

# AUTORITATEA EUROPEANĂ PENTRU PROTECȚIA DATELOR

## **Rezumatul avizului Autorității Europene pentru Protecția Datelor referitor la propunerea de regulament privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a altor documente**

*(Textul integral al prezentului aviz poate fi consultat în limbile engleză, franceză și germană pe site-ul AEPD [www.edps.europa.eu](http://www.edps.europa.eu))*

(2018/C 338/12)

Prezentul aviz evidențiază poziția AEPD privind propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație.

În acest context, AEPD observă că Comisia a ales în mod clar să acorde prioritate aspectelor din propunere legate de libera circulație și să trateze obiectivul legat de securitate ca fiind o consecință directă a acestora. AEPD observă că este posibil ca acest fapt să aibă un impact asupra analizei necesității și proporționalității elementelor din propunere.

AEPD sprijină obiectivul Comisiei Europene de a consolida standardele de securitate aplicabile cărților de identitate și documentelor de ședere, contribuind astfel la securitatea Uniunii per ansamblu. Totodată, AEPD consideră că propunerea nu oferă justificări suficiente ale necesității de a prelucra două tipuri de date biometrice (imaginea facială și amprentele digitale) în acest context, din moment ce scopurile declarate pot fi atinse printr-o metodă mai puțin invazivă.

În temeiul cadrului juridic al UE, precum și în contextul Convenției modernizate 108, datele biometrice sunt considerate date cu caracter sensibil și fac obiectul unei protecții speciale. AEPD subliniază că prelucrarea imaginilor faciale și a amprentelor digitale în temeiul propunerii s-ar încadra în mod evident în această categorie de date cu caracter sensibil.

Mai mult, AEPD consideră că propunerea ar avea un impact de mare amploare asupra a până la 370 de milioane de cetățeni ai UE, putând obliga 85 % din populația UE la respectarea cerinței de depunere a amprentelor digitale. Această sferă de aplicare vastă, combinată cu prelucrarea unor date cu caracter foarte sensibil (imaginile faciale în combinație cu amprentele digitale) necesită o examinare atentă în raport cu un test strict vizând caracterul necesar.

În plus, AEPD recunoaște că, având în vedere diferențele dintre cărțile de identitate și pașapoarte, introducerea în cărțile de identitate a unor elemente de securitate care pot fi considerate adecvate pentru pașapoarte nu se poate realiza în mod automat, ci necesită o reflecție și o analiză aprofundată.

Mai mult, AEPD dorește să sublinieze că articolul 35 alineatul (10) din Regulamentul general privind protecția datelor (denumit în continuare „RGPD”) <sup>(1)</sup> s-ar aplica în cazul acestei prelucrări. În acest context, AEPD observă că evaluarea impactului care însoțește propunerea nu pare să susțină opțiunea de politică aleasă de Comisie, și anume includerea obligatorie atât a imaginilor faciale, cât și a amprentelor digitale (două) în cărțile de identitate (și documentele de ședere). În consecință, evaluarea impactului care însoțește propunerea nu poate fi considerată suficientă în sensul conformității cu articolul 35 alineatul (10) din RGPD. Prin urmare, AEPD recomandă reevaluarea necesității și a proporționalității prelucrării datelor biometrice (imaginea facială în combinație cu amprentele digitale) în acest context.

În plus, propunerea ar trebui să prevadă în mod explicit garanții împotriva statelor membre care stabilesc baze de date dactiloscopice naționale în contextul punerii în aplicare a propunerii. Ar trebui adăugată o dispoziție la propunere care să precizeze în mod explicit că datele biometrice prelucrate în acest context trebuie șterse imediat după includerea lor pe cip și nu pot fi prelucrate ulterior în alte scopuri decât cele menționate explicit în propunere.

<sup>(1)</sup> Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor) (JO L 119, 4.5.2016, p. 1).

AEPD înțelege că utilizarea datelor biometrice poate fi considerată o măsură legitimă de combatere a fraudei, dar propunerea nu justifică necesitatea de a stoca două tipuri de date biometrice pentru scopurile prevăzute în cadrul acesteia. O opțiune care poate fi luată în considerare este limitarea datelor biometrice utilizate la una singură (de exemplu, doar imaginea facială).

În plus, AEPD ar dori să sublinieze că înțelege că stocarea imaginilor amprentelor digitale îmbunătățește interoperabilitatea, dar, în același timp, mărește volumul de date biometrice prelucrate și riscul de uzurpare a identității în cazul unei încălcări a securității datelor cu caracter personal. Prin urmare, AEPD recomandă limitarea datelor dactiloscopice stocate pe cipul documentelor la punctele caracteristice sau la modele, un subset al caracteristicilor extrase din imaginea amprentelor digitale.

În sfârșit, având în vedere sfera largă de aplicare și impactul potențial al propunerii prezentate mai sus, AEPD recomandă stabilirea limitei de vârstă pentru luarea amprentelor digitale la copii, în temeiul propunerii, la 14 ani, în conformitate cu alte instrumente de drept al UE.

## 1. INTRODUCERE ȘI CONTEXT

1. La 17 aprilie 2018, Comisia Europeană (denumită în continuare „Comisia”) a publicat propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație<sup>(1)</sup>, care își propune să îmbunătățească caracteristicile de securitate ale cărților de identitate ale cetățenilor UE și ale permiselor de ședere ale membrilor de familie care sunt resortisanți ai țărilor terțe (denumită în continuare „propunerea”).
2. Prezenta propunere de regulament face parte din Planul de acțiune din decembrie 2016 „pentru a întări răspunsul european la fraudarea documentelor de călătorie” (denumit în continuare „Planul de acțiune din decembrie 2016”) <sup>(2)</sup>, în care Comisia a identificat o serie de acțiuni menite să abordeze problema securității documentelor, inclusiv a securității cărților de identitate și a documentelor de ședere, în contextul recentelor atacuri teroriste din Europa.
3. Cărțile de identitate joacă un rol important în asigurarea identificării unei persoane în scopuri administrative și comerciale, fapt subliniat de Comisie în comunicarea adoptată la 14 septembrie 2016, „Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe” <sup>(3)</sup>. Necesitatea îmbunătățirii securității acestor documente a fost evidențiată și în Raportul privind cetățenia UE din 2017.
4. O parte a misiunii AEPD este de a oferi consiliere serviciilor Comisiei în elaborarea de noi propuneri legislative care au implicații asupra protecției datelor.
5. AEPD salută faptul că a fost deja consultată în mod informal de Comisia Europeană cu privire la proiectul de propunere și că i s-a oferit posibilitatea de a furniza informații despre aspectele legate de protecția datelor.

## 7. CONCLUZII

AEPD observă că Comisia a ales în mod clar să acorde prioritate aspectelor din propunere legate de libera circulație și să trateze obiectivul legat de securitate ca fiind o consecință directă a acestora. AEPD observă că este posibil ca acest fapt să aibă un impact asupra analizei necesității și proporționalității elementelor din propunere.

AEPD sprijină obiectivul Comisiei Europene de a consolida standardele de securitate aplicabile cărților de identitate și documentelor de ședere, contribuind astfel la securitatea Uniunii per ansamblu. AEPD consideră însă că propunerea nu justifică suficient necesitatea de a prelucra două tipuri de date biometrice (imaginea facială și amprentele digitale) în acest context, din moment ce scopurile declarate pot fi atinse printr-o metodă mai puțin invazivă.

În temeiul cadrului juridic al UE, precum și în contextul Convenției modernizate 108, datele biometrice sunt considerate date cu caracter sensibil și fac obiectul unei protecții speciale. AEPD subliniază că prelucrarea imaginilor faciale și a amprentelor digitale în temeiul propunerii s-ar încadra în mod evident în această categorie de date cu caracter sensibil.

<sup>(1)</sup> Propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului din 17 aprilie 2018 privind consolidarea securității cărților de identitate ale cetățenilor Uniunii și a documentelor de ședere eliberate cetățenilor Uniunii și membrilor de familie ai acestora care își exercită dreptul la liberă circulație, COM(2018) 212 final, 2018/0104 (COD).

<sup>(2)</sup> Comunicarea Comisiei către Parlamentul European și Consiliu din 8 decembrie 2016: Plan de acțiune pentru a întări răspunsul european la fraudarea documentelor de călătorie, COM(2016) 790 final.

<sup>(3)</sup> Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European și Consiliu Creșterea nivelului de securitate într-o lume a mobilității: îmbunătățirea schimbului de informații în cadrul combaterii terorismului și consolidarea frontierelor externe, COM(2016) 602 final.

Mai mult, AEPD consideră că propunerea ar avea un impact de mare amploare asupra a până la 370 de milioane de cetățeni ai UE, putând obliga 85 % din populația UE la respectarea cerinței de depunere a amprentelor digitale. Această sferă de aplicare vastă, combinată cu prelucrarea unor date cu caracter foarte sensibil (imaginile faciale în combinație cu amprentele digitale) necesită o examinare atentă în raport cu un test strict vizând caracterul necesar.

În plus, AEPD recunoaște că, având în vedere diferențele dintre cărțile de identitate și pașapoarte, introducerea în cărțile de identitate a unor elemente de securitate care pot fi considerate adecvate pentru pașapoarte nu se poate realiza automat, ci necesită o reflecție și o analiză aprofundată.

Mai mult, AEPD dorește să sublinieze că articolul 35 alineatul (10) din RGPD s-ar aplica în cazul acestei prelucrări. În acest context, AEPD observă că evaluarea impactului care însoțește propunerea nu pare să susțină opțiunea de politică aleasă de Comisie, și anume introducerea obligatorie atât a imaginilor faciale, cât și a amprentelor digitale (două) în cărțile de identitate (și documentele de ședere). În consecință, evaluarea impactului care însoțește propunerea nu poate fi considerată suficientă în sensul conformității cu articolul 35 alineatul (10) din RGPD. Prin urmare, AEPD recomandă reevaluarea necesității și a proporționalității prelucrării datelor biometrice (imaginea facială în combinație cu amprentele digitale) în acest context.

În plus, propunerea ar trebui să prevadă în mod explicit garanții împotriva statelor membre care stabilesc baze de date dactiloscopice naționale în contextul punerii în aplicare a propunerii. Ar trebui adăugată o dispoziție la propunere care să precizeze în mod explicit că datele biometrice prelucrate în acest context trebuie șterse imediat după includerea lor pe cip și nu pot fi prelucrate ulterior în alte scopuri decât cele menționate explicit în propunere.

AEPD înțelege că utilizarea datelor biometrice poate fi considerată o măsură legitimă de combatere a fraudei, dar propunerea nu justifică necesitatea de a stoca două tipuri de date biometrice pentru scopurile prevăzute în cadrul acesteia. O opțiune care poate fi luată în considerare este limitarea datelor biometrice utilizate la una singură (de exemplu, doar imaginea facială).

În plus, AEPD ar dori să sublinieze că înțelege că stocarea imaginilor amprentelor digitale îmbunătățește interoperabilitatea, dar, în același timp, mărește volumul de date biometrice prelucrate și riscul de uzurpare a identității în cazul unei încălcări a securității datelor cu caracter personal. Prin urmare, AEPD recomandă limitarea datelor dactiloscopice stocate pe cipul documentelor la punctele caracteristice sau la modele, un subset al caracteristicilor extrase din imaginea amprentelor digitale.

În sfârșit, având în vedere sfera largă de aplicare și impactul potențial al propunerii prezentate mai sus, AEPD recomandă stabilirea limitei de vârstă pentru luarea amprentelor digitale la copii, în temeiul propunerii, la 14 ani, în conformitate cu alte instrumente de drept al UE.

Adoptat la Bruxelles, 10 august 2018.

Giovanni BUTTARELLI

Autoritatea Europeană pentru Protecția Datelor

---