' Portal Diġitali Uniku⁽⁴⁾, li jkopri r-registrazzjoni generali ta' attività kummerċjali permezz ta' mezzi online ħlief għall-kostituzzjoni ta' kumpanija b'responsabbiltà limitata. L-introduzzjoni tal-prinċipju ta' darba biss fil-qasam tal-liġi dwar il-kumpaniji, li skontu, il-kumpaniji ma għandhomx ikunu meħtieġa li jipprovdu l-istess informazzjoni darbtejn lil awtoritajiet differenti, hija wkoll konformi mal-Pjan ta' Azzjoni tal-Gvern Elettroniku 2016-2020, li jappoġġja sforzi mifruxin mal-UE kollha sabiex jitnaqqsu l-piżijiet amministrattivi fuq iċ-ċittadini u n-negozji⁽⁵⁾.

3. KONKLUŻJONI

Għalhekk, il-KEPD jirrakkomanda:

- li tittiehed l-opportunità tar-reviżjoni tad-Direttiva (UE) 2017/1132 relatata ma' BRIS u li jitqiesu b'attenzjoni r-rakkomandazzjonijiet li ġew ipprovduti fl-Opinjoni preċedenti tiegħu tal-2011;
- li jitqiesu r-rakkomandazzjonijiet speċifiċi li nġataw fl-Opinjoni preċedenti tiegħu dwar il-proposta għal Regolament dwar l-istabbiliment ta' Portal Diġitali Uniku u l-prinċipju ta' darba biss;
- li tiżdied referenza għar-Regolament il-ġdid li daqt ser jissostitwixxi Regolament (KE) Nru 45/2001;
- li jkun żgurat li l-Proposta tispeċifika l-qafas għall-proċeduri tal-flussi tad-dejta u tal-kooperazzjoni amministrattiva li jużaw netwerk elettroniku, sabiex ikun assigurat li (i) kwalunkwe skambju ta' *data* jew attività oħra ta' pproċessar tad-*data* li tuża netwerk elettroniku (eż. l-iżvelar pubbliku ta' *data* personali permezz tal-pjattaforma/punt ta' aċċess komuni) isir fuq bażi legali soda, u li (ii) salvagwardji adegwati għall-protezzjoni tad-*data* huma pprovduti, partikolarment fir-rigward tad-*data* personali li tikkonċerna l-iskwalifika tad-diretturi;

⁽¹⁾ Ir-Regolament ta' Implimentazzjoni tal-Kummissjoni (UE) 2015/884 tat-8 ta' Ġunju 2015 li jstabbilixxi l-ispeċifikazzjonijiet tekniċi u l-proċeduri meħtieġa għas-sistema ta' interkonnessjoni tar-registri stabbilita bid-Direttiva 2009/101/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill (ĠU L 144, 10.6.2015, p. 1).

⁽²⁾ Forniment elettroniku jippreskrivi speċifikazzjonijiet tekniċi li jistgħu jintużaw f'kull Qasam Politiku tal-UE (Ġustizzja, Akkwisti, Protezzjoni tal-Konsumatur, eċċ.) sabiex ikun jista' jsir skambju ta' dokumenti u ta' *data* b'mod sigur u affidabbli (strutturati, mhux strutturat u/jew binarju), kemm bejn il-fruntieri kif ukoll bejn is-setturi. Bħala riżultat, organizzazzjonijiet li żviluppaw is-sistemi tal-IT tagħhom indipendentament minn xulxin jistgħu jibdeu jikkomunikaw ma' xulxin b'mod sigur ladarba jkunu konnessi ma' nodu ta' forniment elettroniku. Ara s-sit web tal-Kummissjoni: <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/2017/06/19/BRIS+Now+Live+on+the+European+e-Justice+Portal> <https://ec.europa.eu/cefdigital/wiki/display/CEFDIGITAL/What+is+eDelivery+-+Overview>

⁽³⁾ Dokument ta' Hídma tal-Persunal tal-Kummissjoni — Valutazzjoni tal-impatt- DHP (2018) 141 final, 1.4.1 Sewwieq: X'jikkawża l-problema?, p. 13 u li jsegwu.

⁽⁴⁾ Proposta għal Regolament tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill dwar l-istabbiliment ta' portal diġitali uniku li jipprovdi informazzjoni, proċeduri, u servizzi ta' assistenza u ta' soluzzjoni tal-problemi u li jemenda r-Regolament (UE) Nru 1024/2012, COM(2017) 256 final, 2017/0086 (COD). Ara l-Opinjoni 8/2017 tal-KEPD mahruġa dwar il-Proposta tal-Portal Diġitali Uniku u dwar il-prinċipju ta' darba biss. https://edps.europa.eu/sites/edp/files/publication/17-08-01_sdg_opinion_en.pdf

⁽⁵⁾ Memorandum ta' Spjegazzjoni għall-Proposta, p. 6.

- li tizzied referenza għad-Deċiżjoni 2014/333/UE, li tiddikjara l-kompiti u r-responsabbiltajiet tal-Kummissjoni fl-ipproċessar tad-*data* fil-kuntest tal-portal tal-ġustizzja elettronika;
- li tiġi ċċarata d-diviżjoni tal-kompiti rispettivi u r-responsabbiltajiet ta' kull parti involuta fl-ipproċessar tad-*data* fil-kuntest tal-kontroll u kontroll kongunt.

Brussell, is-26 ta' Lulju 2018.

Giovanni BUTTARELLI

Il-Kontrollur Ewropew għall-Protezzjoni tad-Data
